

Прогноз миграционных потоков между регионами России и с зарубежными странами и численности населения по регионам России до 2026 года*

Андриенко Ю.В., Гуриев С.М., Данилов П.В., Савицкий С.Ю.

Обсуждение демографической ситуации в России крайне политизировано: с одной стороны, множество эмоций вызывает сокращение населения страны, с другой - приток мигрантов из ближнего зарубежья. До сих пор, однако, четкой картины будущих миграционных потоков, затрагивающих Россию, не существовало – в лучшем случае, демографы оперировали обобщенными показателями будущего миграционного прироста населения страны. В своем исследовании специалисты РЭШ / ЦЭФИР разработали уникальный прогноз миграционных потоков на ближайшие 20 лет, отражающий переток населения как между Россией и иностранными государствами, так и между отдельными регионами страны. Результаты прогноза впервые позволяют оценить, как изменится (по сравнению с инерционным прогнозом Росстата) население России в целом и отдельных ее регионов в случае неограниченного притока мигрантов, а также в случае регулирования государством миграции (например, введения квоты на миграцию в размере 250 тыс человек в год).

В основу прогноза легла модифицированная гравитационная модель миграционной привлекательности регионов и стран, которая учитывает расстояние между регионами, их размеры и население, а также состояние экономики, рынка труда и социальной инфраструктуры. Для составления прогноза были использованы данные за 1993-2003 годы по 78 регионам России, 11 постсоветским государствам (исключая Россию, Литву, Латвию и Эстонию) и Германии, при этом регионы России рассматривались как равновеликие иностранным государствам. Помимо демографических показателей, были использованы данные по росту ВВП, а также показатели числа врачей и больничных коек на 10 000 человек населения и стационарных квартирных телефонных аппаратов на 1000 человек населения. Разработанная модель позволяет прогнозировать миграционные потоки между любыми двумя регионами/государствами.

Составленный прогноз касается только легальных мигрантов – тех, кто переезжая в Россию или из одного региона в другой, проходит предусмотренную законом процедуру регистрации. Разумеется, существует и огромный поток нелегальных мигрантов, но надежно оценить его мы сегодня не можем из-за отсутствия данных. С одной стороны, это снижает точность прогноза, особенно по некоторым категориям мигрантов (в частности из Китая, огромное большинство которых, видимо, нелегальные). Но с другой, следует учитывать, что нелегальная миграция носит во многом временный, краткосрочный характер, а сами мигранты выполняют работу, не требующую квалификации. Легальная же миграция, с другой стороны, с гораздо большей вероятностью предполагает постоянный переезд на новое место жительства. Соответственно, она гораздо в большей степени влияет на ситуацию на рынке труда, налоговую базу, спрос на социальные блага (услуги системы здравоохранения, образования) и т.д.

Результаты прогнозирования показывают, что снятие ограничений на приток мигрантов – единственный способ остановить в обозримом будущем сокращение населения страны. Согласно базовому прогнозу Росстата, население России будет в ближайшие 20 лет неуклонно снижаться и составит в 2026 году 131,7 млн. Разрешение ограниченной иммиграции (введение квоты в размере 250 тыс. человек в год) не позволит

* Заказчиком проекта выступил Центр стратегических разработок.

решить проблему – более того, падение численности россиян будет даже еще более ощутимым: в 2026 году их останется лишь 128,9 млн. человек. И лишь в случае снятия ограничений на иммиграцию сокращение населения удастся остановить: прогноз показывает, что в 2019 году оно зафиксируется на уровне 134,8 млн. человек, после чего начнет расти и достигнет к 2026 году 139,3 млн. человек.

Разные сценарии иммиграции по-разному скажутся на демографической ситуации в отдельных регионах. К сожалению, при любом сценарии численность населения к 2026 году сократится в любом случае в 5 из 7 федеральных округов (Центральном, Северо-Западном, Южном, Сибирском и Дальневосточном). Другое дело, что если по прогнозу Росстата население Северо-Западного ФО сократится на 13,5%, Дальневосточного – на 12,2%, Сибирского – на 11,6%, то в случае снятия ограничений на миграцию они потеряют ощутимо меньше – 9,7%, 10,9% и 3,7%, соответственно.

Прогноз показывает, что в целом ряде регионов исправить демографическую ситуацию не сможет даже иммиграция. Например, население Тульской области даже в случае снятия ограничений на миграцию сократится к 2026 году почти на 21,6%, Ивановской - на 18,6%, Курской – на 19,4%. Псковская область потеряет 20,8%, Новгородская область - 15,3%, Архангельская область -13,3% населения.

Однако во многих краях, областях и республиках снятие ограничений на миграцию сможет значительно способствовать преодолению кризиса. В частности, неограниченная миграция в наибольшей степени пойдет на пользу демографически крайне уязвимой Магаданской области, где население к 2026 году будет на 33% выше, чем при инерционном сценарии Росстата. В Мурманской области численность населения будет выше на 31%, в Ульяновской – на 27%, в Оренбургской – на 26%, в Архангельской - на 23%, в Астраханской – на 16% в Волгоградской области и в Алтайском крае – на 18%. Примечательно, что вовсе не все мигранты автоматически устремятся в Москву: приток мигрантов пойдет на пользу именно сложным, даже депрессивным регионам. При этом население Москвы окажется даже на 9% ниже, чем могло бы быть, население Московской области - на 4%.

Следует подчеркнуть, что введение квот на миграцию не позволит целому ряду областей достичь максимально возможной численности населения, причем опять-таки пострадают сложные в социально-экономическом отношении регионы. По сравнению со сценарием неограниченной миграции, Белгородская область, например, не досчитается 25% населения, Оренбургская – 20%, Омская – 17%, Пензенская - 14%, Калининградская – 14%. В целом введение ограничений сильнее всего скажется на численности населения Центрального, Южного, Приволжского и Уральского федеральных округов, Северо-Запад и Дальний Восток пострадают меньше.

Согласно прогнозу, при любом из рассматриваемых сценариев, лидировать среди мигрантов, легально приезжающих в Россию, будут выходцы из Казахстана и Узбекистана: доля первых в 2025 году составит 21% от общего числа мигрантов, доля вторых – около 37%. Примерно по 7% будет приходиться на выходцев из Украины, Таджикистана и Киргизии, по 4-5% - на выходцев из Азербайджана, Грузии и Туркмении. На выходцев из Белоруссии будет приходиться не более 1%, из Молдавии – не более 1,5%. Доля представителей дальнего зарубежья в общем потоке иммигрантов не будет превышать 0,7%. Примечательно, что национальный состав приезжих в Россию практически не зависит от того, будут вводиться какие-то ограничения на общее число

приезжих, или нет: численность мигрантов может меняться, но национальная структура миграционного потока сохраняется.

Как изменится в результате национальный состав населения России? Доля выходцев из стран СНГ в общем населении России вырастет с 5,3% по данным переписи 2002 года до 18% в 2025 году (12,7% - в случае введения квоты). Наиболее ощутимым будет в 2025 году присутствие выходцев из Узбекистана: их доля в общем населении страны увеличится с 0,08% по данным переписи 2002 года, до 4,18%, или со 123 тыс до 5,77 млн человек в абсолютном выражении (в случае введения квоты - 2,27%, 2,93 млн человек). Доля уроженцев Казахстана вырастет с 0,45% в 2002 году до 3,72%, или с 645 тыс до 5,13 млн человек (в случае введения квоты - 2,43%, 3,13 млн человек). Еще одной заметной группой будут украинцы: их присутствие увеличится с 2,03% до 3,12%, или с 2,943 млн до 4,3 млн человек (в случае введения квоты – 2,78% или 3,59 млн человек). Доля выходцев из некоторых других регионов будет расти даже еще быстрее, однако ни одна из этих групп не сожжет значительно превысить барьер в 1% общего населения страны. Например, доля туркмен может вырасти в 27 раз – однако на практике это будет означать, что она увеличится с 0,02% до 0,55%.

Сравнения с другими странами показывают, что ничего критичного в полученных цифрах нет. Прогнозируемая на 2025 год доля мигрантов в населении РФ (18%) вполне соответствует доле мигрантов в странах на аналогичном уровне развития (по показателю ВВП на душу населения в пересчете по ППС) – например, в Канаде середины 1990х (17,4% в 1997 году).

Разработанная модель позволяет также ответить на один из ключевых вопросов демографической политики, а именно, какими факторами определяется интенсивность миграции. В результате российские политики получают достаточно четкое представление об имеющихся инструментах воздействия на миграционные потоки. Одновременно модель демонстрирует, как сильно зависят наши представления о будущих миграционных потоках от того, насколько точно измеряются в сопредельных странах социально-экономические тренды.

В качестве «репрезентативного» государства для изучения того, как отдельные факторы влияют на иммиграцию из стран СНГ в Россию, была выбрана Армения, где доходы на душу населения близки к среднему показателю по всем рассматриваемым странам. Исследование показало, что объем миграции в большей степени зависит от демографической ситуации в этих государствах, чем от экономических факторов. Например, рост населения в Армении на 1% приводит в краткосрочной перспективе к росту числа уезжающих в Россию на 0,27% - тогда как рост на 1% доходов населения в Армении вызывает сокращение потока мигрантов лишь на 0,12%.

Схожим образом обстоит дело и с внутренней миграцией. Исследование на примере Ярославской области показало, что на интенсивность миграционных потоков между областью и остальным миром сильнее всего влияет именно социальная структура населения, тогда как рост доходов на миграционной динамике почти не сказывается. В целом, согласно прогнозу, в будущем Россию ожидает заметное оживление внутренней миграции. Как показывают расчеты, ее интенсивность будет снижаться вплоть до 2010 года, когда объем ежегодной внутренней миграции упадет до 0,69% от общей численности населения страны, или 950 тыс человек (по сравнению с 1,09%, ли 1,576 млн в 2004 году). Однако затем внутренняя миграция будет становиться все активнее, и в 2025 году достигнет 5,47% от общей численности населения, или 7,552 млн. В результате внутренняя мобильность в России будет по-прежнему ниже, чем в США на сходном уровне экономического развития (в 1981 году – 6,2% общей численности населения), но

выше чем во многих других развитых странах в тот ж период - например, в Ирландии (2,1%) или Японии (2,6%).