

**ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ФИНАНСОВЫХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК**

и Всемирный банк



# МОНИТОРИНГ

Административных барьеров развития малого  
предпринимательства

Этап 1

ЦЭФИР и ВБ, лето 2002

## Глас народа: комментарии респондентов

- «В администрации меня очень долго гоняли. То чем-то не нравилось что-то в документах – название, например, краткое. Они, главное, не пишут «отказ», а просто на словах говорят: это исправить, это исправить, и так 5 раз. Я тогда сказала: «Напишите отказ, я пойду на вас жаловаться», и через три дня регистрация была готова».
- «Хочется открыть новые точки, магазины, расширить деятельность, но как подумаешь, сколько надо возиться <с лицензиями>, руки опускаются».
- «Практически все проверяющие вынуждают «давать на лапу», чтобы составить нормальные акты проверок».
- «Когда заканчивается срок лицензии, то чтобы получить новую, надо обойти более 10-15 госорганов, а зачем? Ведь все проверки проводятся регулярно. ... Лицензия заканчивается 1 января, пока я ее продлю, пройдет 2-3 месяца, как мне работать в эти месяцы? Я не хочу ничего нарушать, но государство вынуждает.»

# Содержание

- Описание выборки
- Оценка предпринимательского климата и административного регулирования
- Законодательные ограничения и реальное положение дел:
  - Регистрация
  - Инспекции
  - Лицензирование
  - Сертификация
    - Для каждого направления анализируется связь с:
      - Размером предприятия
      - Возрастом
      - Ростом
    - Представлены региональный и отраслевой разрезы
- Связь между различными видами административного давления

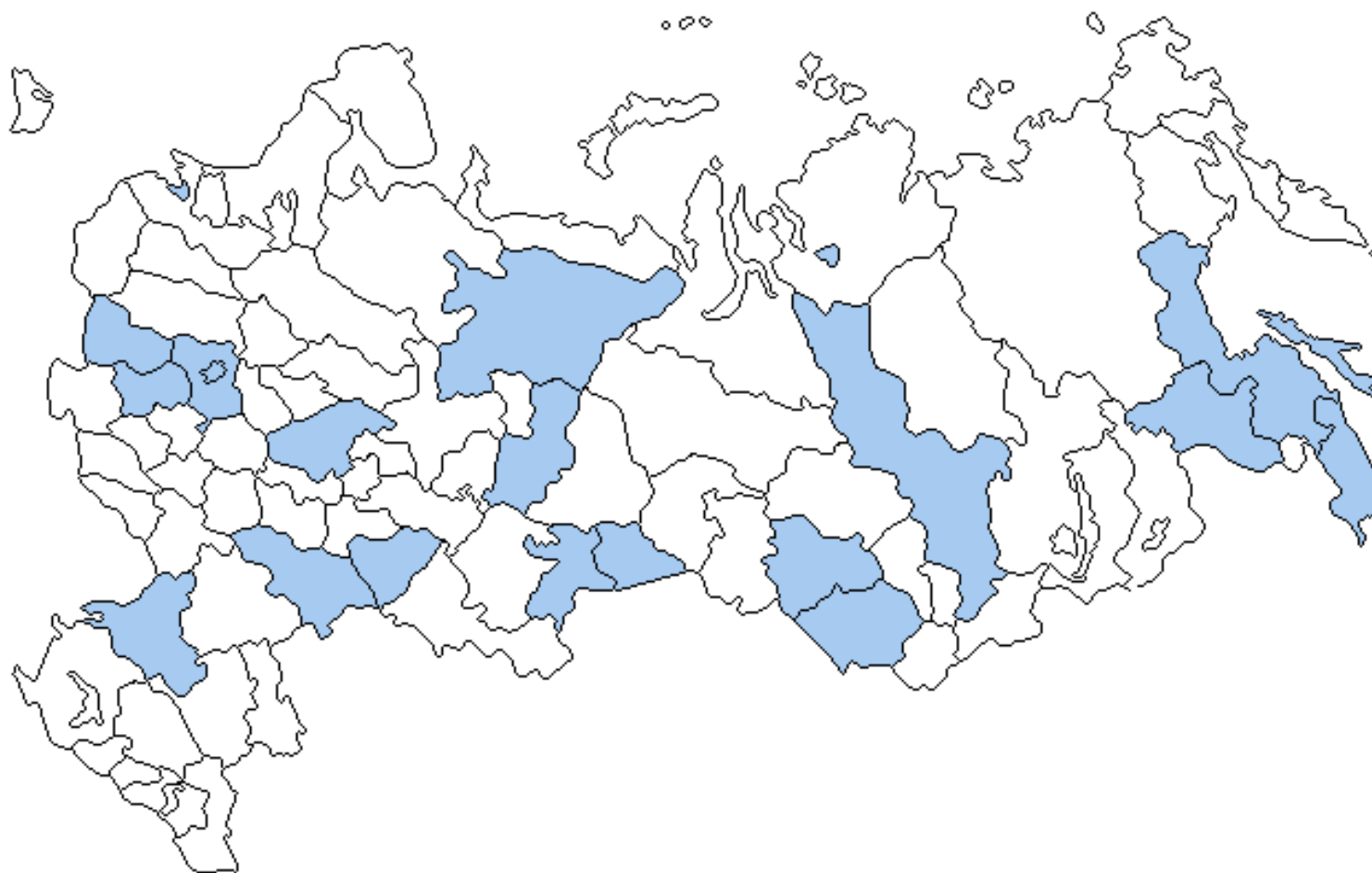
# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Существующая практика регистрирования, сертификации, лицензирования и инспекций далека от установленных в законе норм.
  - Фирмы не наблюдают снижения регуляционного бремени, более того, констатируют ухудшение ситуации в некоторых областях госрегулирования.
- С увеличением размера фирмы значительно растёт область регулирования и издержки на него. В результате, только половина малых предприятий продемонстрировала рост в 2001 году и только пятая часть увеличила занятость во второй половине 2001 года
- Не существует четкой границы между «хорошими» и «плохими» регионами в целом, для всего спектра административных барьеров
  - Внутри каждого региона существует значительная вариация в издержках различных административных барьеров
  - Большинство фирм сталкиваются с 1-2 проблемами, имеющими значительное влияние на функционирование их бизнеса
- Концентрация промышленности ведет к увеличению барьеров на вход, но сокращает регуляционные издержки для предприятий, уже функционирующих на рынке
- Увеличение фискальных стимулов ведет к сокращению регуляционной нагрузки

# ОПИСАНИЕ ВЫБОРКИ

# Региональное покрытие

20 регионов в 7 федеральных округах 4 в Дальневосточном, 2 в Южном, 2 в Северо-Западном, и по 3 в каждом из остальных ФО



- Алтайский край
- Амурская область
- Челябинская область
- Калужская область
- Хабаровская область
- Республика Коми
- Красноярский край
- Курганская область
- Москва
- Московская область
- Нижегородская область
- Новосибирская область
- Пермская область
- Приморский край
- Ростовская область
- Сахалинская область
- Самарская область
- Саратовская область
- Смоленская область
- Санкт-Петербург

# Описание выборки – кол-во фирм

1998 предприятий, из них:

- 1548 предприятий, существующих более полугода
  - Из них:

	%
<b>старые (до 1987)</b>	<b>16</b>
<b>новые (1987-1999)</b>	<b>74</b>
<b>новейшие (после1999)</b>	<b>10</b>

- 379 предприятий, существующих менее полугода
- 71 предприятия-посредника в регистрации/  
лицензировании/ сертификации

## Описание выборки - Распределение по виду деятельности

	<b># фирм</b>	<b>%</b>
<b>Коммерция (розничная /оптовая торговля)</b>	<b>561</b>	<b>29</b>
<b>Услуги</b>	<b>408</b>	<b>21</b>
<b>Производство промышленных товаров</b>	<b>277</b>	<b>14</b>
<b>Строительство</b>	<b>214</b>	<b>11</b>
<b>Наукоемкие технологии</b>	<b>145</b>	<b>8</b>
<b>Пищевая промышленность</b>	<b>79</b>	<b>4</b>
<b>Сельское хозяйство, охота, рыболовство</b>	<b>33</b>	<b>2</b>
<b>Другое</b>	<b>210</b>	<b>11</b>
<b>Всего</b>	<b>1927</b>	<b>100</b>



# Описание выборки –

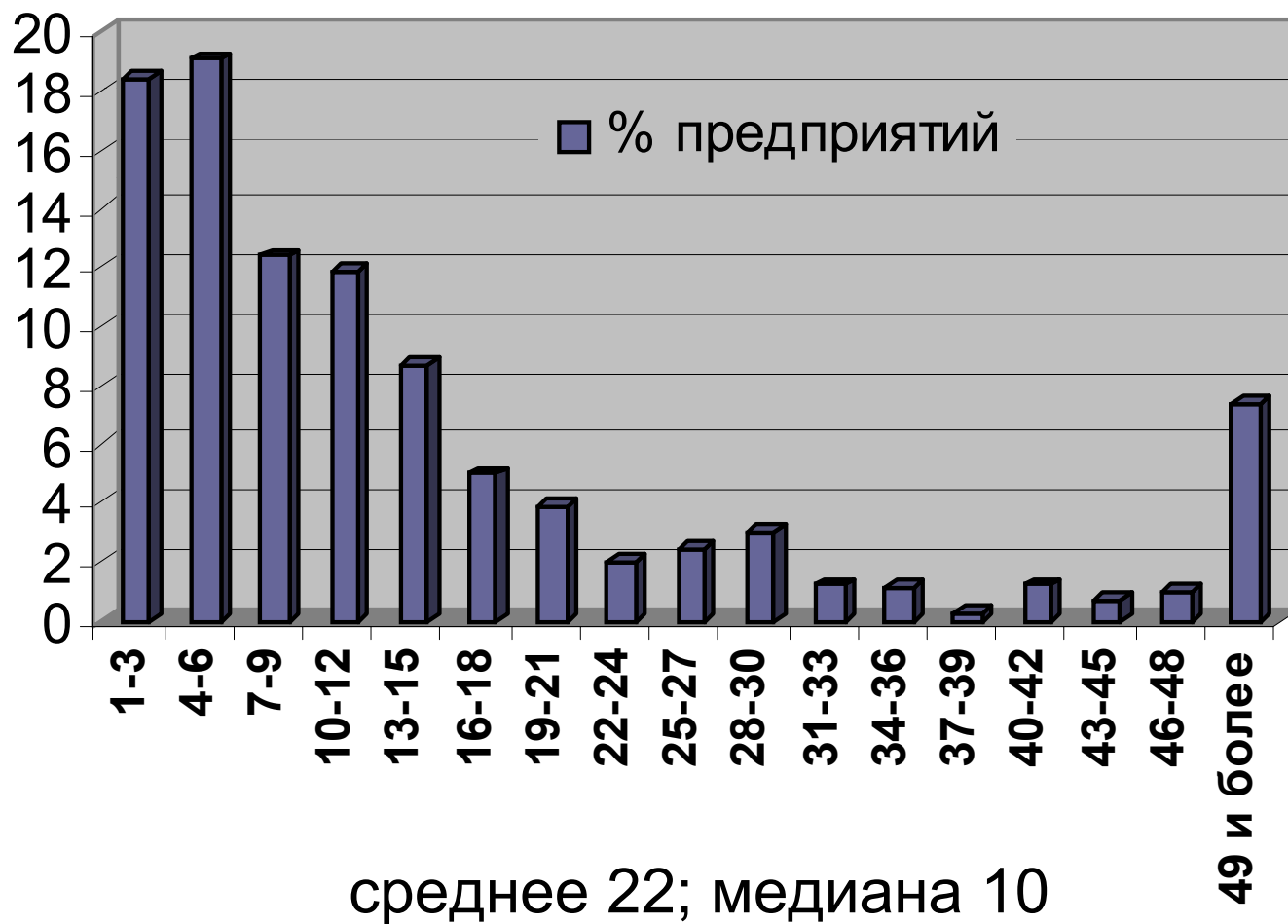
## Организационно-правовая форма предприятий

	<b># фирм</b>	<b>%</b>
<b>ООО</b>	<b>1510</b>	<b>78</b>
<b>ЗАО</b>	<b>219</b>	<b>11</b>
<b>Частное предприятие</b>	<b>48</b>	<b>3</b>
<b>ОАО</b>	<b>59</b>	<b>3</b>
<b>Предприниматель без образования юр. лица</b>	<b>29</b>	<b>2</b>
<b>Кооператив</b>	<b>19</b>	<b>1</b>
<b>Товарищество</b>	<b>8</b>	<b>0.4</b>
<b>Муниципальное госпредприятие</b>	<b>5</b>	<b>0.3</b>
<b>Госпредприятие (в фед. подчинении)</b>	<b>4</b>	<b>0.2</b>
<b>Филиал федерального госпредприятия</b>	<b>3</b>	<b>0.2</b>
<b>Совместное предприятие</b>	<b>1</b>	<b>0.1</b>
<b>Иностранная компания</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Другое</b>	<b>21</b>	<b>1</b>
<b>Всего</b>	<b>1926</b>	<b>100</b>

## Описание выборки – Форма собственности

<b>Собственник:</b>	<b># фирм</b>	<b>%</b>
<b>• Частный сектор</b>	<b>1821</b>	<b>94.9</b>
<b>в том числе:</b>		
<b>а) российский</b>	<b>1817</b>	<b>94.7</b>
<b>б) иностранный</b>	<b>4</b>	<b>0.2</b>
<b>• Государство / Администрация</b>	<b>17</b>	<b>0.9</b>
<b>• Смешанная</b>	<b>74</b>	<b>3.9</b>
<b>• Другое</b>	<b>7</b>	<b>0.4</b>
<b>• Всего</b>	<b>1919</b>	<b>100</b>

# Описание выборки - Распределение фирм по количеству занятых



## Описание выборки - Рост на предприятиях, существующих более полугода

Продажи	2-е полугодие 2001 г.		2001 г.	
	#	%	#	%
Уменьшились	317	22	279	19
Не изменились	518	34	454	30
Увеличились	702	46	789	52

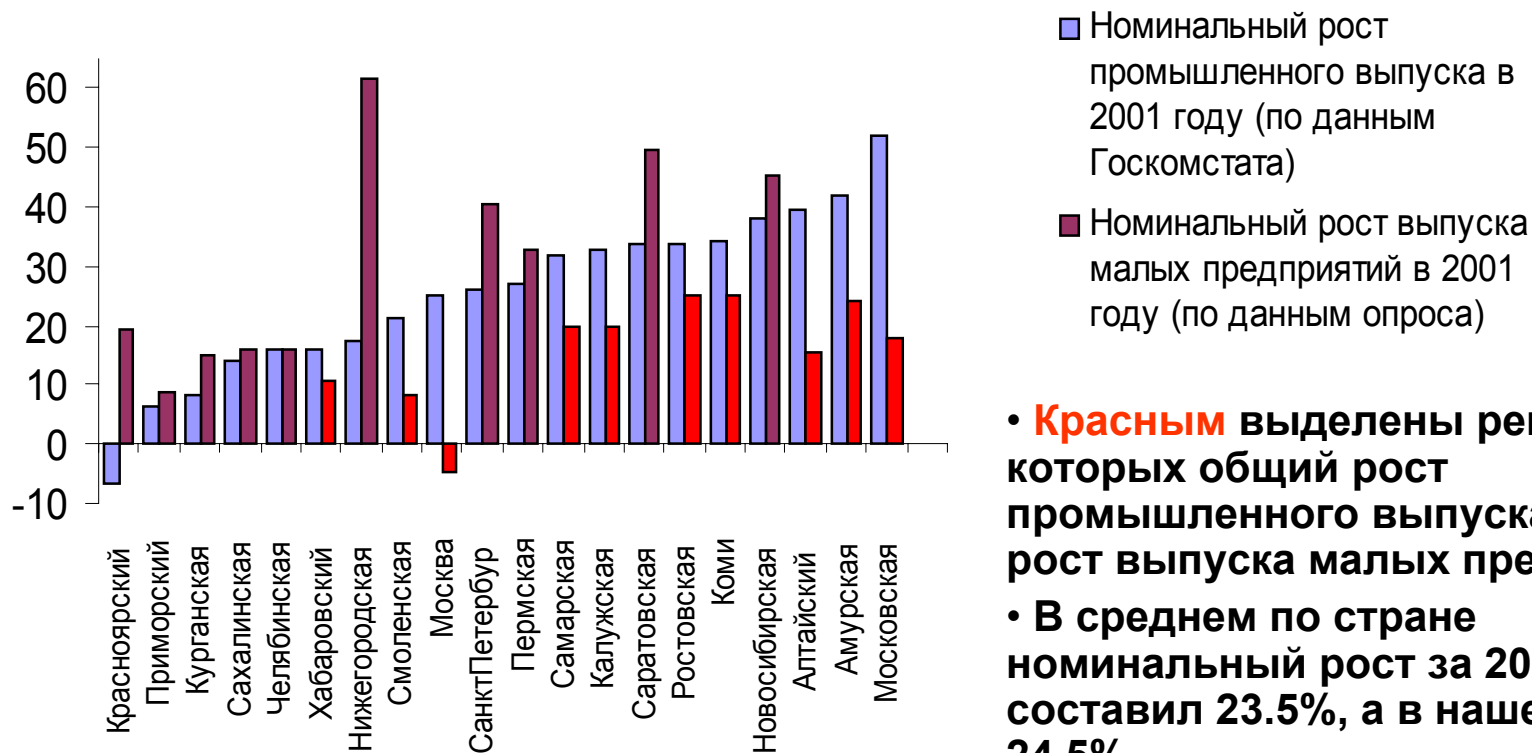
Занятость	2-е полугодие 2001 г.	
	#	%
Уменьшилась	261	17
Не изменилась	945	61
Увеличилась	331	22

Во 2-м полугодии 2001 г.:

- 38% фирм начали производство новых товаров/ услуг
- 13% открыли новые филиалы

78% предприятий не увеличили занятость!

# Рост малых предприятий пока не является «локомотивом Российского роста»



- **Красным** выделены регионы, в которых общий рост промышленного выпуска выше чем рост выпуска малых предприятий
- В среднем по стране номинальный рост за 2001 г. составил 23.5%, а в нашей выборке 24.5%
- Однако, у 49% выборки рост отсутствует или он отрицательный!

В половине областей рост малого бизнеса меньше роста общего промышленного выпуска!

# Темы основных анкет

- для фирм, существующих более года (вопросы касаются первой и второй половины 2001 г.)
  - Общая оценка составляющих предпринимательского климата и административного регулирования
  - Инспекции
  - Лицензирование / разрешения на вид деятельности
  - Сертификация продукции и услуг
- для новых фирм (вопросы касаются второй половины 2001 г.)
  - Регистрация
  - Лицензирование/ разрешения на вид деятельности
  - Сертификация продукции и услуг

ОБЩАЯ ОЦЕНКА  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО  
КЛИМАТА И ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ

# Общая оценка предпринимательского климата

5-балльная шкала:

- 1 - ставит под угрозу существование бизнеса
- 2 - является очень значительной проблемой
- 3 - является значительной проблемой
- 4 - является незначительной проблемой
- 5 - не является проблемой вовсе

	средняя оценка
уровень налогов	2.48
налоговое администрирование	2.90
нестабильность	2.72
<b>госрегулирование</b>	3.10
уровень конкуренции	3.38
доступ к капиталу	3.36
неравные условия конкуренции	3.73
коррупция	3.90
рэкет	4.67


↓  
Улучшение

- Разница в 0.06 статистически значима для всех значений
- Регулирование меньшая проблема чем уровень налогов, налоговое администрирование , макроэкономическая нестабильность.
- Регулирование большая проблема чем уровень конкуренции, доступ к капиталу, неравные условия конкуренции, коррупция, рэкет.



# Общая оценка составляющих госрегулирования

5-балльная шкала: 1- ставит под угрозу существование бизнеса, 5 – не является проблемой

	средняя оценка	
требования к оформлению документов	3.01	 Улучшение
оформление покупки помещений	3.51	
лицензирование	3.55	
сертификация	3.63	
налоговые инспекции	3.72	
пожарные инспекции	3.85	
таможенные проверки	3.91	
оформление аренды помещений	3.93	
инспекции санэпиднадзора	3.95	
валютное регулирование	4.00	
ценовое регулирование	4.05	
ограничения на ввоз/вывоз продукции	4.18	
регистрация бизнеса	4.24	
инспектирование органами охраны труда	4.30	

- Разница в 0.1 статистически значима для всех значений
- **Наиболее проблематичны**- оформление документов, оформление покупки помещений, лицензирование, сертификация
- **Наименее проблематичны**- инспектирование органами охраны труда, регистрация бизнеса, ограничение на ввоз/вывоз продукции, ценовое регулирование

# Оценка госрегулирования и размер предприятия

5-балльная шкала:

1 - ставит под угрозу существование бизнеса

2 - является очень значительной проблемой

3 - является значительной проблемой

4 - является незначительной проблемой

5 - не является проблемой вовсе

Улучшение



	# работников			
	1-4	5-10	11-20	>20
регулирование	3.23	3.09	3.04	3.03
пожарные инспекции	4.08	3.79	3.81	3.83
инспекции санэпиднадзора	4.22	3.95	3.92	3.80
сертификация	3.88	3.59	3.58	3.57
налоговые инспекции	3.87	3.67	3.76	3.58
инспекции органов охраны труда	4.55	4.36	4.22	4.10
ценовое регулирование	4.15	4.08	3.96	4.00
требования к оформлению документов	3.14	2.98	3.02	2.91

- Цветом отмечены значимо отличающиеся значения при прочих равных
- Для мелких предприятий значимо менее проблематичны: госрегулирование в целом, инспекции (налоговые, пожарные, органов охр. труда), сертификация, ценовое регулирование, требования к оформлению документов
- Для более крупных предприятий значимо более проблематичны санэпиднадзор, налоговые инспекции и охрана труда

# Оценка госрегулирования и возраст предприятия

5-балльная шкала:

1- ставит под угрозу само существование бизнеса, 5 – не является проблемой

	предсказанные значения			средние значения		
	новейшие (с 2000)	новые (1987-99)	старые (до 87)	новейшие (с 2000)	новые (1987-99)	старые (до 87)
госрегулирование	<b>2.94</b>	3.11	3.18	2.98	3.11	3.10
требования к оформлению док.	2.98	3.00	<b>3.16</b>	3.02	3.00	3.08
оформление покупки помещений	<b>3.26</b>	3.51	<b>3.70</b>	3.30	3.51	3.68
таможенные проверки	<b>3.41</b>	3.92	<b>4.23</b>	3.46	3.92	4.18
лицензирование	3.43	3.53	<b>3.72</b>	3.44	3.53	3.71
сертификация	3.61	3.64	3.63	3.70	3.64	3.55
пожарные инспекции	<b>3.72</b>	3.89	3.81	3.80	3.89	3.74
налоговые инспекции	3.77	3.70	<b>3.83</b>	3.82	3.70	3.75
валютное регулирование	3.79	3.96	<b>4.45</b>	3.88	3.96	4.44
инспекции санэпиднадзора	3.85	3.98	3.99	3.92	3.98	3.88
ценовое регулирование	3.92	4.04	4.20	3.93	4.04	4.15
оформление аренды помещений	4.05	3.89	<b>4.05</b>	4.09	3.89	4.00
регистрация	4.14	4.27	4.17	4.12	4.27	4.19
инспекции охраны труда	4.34	4.32	4.24	4.37	4.32	4.15
ограничения на ввоз/вывоз	4.35	4.14	<b>4.56</b>	4.22	4.14	4.43

Улучшение →

- Цветом отмечены значимо отличающиеся значения при прочих равных
- Старые фирмы субъективно оценивают большинство проблем госрегулирования как менее серьезные
- Внутри каждой из трех возрастных групп возраст фирм значения не имеет

# Оценка госрегулирования и рост предприятий

5-балльная шкала:

1 - ставит под угрозу существование бизнеса

2 - является очень значительной проблемой

3 - является значительной проблемой

4 - является незначительной проблемой

5 - не является проблемой вовсе

	объем продаж		
	упал	не изменился	вырос
госрегулирование	2.95	3.23	3.07
пожарные инспекции	3.73	3.93	3.85
инспекции санэпиднадзора	3.81	4.09	3.93
лицензирование	3.39	3.62	3.56
сертификация	3.37	3.76	3.64
таможенные проверки	3.65	4.07	3.90
ограничения на ввоз/вывоз	3.91	4.23	4.27
валютное регулирование	3.73	4.04	4.08

Улучшение →

- Цветом отмечены значимо отличающиеся значения при прочих равных
- При меньшей СУБЪЕКТИВНОЙ нагрузке падение объема продаж менее вероятно

## Две трети фирм имеют хотя бы одну серьезную проблему, связанную с госрегулированием

Количество серьезных проблем у фирмы	Количество фирм, имеющих столько серьезных проблем	То же в процентах
0	568	36.7
1	396	25.6
2	242	15.6
3	136	8.8
4	89	5.8
5	41	2.7
6	35	2.3
7	18	1.2
8	9	0.6
9	10	0.7
10	2	0.1
11	1	0.1

- Проблема считается серьезной, если фирма оценила ее либо «очень значительной» (2 балла), либо «ставящей под угрозу существование бизнеса» (1 балл)
- Относительная равномерность распределения серьезных проблем  
⇒ Хотя в среднем госрегулирование оценено на 3.1 (чуть лучше чем «значительная проблема»), две трети фирм имеют как минимум одну очень серьезную проблему, связанную с госрегулированием, для каждой фирмы свою

## Новые фирмы с меньшей вероятностью сталкиваются с очень серьезными проблемами

	Разница в вероятности столкнуться с очень серьезными проблемами у новейших фирм (образованных после 99 г.) по сравнению с остальными
Уровень налогов	-31%
Налоговое администрирование	-20%
Уровень конкуренции	-10%
Неравные условия конкуренции	-12%
Коррупция	-5%
Макроэкономическая нестабильность	-22%
Проблемы с привлечением капитала	-17%
Государственное регулирование	-16%
Регистрация бизнеса	-2%
Оформление покупки помещения	-8%
Инспекции пожарных служб	-5%
Инспекции санэпиднадзора	-5%
Сертификация	-6%
Таможенные проверки	-2%
Инспекции налоговыми органами	-7%

- Хотя новейшие фирмы в среднем сталкиваются с более серьезными проблемами в области госрегулирования, разброс в оценках у них существенно меньше, так что вероятность невыносимых проблем (как и их полного отсутствия) для новейших фирм существенно меньше, чем для остальных.

# КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И ВРЕМЕННЫЕ ИЗДЕРЖКИ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ

# Законы, регламентирующие административное давление

- О государственной регистрации юридических лиц (в силе с 1 июля 2002 года )
- О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) (в силе с 8 августа 2001 года)
- О лицензировании отдельных видов деятельности (в силе с 11 февраля 2002 года )
- Об основах технического регулирования, стандартизации и подтверждения соответствия (проект)



РЕГИСТРАЦИЯ

# Закон о регистрации бизнеса

2002 год:

- «О государственной регистрации юридических лиц» (в силе с 1 июля 2002 года )
- «О приведении законодательных актов в соответствие с федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» (в силе с 1 июля 2002 года )

Документы, бывшие в силе во время опроса:

- «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (от 25 декабря 1990 года)
- «О государственной пошлине за регистрацию предприятий в РСФСР» (постановление от 4 марта 1991 г)

# Законодательные ограничения на регистрацию

2002 год:

- Государственная регистрация осуществляется **в срок не более чем пять рабочих дней** со дня представления документов в регистрирующий орган...
- За государственную регистрацию юридических лиц, в том числе изменений ..., государственная пошлина взимается в размере **2000 рублей**...
- **Правило одного окна**...

Документы, бывшие в силе во время опроса :

- Решение о регистрации или отказе в регистрации предприятия должно быть принято **не позднее чем в месячный срок** с момента подачи заявления учредителя, устава, договора учредителей и свидетельства об уплате государственной пошлины...
- Установить государственную пошлину за регистрацию предприятий, независимо от вида собственности и их организационно-правовых форм, в размере **до 2000 рублей**...

# Регистрация

Время со дня подачи заявки до получения	Без посредника		С посредником	
	# фирм	%	# фирм	%
Неделя и менее	36	21.4	26	12.9
Более недели до месяца	100	59.5	131	65.2
Более месяца	32	19.1	44	21.9
Всего	168	100	201	100
Среднее время (дни)	26***		29***	
Максимум	105		180	

Стоимость	Без посредника		С посредником (включая услуги посредника)	
	# фирм	%	# фирм	%
2000 руб. и менее	79	51.0	28	15.4
Более 2000 руб.	76	49.0	154	84.6
Всего	155	100	182	100
Средняя стоимость (руб)	4692***		7252***	
Максимум	31000		40000	

- Цветом отмечены цифры противоречащие новому закону

- Звездочками отмечена значимость превышения среднего над установленным в законе уровнем

# Госорганы, часто посещаемые при регистрации

	Кол-во фирм, посетивших этот орган	Заполнение документов в человекоднях		Вся процедура в днях	
		среднее	медиана	среднее	медиана
Налоговые органы	166	6	2	8	5
Местная администрация	158	10	5	15	10
Пенсионный фонд	109	3	1	3	1
Статистические органы	103	2	1	2	1
Соцстрах	95	3	1	3	1
Регистрационная палата	81	5	2	13	10
Медстрах	51	5	1	3	1
Санэпидемстанция	33	7	3	7	4
Пожарные службы	24	6	2	7	3
<b>Всего фирм</b>	<b>254</b>				

- Количество инстанций необходимых для регистрации (без посредника) - **при новом законе одно окно (МНС), но остаются дополнительные обязанности (пенсионный фонд, соцстрах и т.д.):**  
Среднее 5, Медиана 5, Макс 14

**ИНСПЕКЦИИ**

# Закон об инспекциях

- «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (в силе с 8 августа 2001 года)
- Не применяется к мероприятиям:  
**налогового, валютного, лицензионного**, таможенного, бюджетного, транспортного, метрологического контроля, государственного контроля за деятельностью юридических лиц на финансовом рынке, транспортного контроля, контроля (надзора) портов, контроля использования атомной энергии, особо важных и режимных объектов, прокурорского надзора и некоторых других, не связанных с экономической деятельностью, мероприятий.
- Единственный из рассматриваемых законов, по которому есть информация о положении дел как до, так и после его введения.

# Количественные и временные ограничения инспекций в законе

- Плановое мероприятие по контролю может быть проведено **не более чем один раз в два года**.

Но:

- **Нет регламентации сроков внеплановых проверок** (при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений; получения информации ... о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов и др.)
- Продолжительность мероприятия по контролю **не должна превышать один месяц**.
- В исключительных случаях – 2-х месяцев.



# Распределение фирм по количеству инспекций до и после принятия закона (Все фирмы)

	налог. инспек	налог. полиция	санэпид надзор	милиция	лиценз. органы	пожарн. органы	сертиф. органы	админ. техн.	экологи- ческая	охрана труда
<b>2-е полугодие 2001 года</b>										
среднее	0.73***	0.2	0.8***	0.62*	0.29	0.99***	0.5	0.36	0.27	0.24
# набл.	1531	1540	1535	1540	1539	1532	1539	1533	1541	1537
0 инсп	56.0%	88.0%	68.3%	84.2%	82.9%	51.6%	87.6%	83.4%	86.3%	81.3%
1 инсп	32.2%	8.6%	21.4%	7.7%	13.9%	34.9%	10.4%	11.3%	10.9%	16.3%
2-3 инсп	9.1%	2.4%	6.7%	4.4%	2.3%	9.1%	1.3%	2.8%	1.8%	1.65
>4 инсп	2.5%	0.9%	3.4%	3.5%	0.9%	4.3%	0.6%	2.4%	0.9%	0.7%
99%	5	3	6	12	3	6	2	6	3	3
медиана	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>1-е полугодие 2001 года</b>										
среднее	0.8	0.22	0.95	0.84	0.33	1.06	0.76	0.4	0.34	0.26
# набл.	1082	889	1016	918	912	1059	886	921	899	878
0 инсп	36.0%	50.4%	42.3%	48.9%	49.2%	35.1%	49.6%	48.9%	49.6%	45.5%
1 инсп	26.2%	5.2%	15.8%	5.3%	8.2%	24.2%	6.3%	7.2%	6.5%	9.9%
2-3 инсп	36.0%	43.8%	38.7%	43.1%	42.0%	37.9%	43.6%	42.5%	43.2%	44.1%
>4 инсп	1.7%	0.6%	3.1%	2.7%	0.6%	2.9%	0.5%	1.4%	0.7%	0.5%
99%	6	5	10	15	3	6	3	6	4	3
медиана	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0

- Цветом отмечены цифры, противоречащие новому закону
- Звездочками отмечена значимость превышения среднего над установленным в законе уровнем 0.5/год
- В 1996 году среди мелких магазинов среднее число инспекций было: пожарная 3.5, милиция 2.0, санэпид. надзор 3.5

# Распределение фирм по количеству инспекций до и после принятия закона (Фирмы, по которым имеются данные за оба полугодия)

	налог. инспек	налог. полиция	санэпид надзор	милиция	лиценз. органы	пожарн.	сертиф. органы	админ.- техн.	экологи- ческая	охрана труда
<b>2-е полугодие 2001 года</b>										
среднее	0.87***	0.29	1.11***	0.97***	0.42	1.28***	0.82	0.52	0.42	0.33
# набл.	1076	887	1012	917	910	1053	884	913	897	875
0 инсп	51.7%	84.2%	60.2%	78.1%	78.1%	42.4%	83.6%	77.2%	80.7%	75.9%
1 инсп	33.4%	11.1%	25.1%	9.7%	17.2%	39.1%	13.2%	14.8%	15.1%	20.9%
2-3 инсп	11.4%	3.1%	9.5%	6.5%	3.4%	12.2%	2.1%	4.1%	2.5%	2.1%
>4 инсп	3.3%	1.5%	5.1%	5.7%	1.3%	6.2%	1.0%	3.7%	1.5%	1.0%
99%	6	5	12	15	4	6	4	6	5	4
медиана	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
<b>1-е полугодие 2001 года</b>										
среднее	0.8	0.22	0.95	0.84	0.33	1.06	0.76	0.4	0.34	0.26
# набл.	1076	887	1012	917	910	1053	884	913	897	875
0	51.5%	87.7%	64.4%	82.4%	83.4%	51.5%	86.4%	82.6%	85.6%	80.2%
1	37.4%	9.1%	24.0%	8.9%	14.0%	35.2%	11.0%	11.9%	11.1%	17.1%
2-3	8.7%	2.2%	6.9%	4.1%	1.7%	9.1%	1.8%	3.2%	2.1%	1.8%
>4	2.5%	1.0%	4.8%	4.6%	1.0%	4.2%	0.8%	2.4%	1.1%	0.8%
99%	6	5	10	15	3	6	3	6	4	3
медиана	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0

- Цветом отмечены цифры, противоречащие новому закону
- Звездочками отмечена значимость превышения среднего над установленным в законе уровнем 0.5/год

# Количество инспекций до и после принятия закона

- По всей выборке – количество инспекций статистически значительно уменьшилось, хотя и остается на уровне превышающем законодательные ограничения. Однако, это может объясняться смещенностью выборки, т.к.
- По выборке, в которой имеются данные за оба полугодия, количество инспекций даже возросло и те, кто ответил на вопрос только о 2-м полугодии, не имели в нем инспекций

# Изменение издержек, связанных с инспекциями после принятия закона. Лучше не стало.

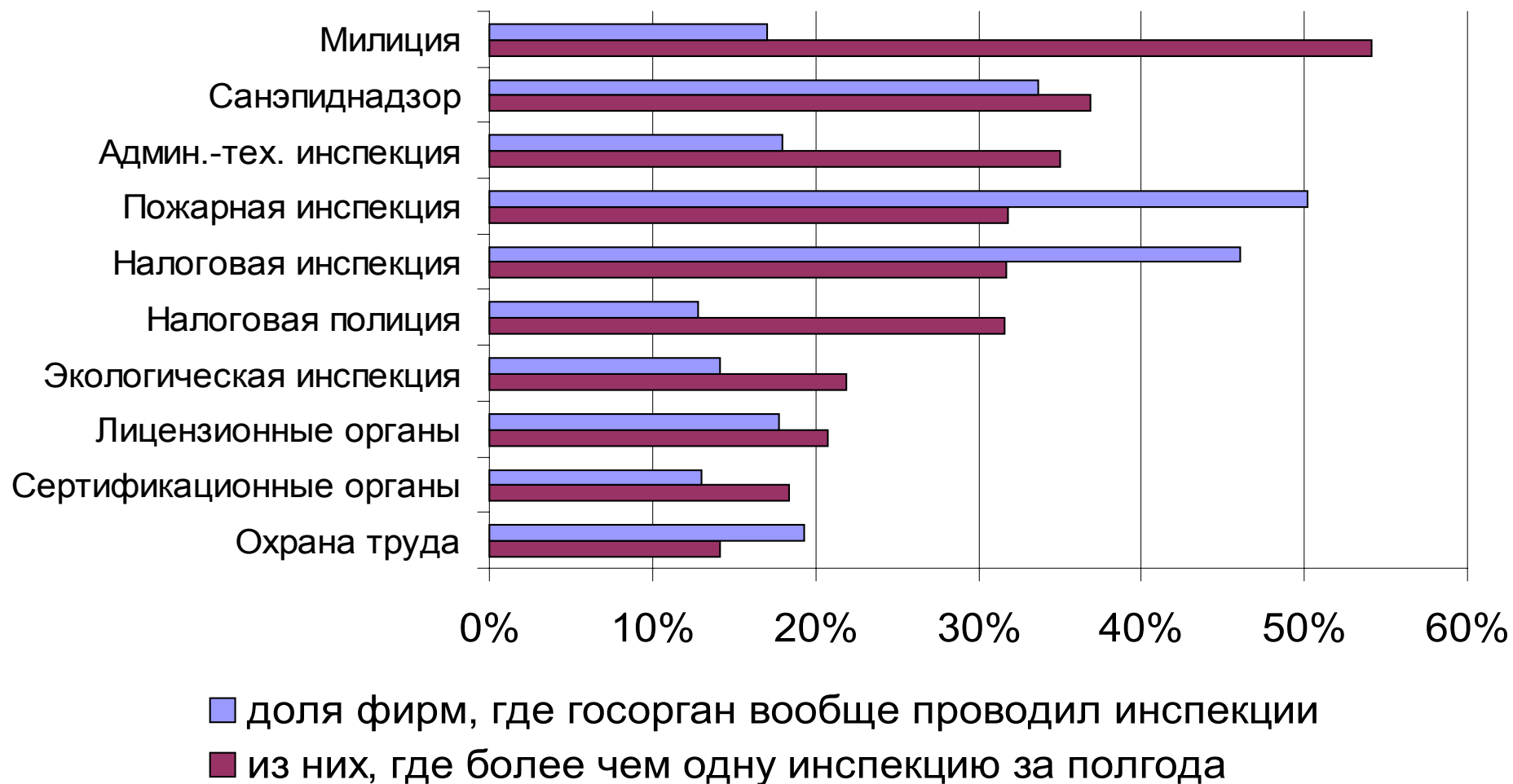
шкала		среднее
1- гораздо больше, 2- немного больше, 3- столько же, ..., 5- гораздо меньше	<b>Больше или меньше времени было потрачено на инспекции?</b>	<b>2.86</b>
1- значительно менее прозрачным и предсказемым, 2- немного менее прозрачным и предсказуемым, 3 -таким же , ... ,5-значительно более прозрачным и предсказуемым	<b>Более или менее прозрачным и предсказуемым стал процесс прохождения инспекций?</b>	<b>2.93</b>
<b>Как изменились издержки, связанные с данными инспекциями?</b>		
1-значительно возрасли 2-немного возрасли 3-не изменились 4 -немного упали 5- значительно упали	<b>налоговая инспекция</b>	<b>2.74</b>
	<b>налоговая полиция</b>	<b>2.78</b>
	<b>санэпиднадзор</b>	<b>2.79</b>
	<b>милиция</b>	<b>2.75</b>
	<b>инспекции лицензионных органов</b>	<b>2.78</b>
	<b>пожарная инспекция</b>	<b>2.75</b>
	<b>инспекции сертификационных органов</b>	<b>2.66</b>
	<b>административно-технические инспекции</b>	<b>2.70</b>
	<b>экологическая инспекция</b>	<b>2.81</b>
	<b>инспекции органов охраны труда</b>	<b>2.84</b>

- все средние значимо отличаются от ответа 3 “не изменились”

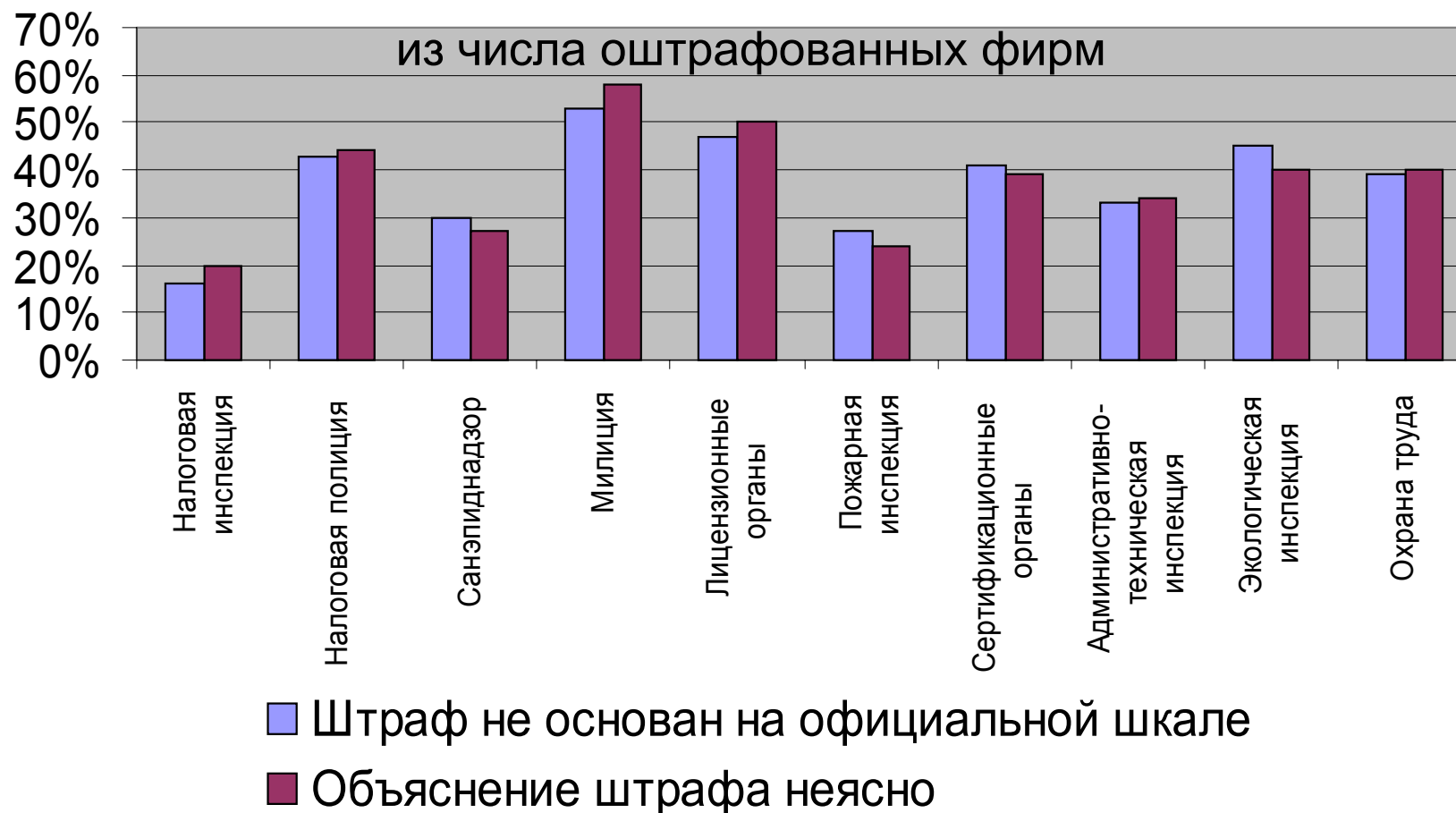
## **Если предприятие вообще подвергается проверкам, они часты и значительная их часть выглядит необоснованной**

- Во второй половине 2001-го года, инспекции проводились в 80% опрошенных фирм
- Среди всех фирм, в которых проводились инспекции, в 45% случаев хотя бы один орган провел более чем одну инспекцию во второй половине 2001-го года
- Среди тех же фирм, в 67% случаев хотя бы один орган провел более одной инспекции за весь 2001-й год.
- Более чем в трети случаев госорганы не предъявляли предписания перед проверками

## Более одной инспекции за полгода: разрез по госорганам



# Значительная часть «штрафов» во время инспекций неофициальна и причина неясна



**ЛИЦЕНЗИИ**



# Законы о лицензировании

2002:

- «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в силе с 11 февраля 2002 года) – вступил в силу до начала опроса, но вопросы касались времени до введения закона

1998:

- «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Принят 25 сентября 1998 года)

# Данные законы не распространяются на:

2002 год:

- таможенную, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности, связанную с использованием природных ресурсов, связанную с защитой гостайны, с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; нотариальную, образовательную, биржевую, в области связи; на рынке ц/б, международных перевозок, в области использования атомной энергии, использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления теле- и радиовещания, приобретение оружия и патронов к нему, деятельность кредитных организаций.

1998 год:

- таможенную, связанную с использованием природных ресурсов, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности, внешнеторговую, по охране окружающей среды.

## Подлежат лицензированию:

2002 год:

- авиационная, космическая, нефтегазовая промышленность, транспорт, защита информации, пожарные службы, электро\газо\теплосети, строительство, геодезия и картография, фармацевтика, медицина, ветеринарная деятельность, деятельность связанная с наркотиками, психотропн. средствами, вооружением, возбуждителями инфекций, оценочная деятельность, туризм, охрана, сыск, деятельность по трудоустройству, переработка лома металлов, кино, аудит, пенсионные, инвестиционные фонды, депозитарии, элитные семена, племенное животноводство, хранение зерна, лов рыбы, ремонт средств измерений.

1998 год: более широкий список

- (дополнительно включает в себя деятельность центров обязательной сертификации, полиграфическая деятельность, ряд других видов деятельности)

## Не подлежат лицензированию (1998 и 2001 год):

- остальные виды деятельности, не включенные в оба списка (этот и предыдущий слайды)

# Законодательные ограничения на лицензирование

## 2002 год

- Срок действия лицензии - **не менее пяти лет**.
- За рассмотрение заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере **300 рублей**.
- За предоставление лицензии взимается лицензионный сбор в размере **1000 рублей**.
- За переоформление документа, взимается плата в размере **100 рублей**.

## 1998 год

- Срок действия лицензии - **не менее трех лет**.
- Размер лицензионного сбора за выдачу лицензии не должен превышать десятикратный минимальный размер оплаты труда (для второй половины 2001 года - **3000 рублей**).

# Лицензии нужны большинству фирм

- 78% фирм (из 1688) имеют как минимум одну лицензию или разрешение
- 69% фирм (из 1680) имеют как минимум одну лицензию
- Только 5% фирм имеют более 4 видов лицензий

## Средний срок действия лицензий\*

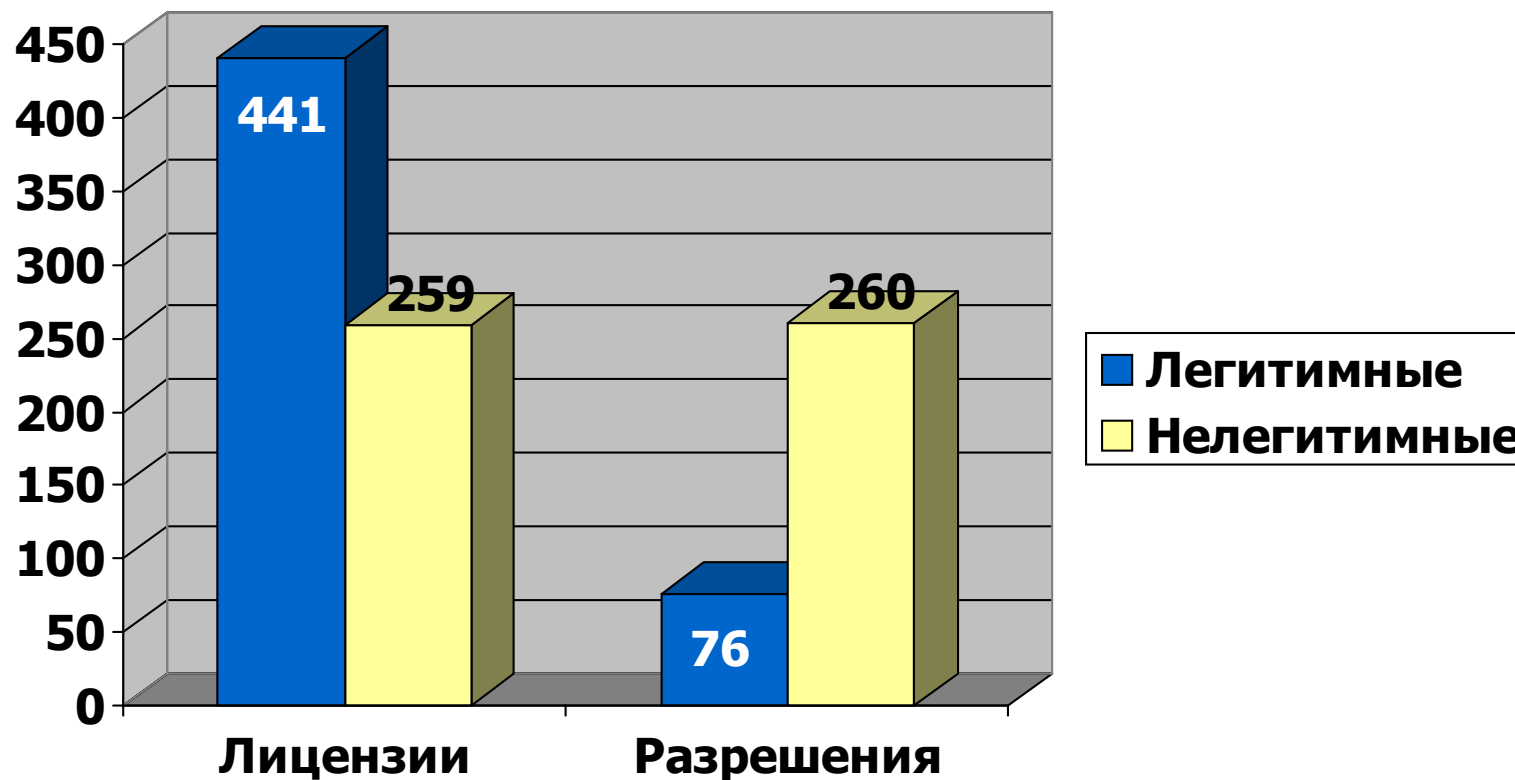
	Всего фирм		Не нанимали посредника	
	#	%	#	%
Менее 3-х лет	336	86.8	285	88.8
3-5 лет	47	12.1	32	10.0
5 лет и более	4	1.0	4	1.3
Всего	387	100	321	100

## Средняя плата за 1 лицензию\*

	Всего фирм		Не нанимали посредника	
	#	%	#	%
1300 рублей и менее	55	15.3	52	17.6
От 1300 до 3000 рублей	69	19.2	61	20.7
От 3000 рублей и более	235	65.5	182	61.7
Всего	359	100	295	100

\* по фирмам, где количество разрешений равно 0  
 Цветом отмечены цифры противоречащие новому закону

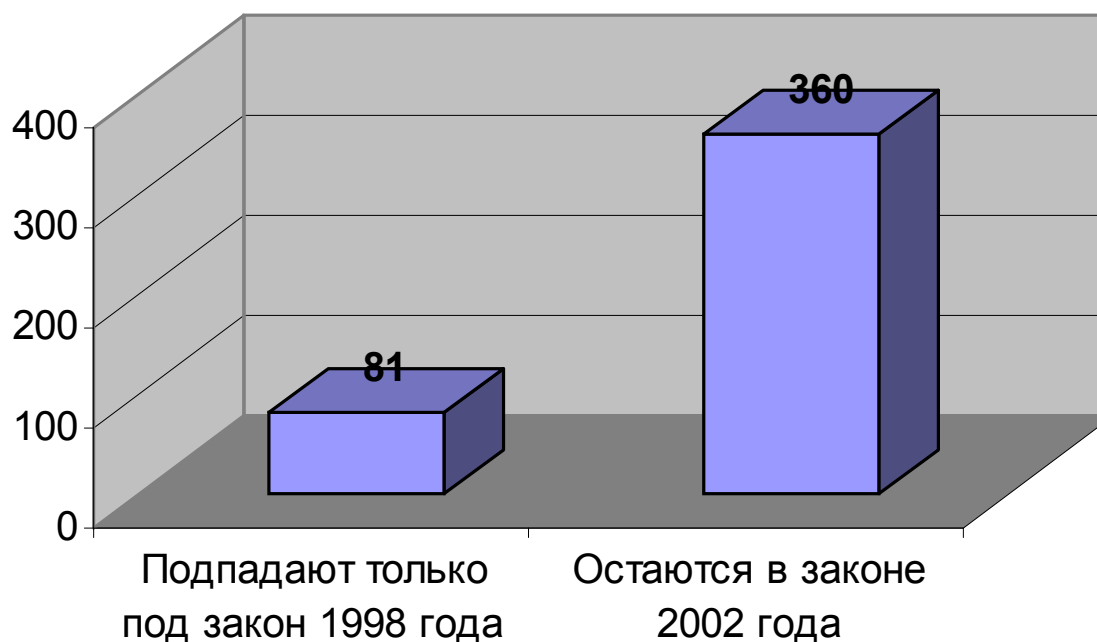
Структура лицензий и разрешений, которые фирмы пытались получить в июле-декабре 2001 г.



Под легитимными понимаются виды деятельности, подпадающие под закон о лицензировании 1998-го или 2002-го года.

## Уменьшает ли новый закон о лицензировании нагрузку на малый бизнес?

Из всех легитимных лицензий



81.1% легитимных лицензий, на которые фирмы подавали заявки, подпадают и под новый закон.



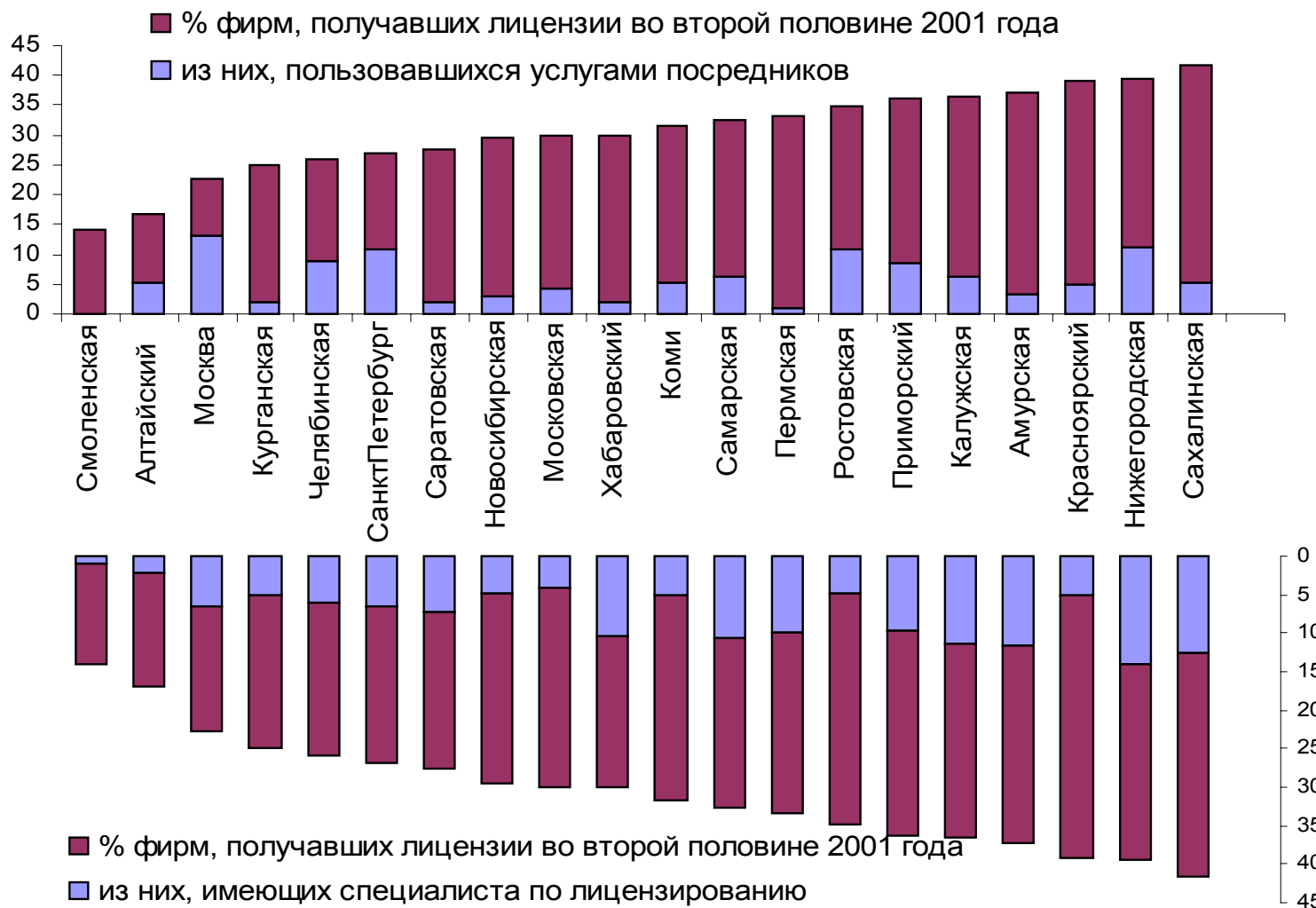
## Легитимные лицензии дорожке получить

	Легитимные лицензии*		Разрешения и нелегитимные лицензии*	
	Среднее	Медиана	Среднее	Медиана
Стоимость лицензии (руб)	16600	8000	13500	5000
Время потраченное персоналом во втором полугодии 2001 (человекодни)	30	15	26	10
Время со дня подачи заявки до получения лицензии (дни)	50	30	42	30

\*Числа средние по фирмам, в которых доминирует такой тип лицензий. Все различия статистически значимы.

# Посредники и специалисты по лицензированию в штате

нанимаются фирмами, которым существенно сложнее получить лицензии



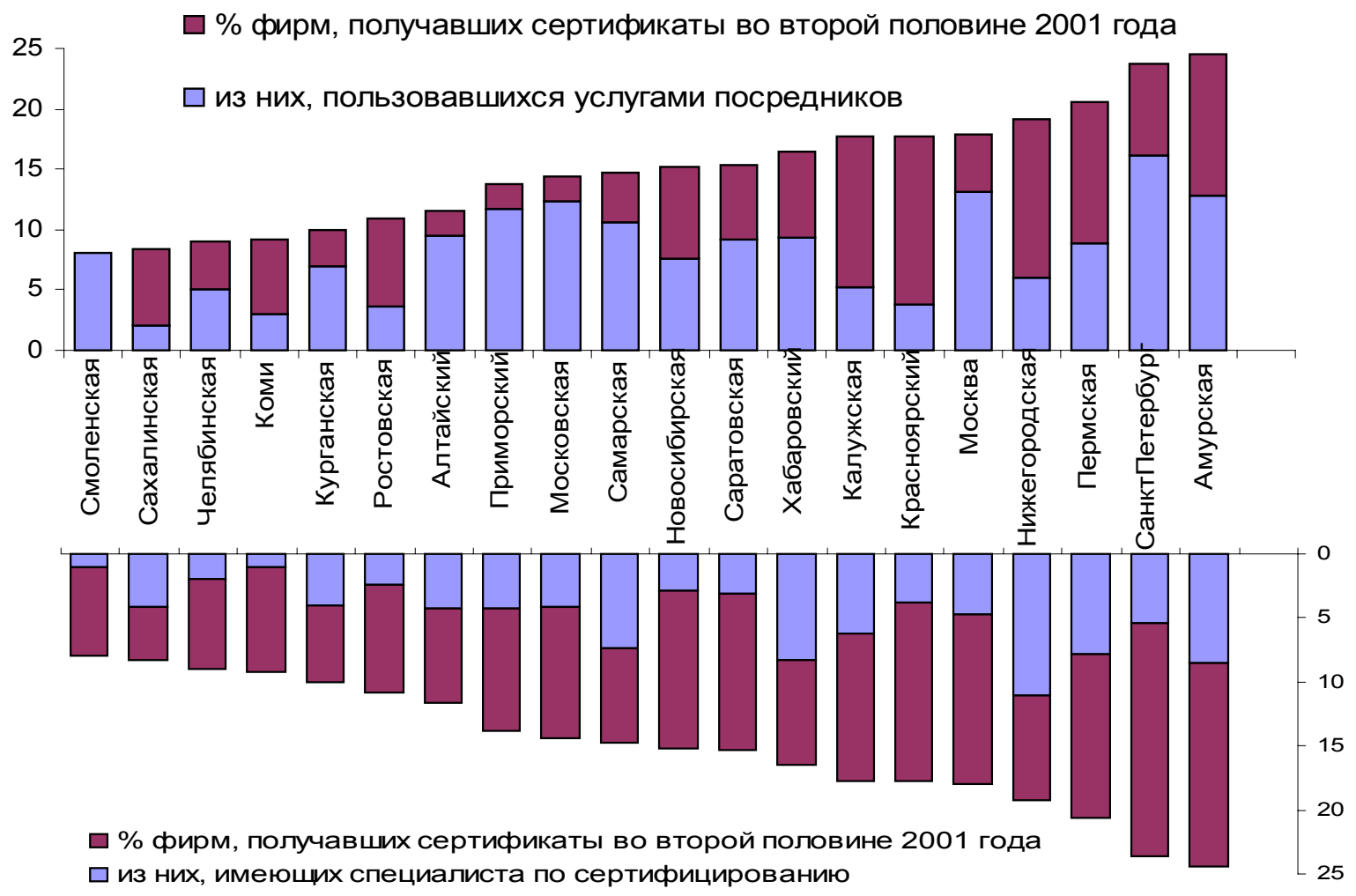
**СЕРТИФИКАЦИЯ**

# Закон о сертификации

- «Об основах технического регулирования, стандартизации и подтверждения соответствия»  
(проект)
- Нет четких ограничений на сроки, виды деятельности, размер оплаты

# Посредники и специалисты по сертификации в штате

нанимаются фирмами, которым существенно сложнее получить сертификаты



ВЛИЯНИЕ РАЗМЕРА, ВОЗРАСТА И РОСТА  
ПРЕДПРИЯТИЙ НА ИЗДЕРЖКИ ОТ  
ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ

## Размер фирмы и временные / денежные издержки регулирования

		количество работников			
		1-4	5-10	11-20	>20
лицензи- рование	средний платеж	12203	9723	11278	17150
	среднее время получения	32	46	48	51
	среднее время, потраченное персоналом	14	17	22	17
сертификация	средний платеж	4014	7238	8727	8685
	среднее время получения	19	36	31	64
	среднее время, потраченное персоналом	8	13	16	16
инспек- ции	доля времени, потраченная управлен. персоналом	7	11	12	11
регистра- ция	количество времени	22	27	37	26
	количество платежей	4110	5781	6544	6162

Для мелких предприятий меньше:  
 время, потраченное персоналом на лицензирование, сертификацию,  
 инспектирование, среднее время получения лицензий и сертификатов,  
 денежные издержки на регистрацию, сертификацию продукции.

# Более крупные предприятия подвергаются

## большему давлению (регрессионный анализ)

(По результатам регрессионного анализа cross-section по фирмам контролируя на размер, отраслевую принадлежность, возраст фирм и региональные различия)

10% увеличение занятости (наем одного дополнительного работника в медианную фирму) приводит к значимому:

- 2.1% увеличению общей стоимости лицензии
- 1.8% увеличению времени рассмотрения документов для получения лицензии
- 2.3% увеличению общей стоимости сертификата
- 2.2% увеличению времени рассмотрения документов для получения сертификата
- 0.8% увеличению времени рассмотрения документов на регистрацию
- 3.4% увеличению общего количества инспекций и росту числа каждого вида инспекций
- 2% увеличению вероятности финансовых затрат на штрафы и взятки
- 6 процентных пунктов увеличению временных затрат на инспекции

Для более крупных фирм коррупция, неравные условия конкуренции и административное регулирование являются более серьезными проблемами



## Возраст предприятий и временные / денежные издержки регулирования

		предсказанные значения			средние значения		
		новейшие (с 2000)	новые (1987-99)	старые	новейшие (с 2000)	новые (1987-99)	старые
лицензи рование	средний платеж	12854	13416	9677	27126	13416	9323
	среднее время получения	39.75	50.89	34.78	47.54	50.89	33.71
сертифи кация	средний платеж	7295	8442	5545	9877	8442	7887
	среднее время получения	26.96	41.85	61.06	37.75	41.85	55.43
регистра ция	количество платежей	5151	5422	5055	6175	5422	7937
	количество времени	26.99	23.66	42.53	23.92	23.66	39.32
инспек ции	доля времени, портаченная управлен. персоналом	12.29	11.22	12.53	12.58	11.22	7.28

## Рост предприятий и временные / денежные издержки регулирования

		объем продаж		
		упал	не изменился	вырос
лицензи рование	средний платеж	11791	12179	13837
	среднее время получения	41.15	50.41	50.96
	среднее время, потраченное персоналом	19.26	18.71	16.45
сертифи кация	средний платеж	7578	8143	8159
	среднее время получения	41.51	42.19	49.69
	среднее время, потраченное персоналом	6.87	14.76	14.1
инспек ции	доля времени, потраченная управленческим персоналом	12.87	10.37	11.71

# Растущие предприятия подвергаются большему

## давлению (регрессионный анализ)

(cross-section по фирмам контролируя на размер, отраслевую принадлежность, возраст фирм и региональные различия)

## Ввод нового товара сопровождается ростом:

- ◆ платежей за сертификат на 25%,
- ◆ платежей за лицензию на 10%,
- ◆ времени получения сертификата на 20%,
- ◆ платежа за сертификат на 25%,
- ◆ увеличением количества инспекций на 12%.

## Увеличение роста продаж на 10 процентных пунктов (со среднего значения 6% до 16%) ведет к:

- ◆ 1.9% росту времени рассмотрения документов при лицензировании

## Увеличение роста занятости на 10 процентных пунктов (со среднего 0% до 10%) ведет к:

- ◆ 2.8% росту времени рассмотрения документов,
- ◆ 3.7% росту общей стоимости лицензии,
- ◆ 2.5% росту общего количества инспекций и росту числа каждого вида инспекций и 10% увеличению временных затрат на инспекции.

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ

- 1) Различия значимы в основном между регионами, занимающими крайние места (в приложении представлены графики издержек с указанием значимости отличий)
- 2) Интенсивность инспекций различных органов положительно коррелирована по регионам
- 3) В Москве и Кургане наибольшее количество инспекций; в Смоленской и Челябинской областях – наименьшее
- 4) В Москве, Санкт-Петербурге, Самаре и на Сахалине сложнее всего зарегистрироваться; проще всего это сделать в Красноярском крае и Калужской области
- 5) Лицензии сложнее всего получить в Санкт-Петербурге и Челябинске; проще – на Алтае и в Перми
- 6) Сертификация сложнее всего в Нижегородской, Смоленской и Ростовской областях; легче – в Московской, Сахалинской и Пермской областях – легче.
- 7) Издержки на регистрацию и количество инспекций положительно коррелированы по регионам, как и издержки на лицензии и сертификаты. Однако, наблюдается отрицательная корреляция между регистрацией и инспекциями, с одной стороны, и издержками на лицензии и сертификаты, с другой.
- 8) Доля нелегитимных лицензий наибольшая в Приморском крае, Сахалинской и Курганской областях и наименьшая в Смоленске, Хабаровске и на Алтае.

Ранг (1 - лучший, 20 худший)	инспекции					регистр.			лиценз.		сертиф.				
	пожарная	санэпиднадзор	административнотех	экологические	охранатруда	общее количество инспекций	регистрация-стоимость	регистрация-время	общие издержки на регистрацию	лицензирование-деньги	лицензирование-время	общие издержки на лицензирование	сертификация-деньги	сертификация-время	общие издержки на сертификация
Смоленская	1	6	2	2	1	1	6	14	11	7	17	16	16	20	19
Челябинская	12	2	1	9	3	2	4	4	3	19	19	19	20	13	17
Приморский	7	4	6	12	5	3	13	5	8	11	12	13	7	16	12
СанктПетербург	4	11	7	8	6	4	14	19	17	20	20	20	9	5	6
Красноярский	2	1	18	6	12	5	1	2	1	14	15	17	3	17	10
Ростовская	8	18	10	1	2	6	7	8	7	6	16	12	18	18	18
Нижегородская	9	10	9	4	11	7	8	13	12	17	4	10	19	19	20
Алтайский	15	14	8	3	4	8	3	11	5	1	2	1	15	14	15
Московская	3	9	13	7	14	9	16	15	15	13	7	8	1	1	1
Пермская	19	3	12	10	7	10	12	6	10	3	5	2	4	2	3
Самарская	6	15	4	17	9	11	17	18	18	8	13	11	17	12	14
Саратовская	11	13	5	14	8	12	11	12	13	4	11	5	13	11	13
Сахалинская	5	19	3	19	10	13	19	16	19	16	8	15	2	3	2
Амурская	13	5	15	18	17	14	10	3	4	15	1	6	12	10	11
Коми	18	7	17	11	18	15	18	7	14	18	14	18	8	4	5
Калужская обл.	16	17	20	5	15	16	2	1	2	10	10	9	5	7	4
Новосибирская обл.	10	16	19	13	16	17	9	9	9	12	3	4	10	6	8
Хабаровский край	17	12	11	16	19	18	5	10	6	5	18	14	14	15	16
Курганская обл.	14	20	14	15	13	19	15	17	16	2	6	3	6	8	7
Москва	20	8	16	20	20	20	20	20	20	9	9	7	11	9	9

## Общие издержки входа на рынок для малой фирмы

	Время ожидания оформления документов (Дни)	Усилия (Человеко-дни)	Стоимость (Тысячи руб)
Алтайский край	30	48	9.5
Московская обл.	31	23	35.0
Саратовская обл.	32	26	9.0
Приморский край	35	22	4.0
Нижегородская обл.	37	31	10.1
Калужская обл.	41	33	8.0
Амурская обл.	42	36	8.3
Пермская обл.	44	15	7.8
Ростовская обл.	44	32	8.5
Самарская обл.	44	29	11.3
Республика Коми	47	23	13.0
Новосибирская обл.	55	8	5.0
Курганская обл.	55	12	8.5
Смоленская обл.	65	17	8.0
Санкт Петербург	68	31	12.5
Челябинская обл.	72	12	26.0
Красноярский край	74	19	6.0
Сахалинская обл.	74	24	20.0
Москва	120	11	13.8
Хабаровский край	120	41	25.0

Данные приводятся для медианной из фирм, занимающихся розничной и оптовой торговлей и сферой услуг, размером от 5-ти до 20-ти работников.

Медианная фирма в каждом регионе должна зарегистрироваться и получить лицензию или разрешение на вид деятельности.

# К чему приводит административное давление

(по результатам регрессионного анализа cross-section по регионам контролируя на размер региона и концентрацию)

- Издержки на лицензирование отрицательно влияют на некоторые меры развития малого бизнеса
- Увеличение среднего времени получения лицензии в регионе на 10% ведет:
  - к уменьшению доли предприятий малого бизнеса в общем количестве предприятий на 0.4%
- Увеличение в регионе взвешенного среднего денежных и временных издержек лицензирования на 10% ведет:
  - к уменьшению доли предприятий малого бизнеса в общем количестве предприятий на 0.3%
- Издержки на сертификацию, регистрацию и на инспекции не коррелируют с числом малых предприятий
- Больше количество инспекций соответствует большему количеству взяток и меньшим налоговым сборам\*

\*последний результат остается и при cross-section регрессии по предприятиям

# Чем объясняется административное давление в регионе?

(По результатам регрессионного анализа по регионам)

- Концентрация занятости в регионе ведет к
  - Уменьшению частоты пожарных инспекций
  - Увеличению времени, необходимому на получение лицензий и сертификатов
- Увеличение промышленного производства ведет к
  - Уменьшению частоты инспекций налоговыми, сертификационными органами, а также службой охраны труда
  - Увеличению времени получения лицензий
- Вывод: крупные предприятия оказывают давление на региональные власти для ограничения входа малых фирм на рынок с целью уменьшения конкуренции на рынке труда



# Связь госрегулирования с концентрацией и бюджетными стимулами муниципалитетов

(по результатам регрессионного анализа cross-section по фирмам контролируя на размер, отраслевую принадлежность, возраст фирм и размер муниципалитета)

Концентрация усиливает барьеры на вход, но уменьшает давление на существующие предприятия:

- С увеличением концентрации
  - Увеличивается стоимость и время регистрации
  - Увеличивается стоимость и время лицензирования
  - Уменьшается общее количество инспекций
- Бюджетные стимулы уменьшают административное давление на существующие предприятия:
  - С усилением бюджетных стимулов уменьшается время потраченное фирмами на инспекции

# Издержки административного регулирования - отраслевой разрез. Резюме.

- Нет значимых отраслевых различий в издержках на регистрацию и сертификацию.
- Наибольшему давлению со стороны инспектирующих органов, действие которых регламентируется вышедшим законом, подвергается пищевая промышленность (большого всего экологических инспекций, инспекций санэпиднадзора, серт. органов, органов охраны труда) и коммерция (инспектирование милицией и АТ инспекции).
- Наименьшему давлению подвергаются предприятия, занимающиеся наукоемкими технологиями и строительством.

В то же время

- Предприятия, занимающиеся наукоемкими технологиями и строительством испытывают наибольшие временные и денежные издержки\* при лицензировании.
- Пищевая промышленность и коммерция испытывают наименьшие временные и денежные издержки\* при лицензировании.

\*денежные издержки незначимы

## Связь между различными видами административного давления (по фирмам)

- Все соответствующие друг другу объективные и субъективные меры административного давления значимо положительно коррелируют между собой.
- Все издержки на сертификацию и лицензирование сильно и значимо положительно коррелируют
- Предпринимательский климат ухудшается с увеличением количества инспекций и потраченного на них времени, с увеличением денежных издержек на сертификацию и лицензирование и временных издержек на лицензирование.
- Время на регистрацию положительно коррелировано с временем на сертификацию и лицензирование
- Количество инспекций положительно коррелировано со стоимостью лицензий и сертификатов и не связано с временными издержками сертификации и лицензирования
- Для всех описанных выше пунктов связь остается значимой и с учетом размера, возраста, региональной и отраслевой принадлежности.

# Предварительные заключения

- Текущий уровень временных и денежных издержек значительно превышает заложенный в новых законах
- Административное давление имеет индивидуальный и несистематический характер:
  - Две трети фирм называют хотя бы одну проблему очень значительной или ставящей бизнес под угрозу
  - У половины фирм было две и более инспекции одним органом за полгода
  - Более половины всех лицензий и разрешений не предусматривается федеральным законом
- Малые и старые фирмы страдают от давления меньше, чем устоявшиеся и растущие
- Вход на рынок сложнее там, где концентрация производства больше
- Инспекций проводится меньше там, где концентрация и бюджетные стимулы больше

Следующий этап – осень 2002 г.

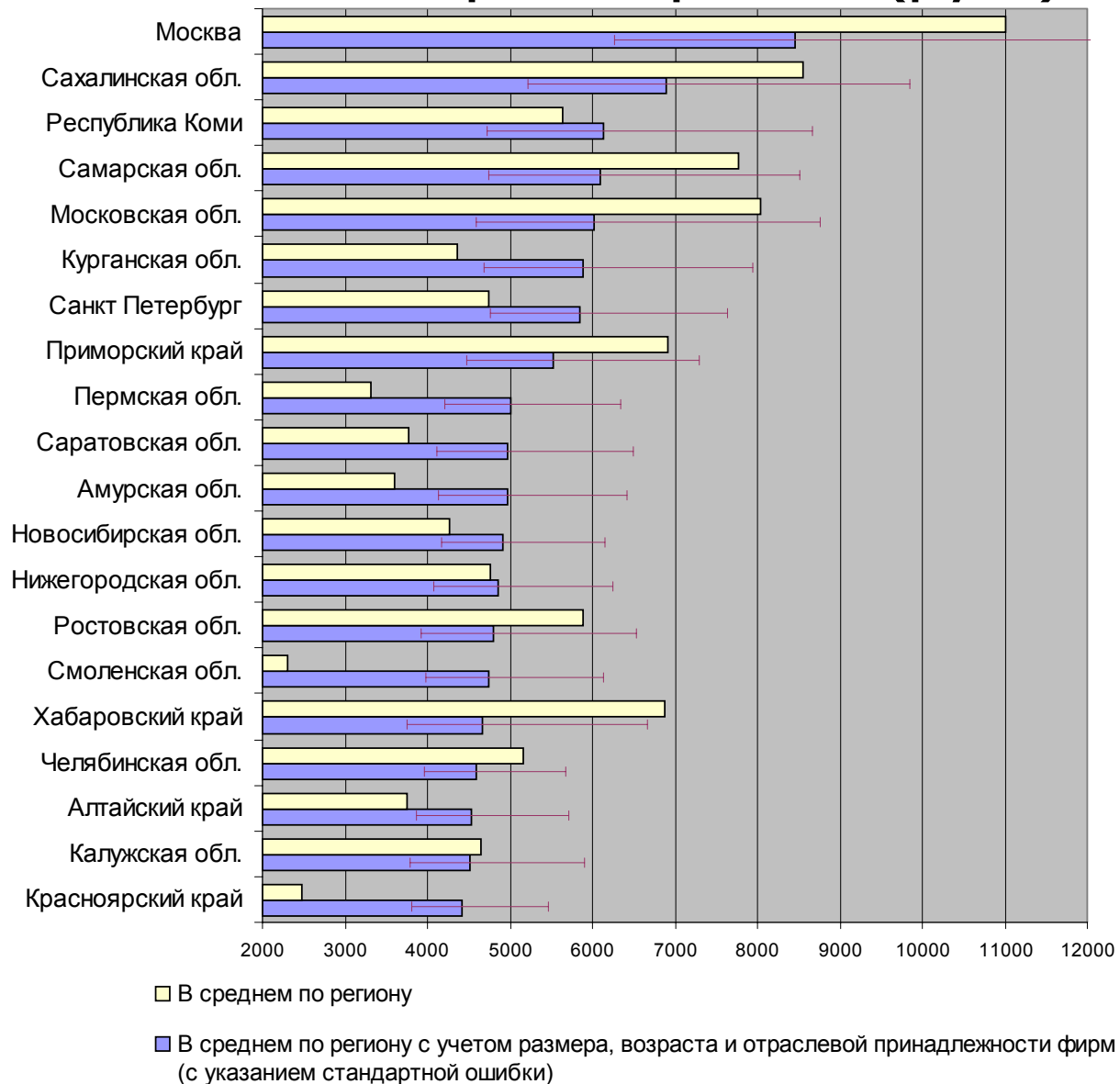
- Законы о регистрации, лицензировании вступили в силу после проведения первого этапа
- Второй этап призван отследить изменения в административном регулировании по сравнению с этапом 1

**ПРИЛОЖЕНИЕ – региональная и  
отраслевая разбивка издержек  
госрегулирования**

# Регистрация (приложение)

# Регистрация - региональный разрез

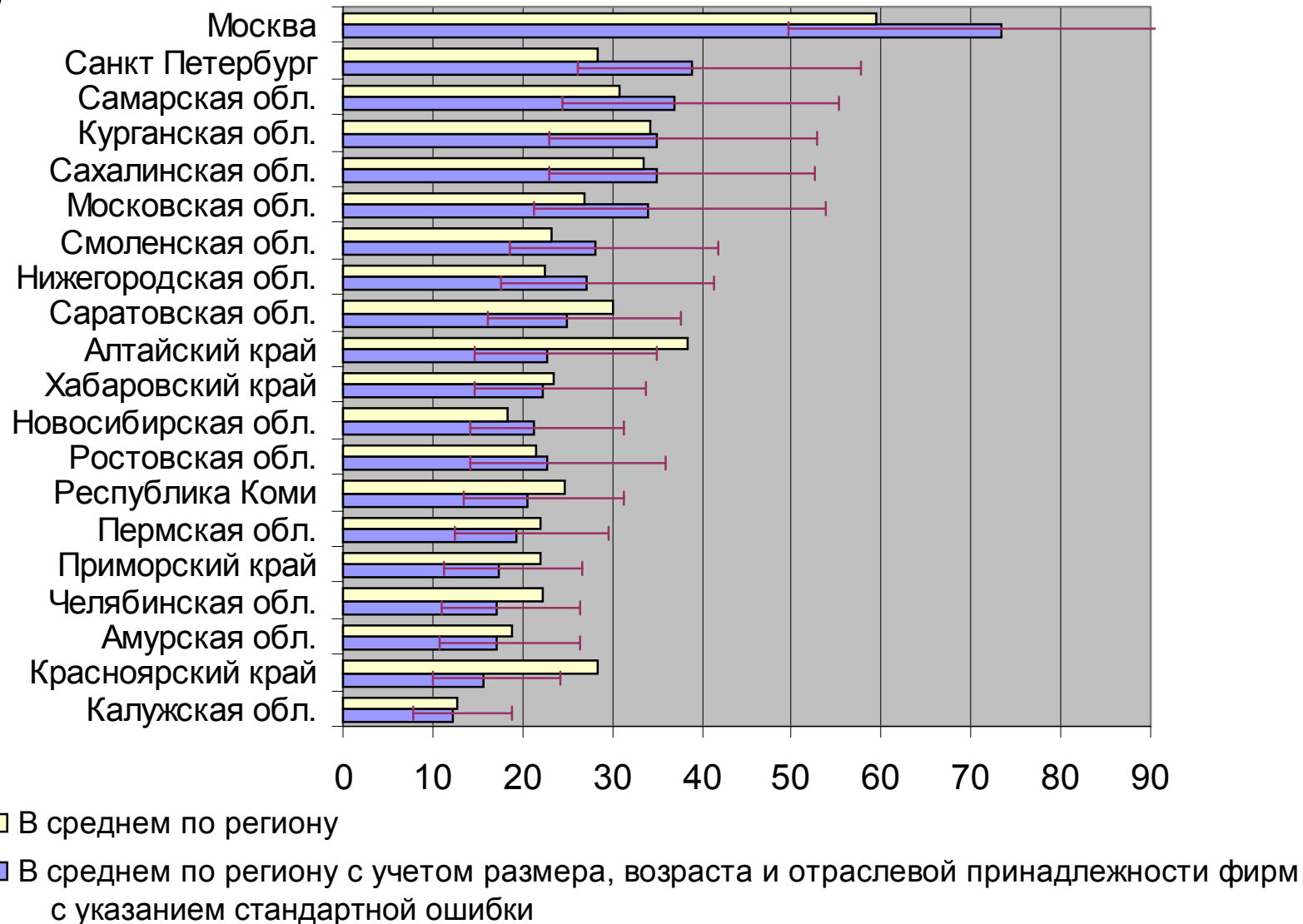
## Общая стоимость регистрации (руб.)





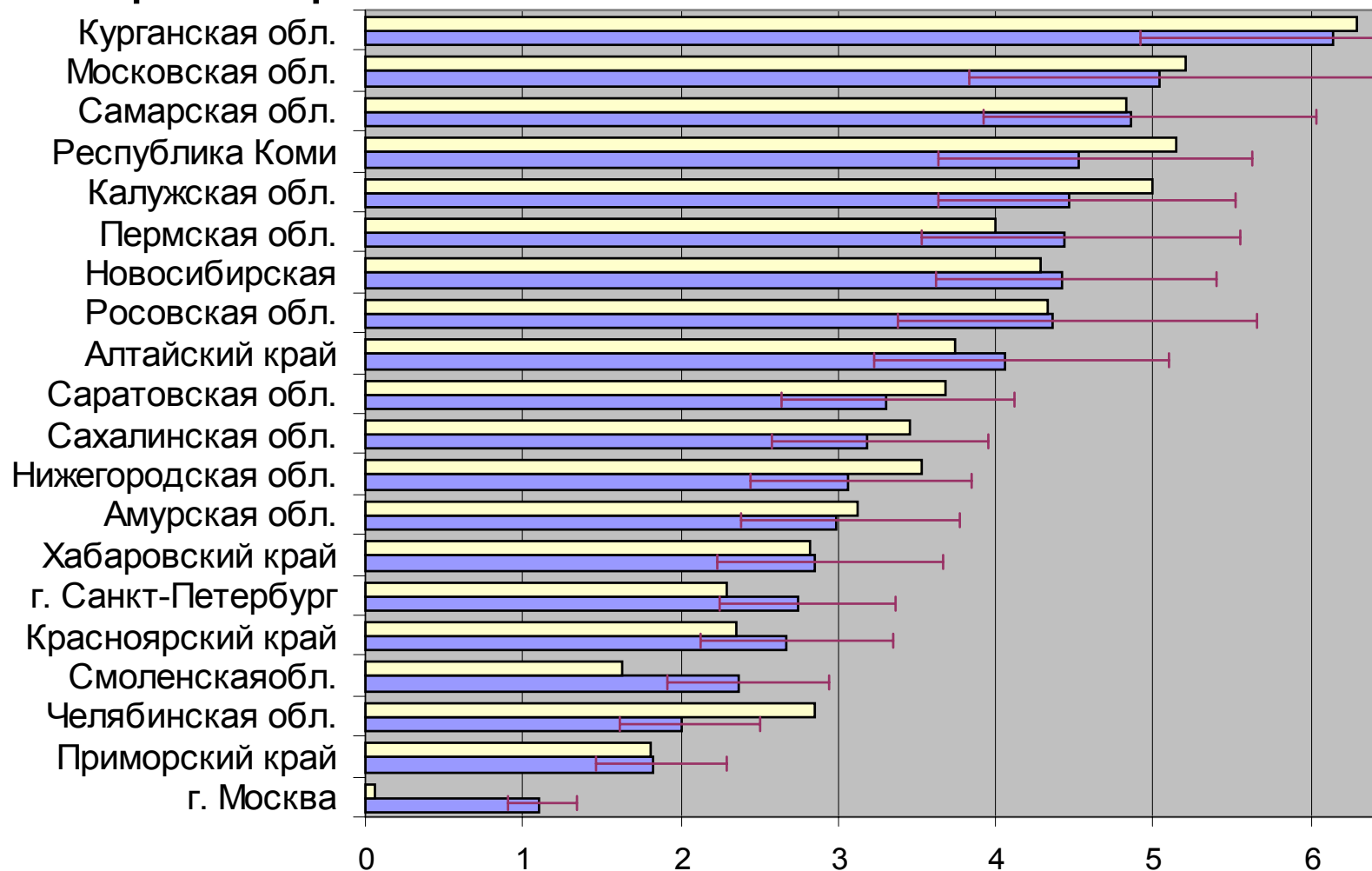
# Регистрация - региональный разрез

## Время с подачи заявки до получения регистрации (дни)



# Регистрация - региональный разрез

## Количество госорганов, в которые обращались при получении регистрации.

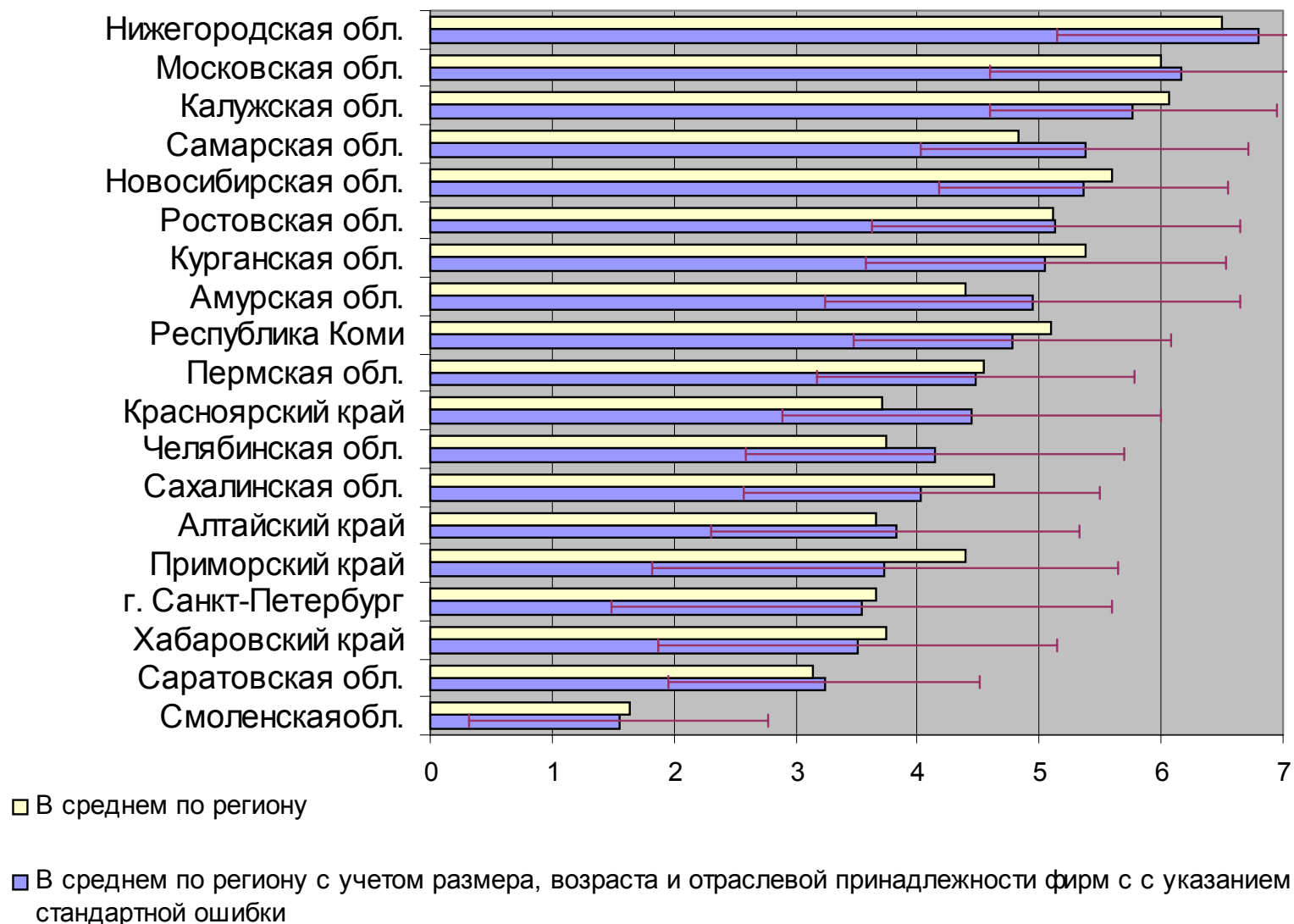


□ В среднем по региону

■ В среднем по региону с учетом размера, возраста и отраслевой принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

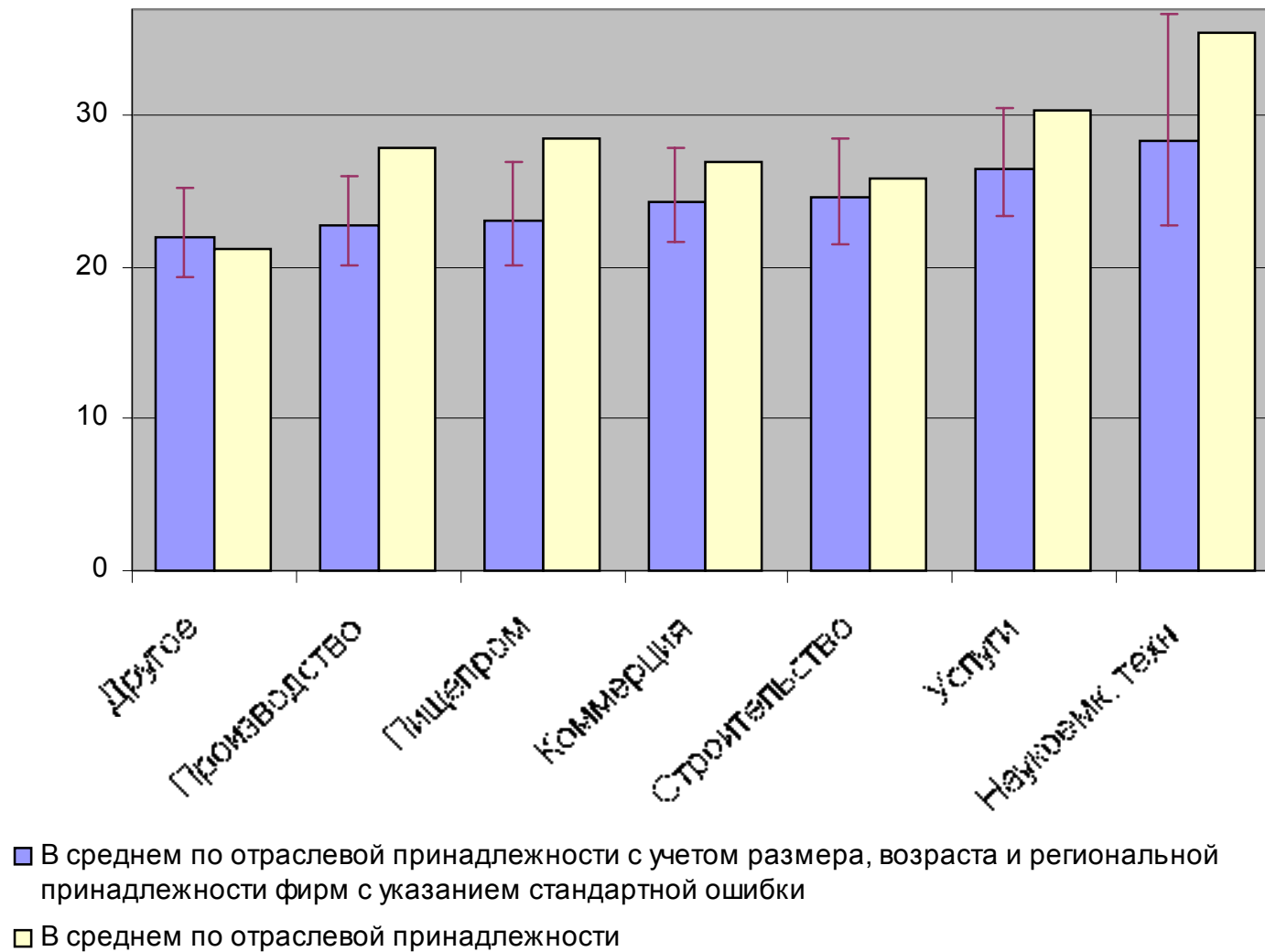
# Регистрация - региональный разрез.

Количество госорганов, в которые обращались при получении регистрации фирмы, не обращавшиеся к посреднику.



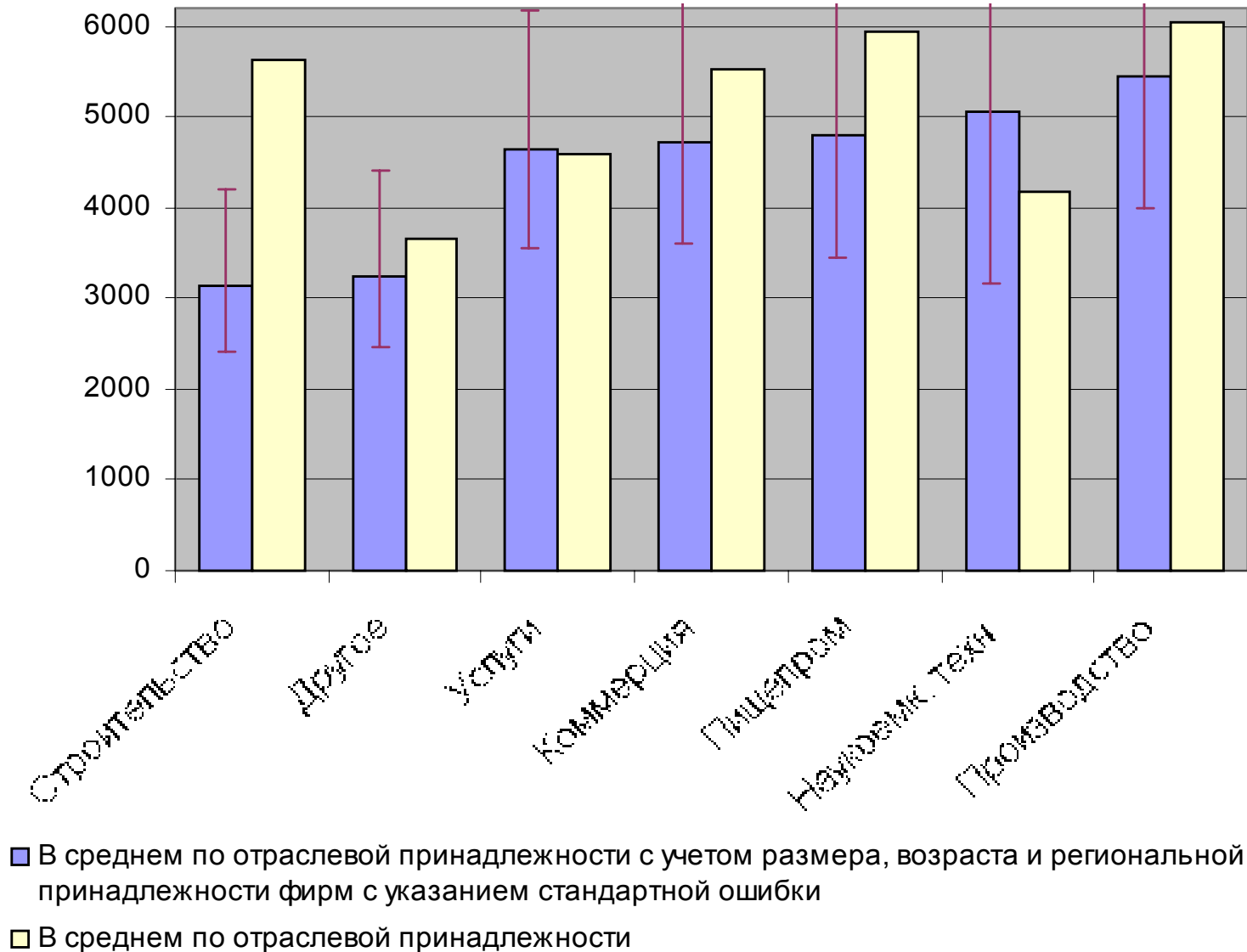
# Регистрация - отраслевой разрез

## Время с подачи заявки до получения регистрации



# Регистрация - отраслевой разрез

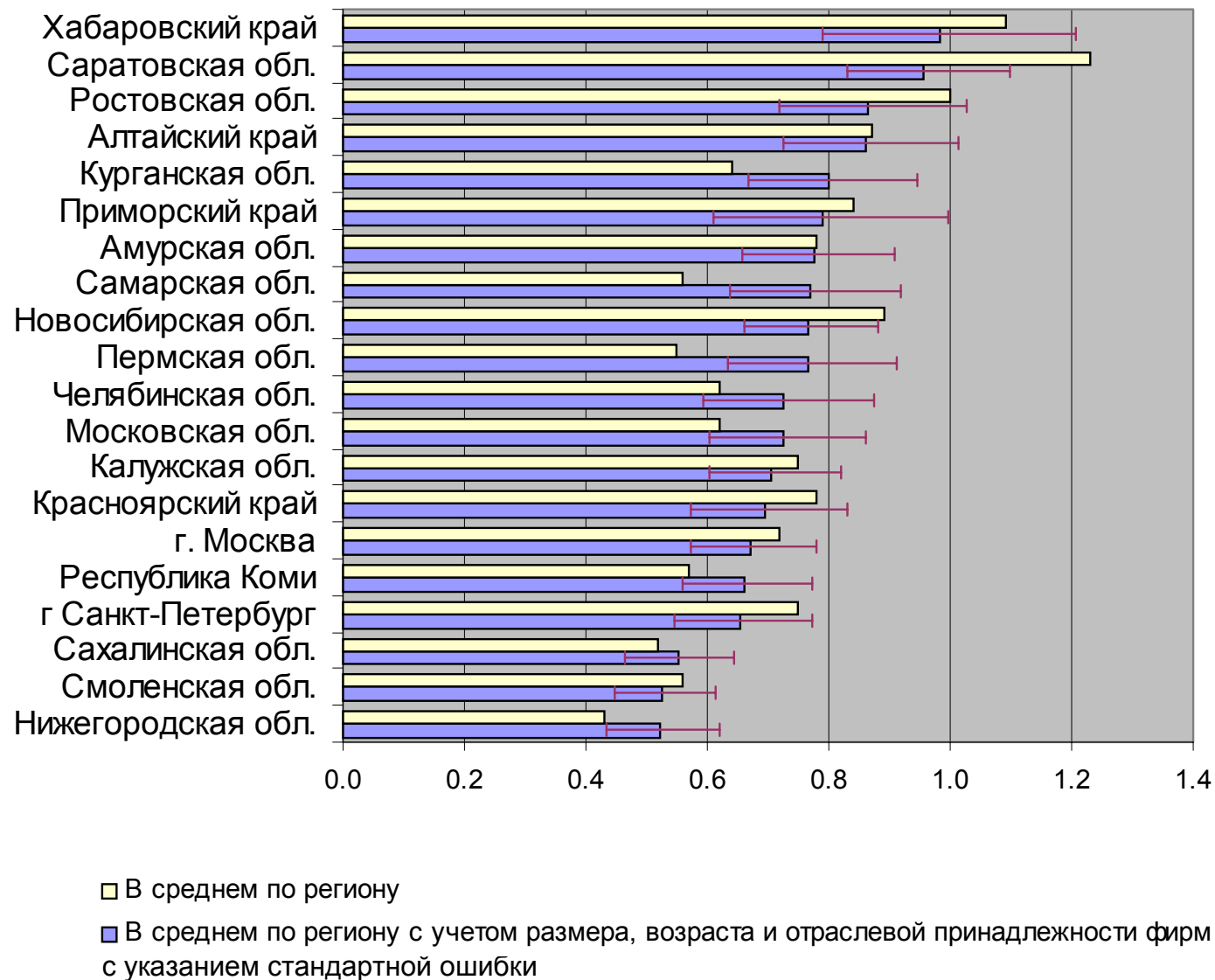
## Общая стоимость регистрации



# Инспекции (приложение)

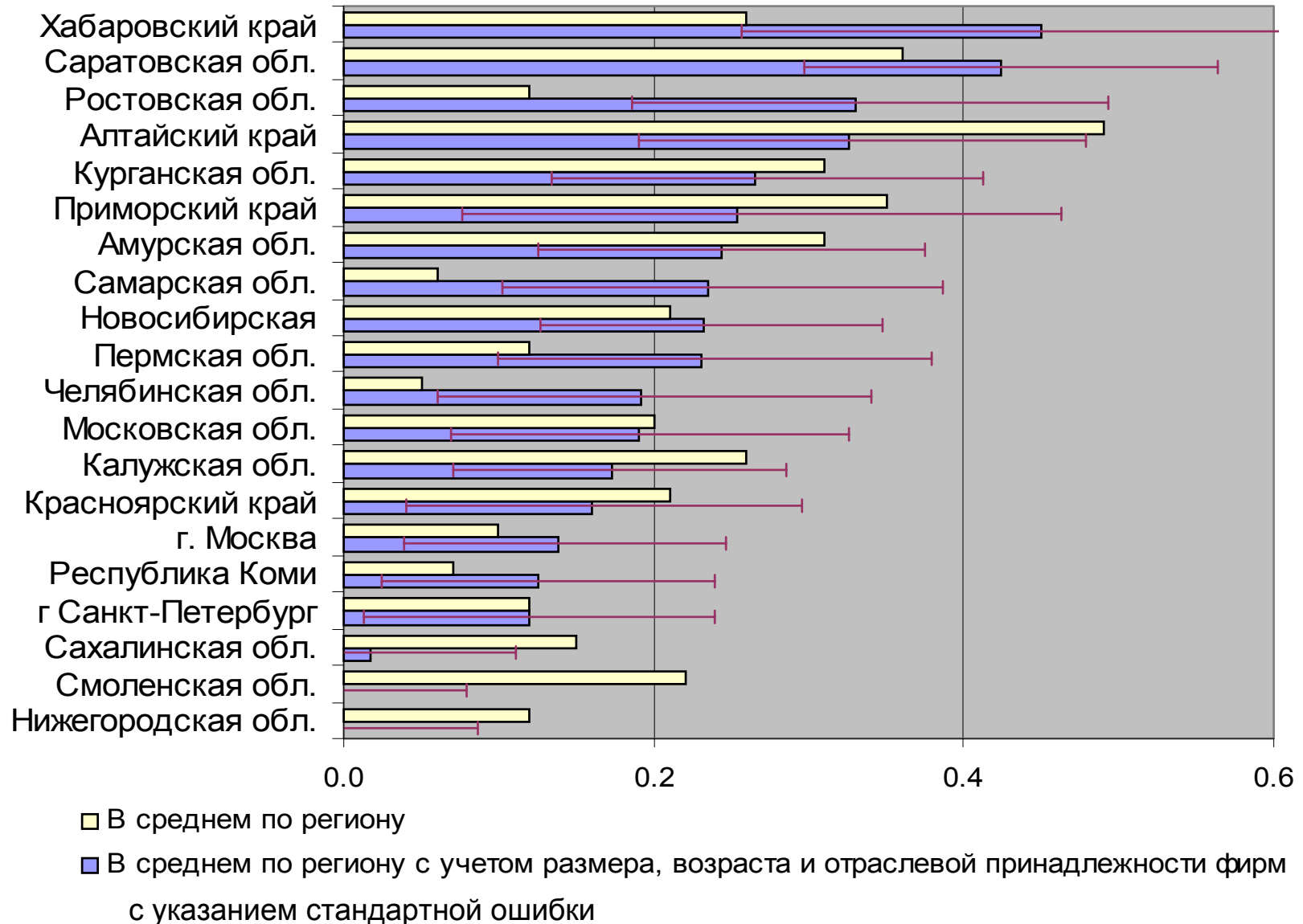
# Инспекции - региональный разрез

Количество налоговых инспекций во 2-м полугодии 2001



# Инспекции - региональный разрез

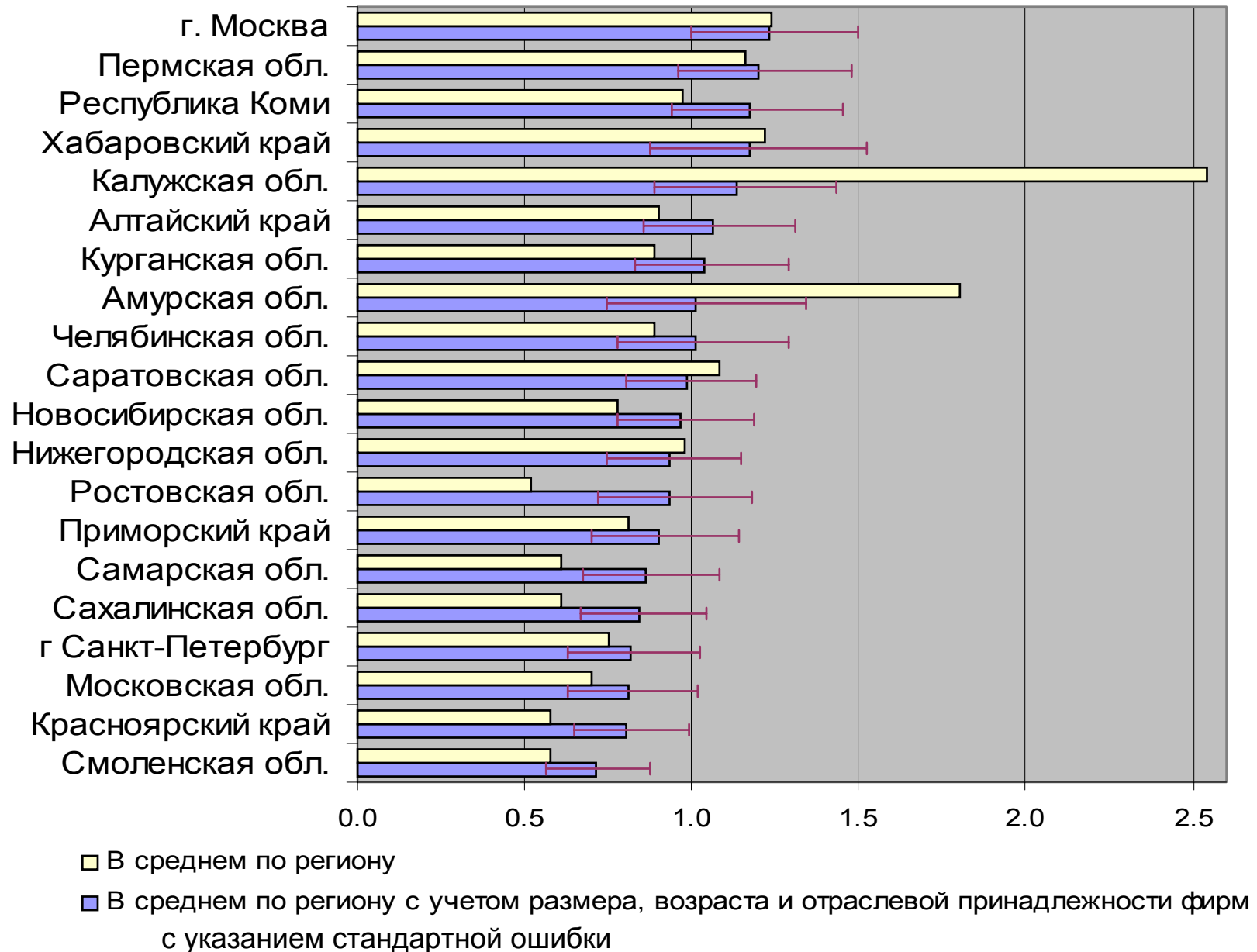
Количество инспекций налоговой полиции во 2-м полугодии 2001





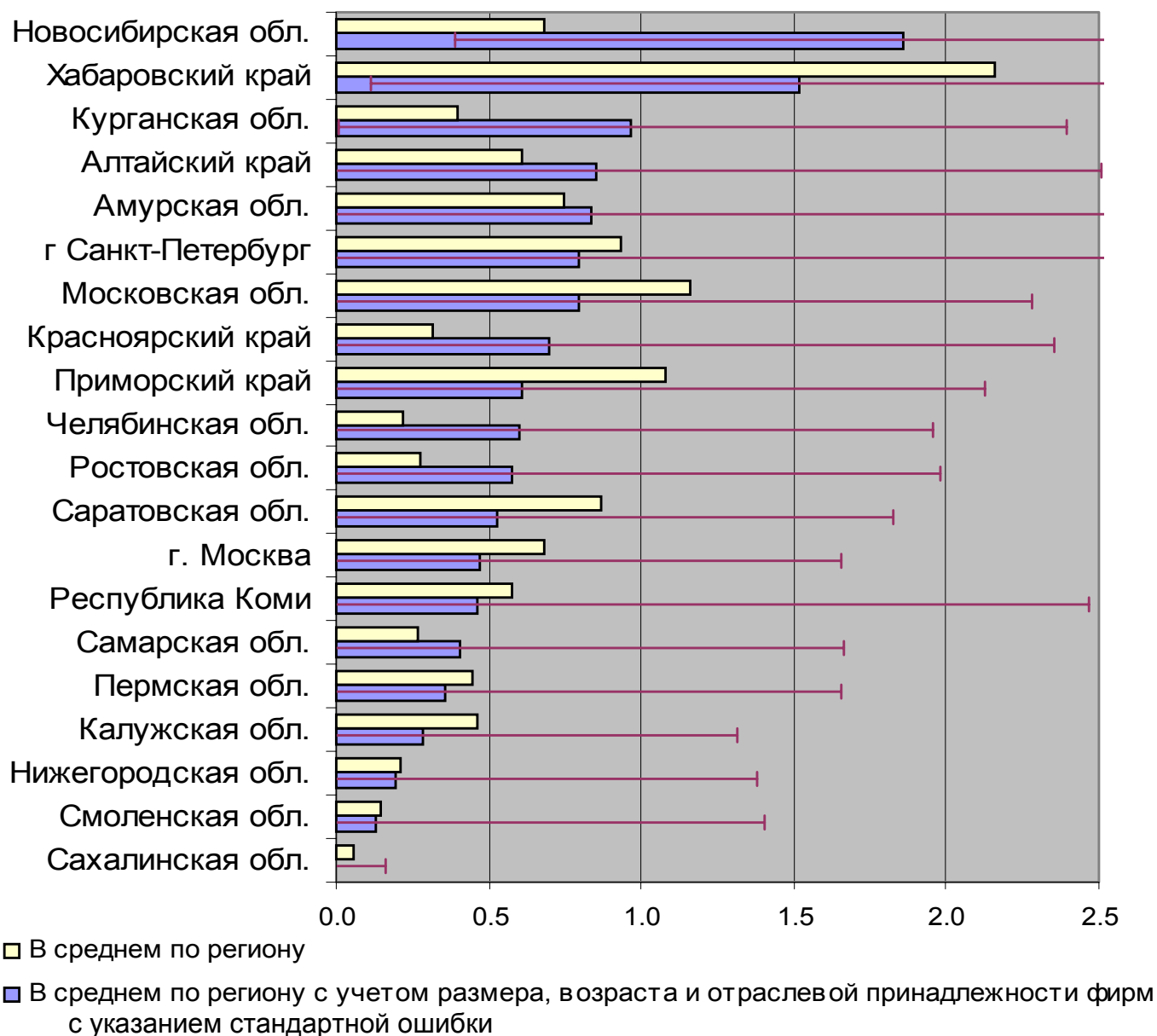
# Инспекции - региональный разрез

Количество инспекций пожарных инспекций во 2-м полугодии 2001



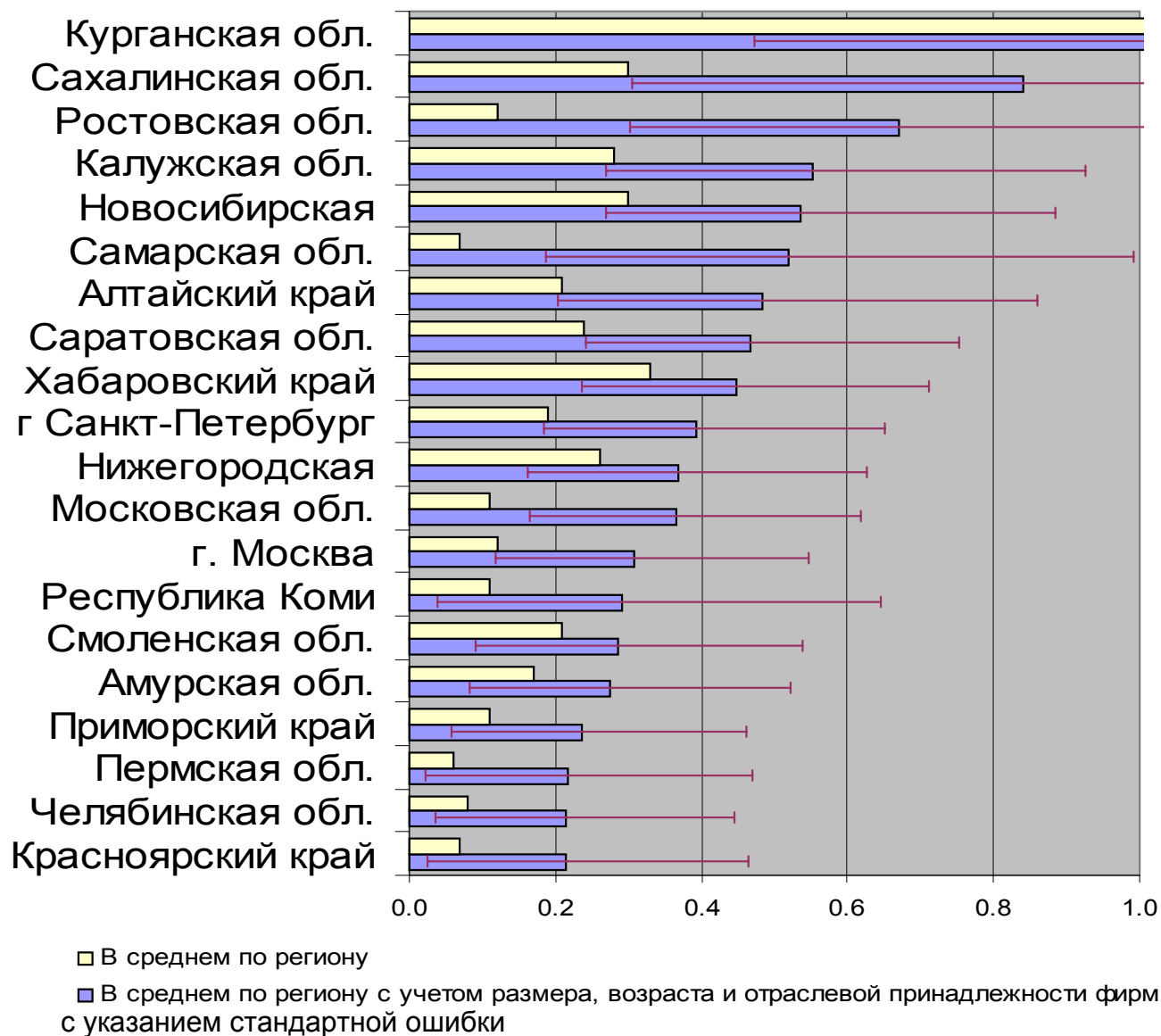
# Инспекции - региональный разрез

Количество инспекций проведенных милицией во 2-м полугодии 2001



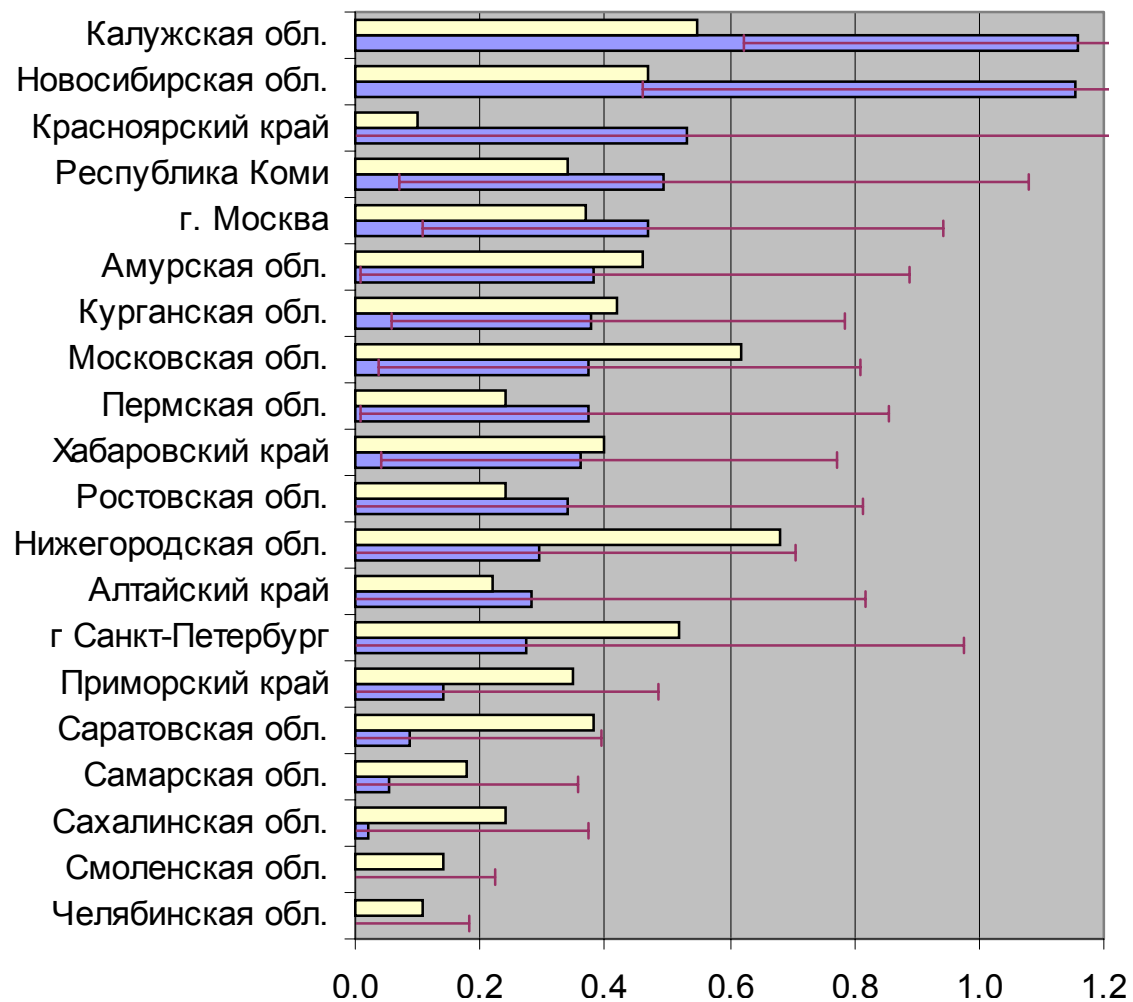
# Инспекции - региональный разрез

Количество инспекций санэпиднадзора во 2-м полугодии 2001



# Инспекции - региональный разрез

Количество административно-технических инспекций во 2-м полугодии 2001

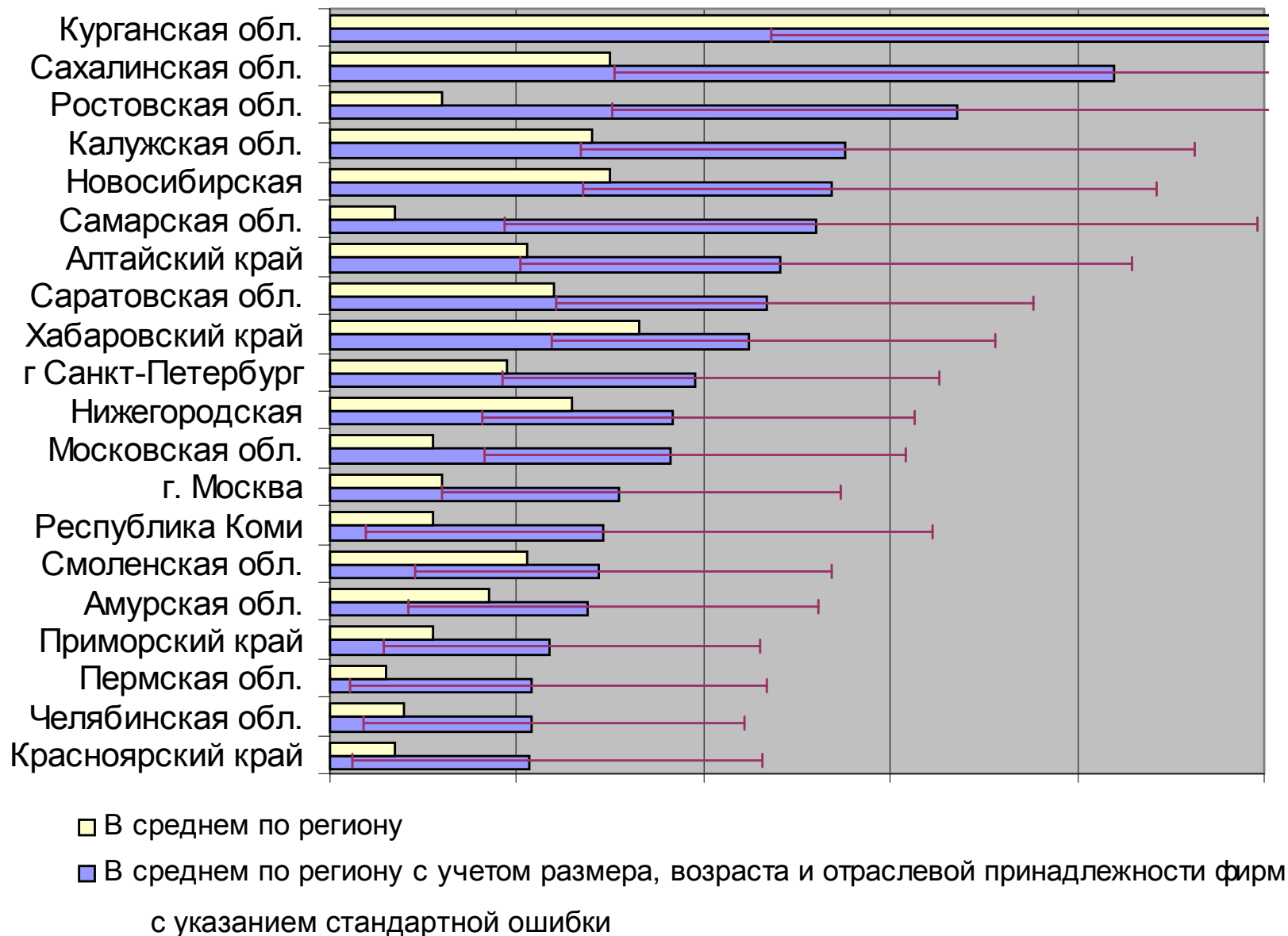


□ В среднем по региону

■ В среднем по региону с учетом размера, возраста и отраслевой принадлежности фирм  
с указанием стандартной ошибки

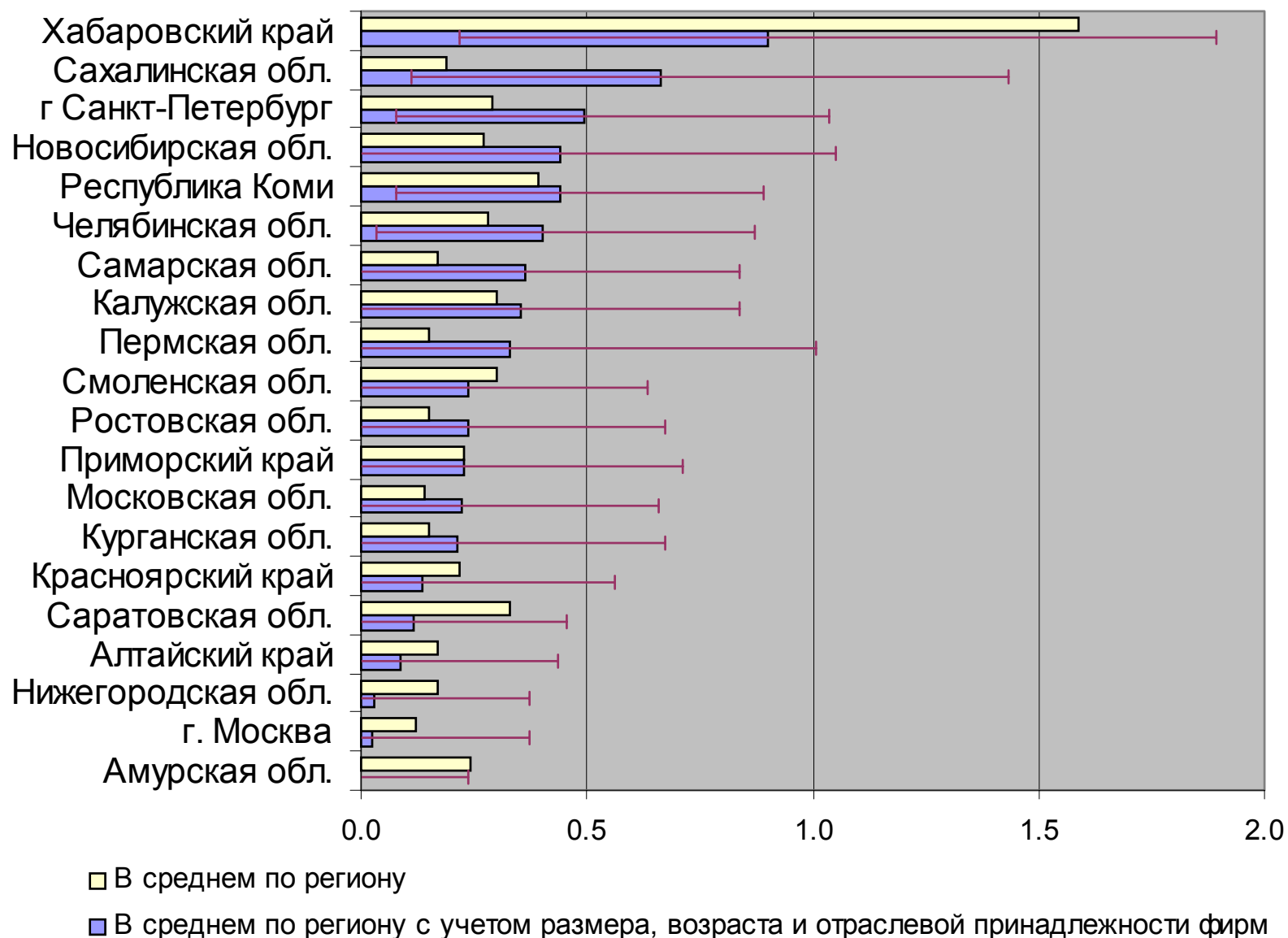
# Инспекции - региональный разрез

Количество инспекций сертификационных органов во 2-м полугодии 2001



# Инспекции - региональный разрез

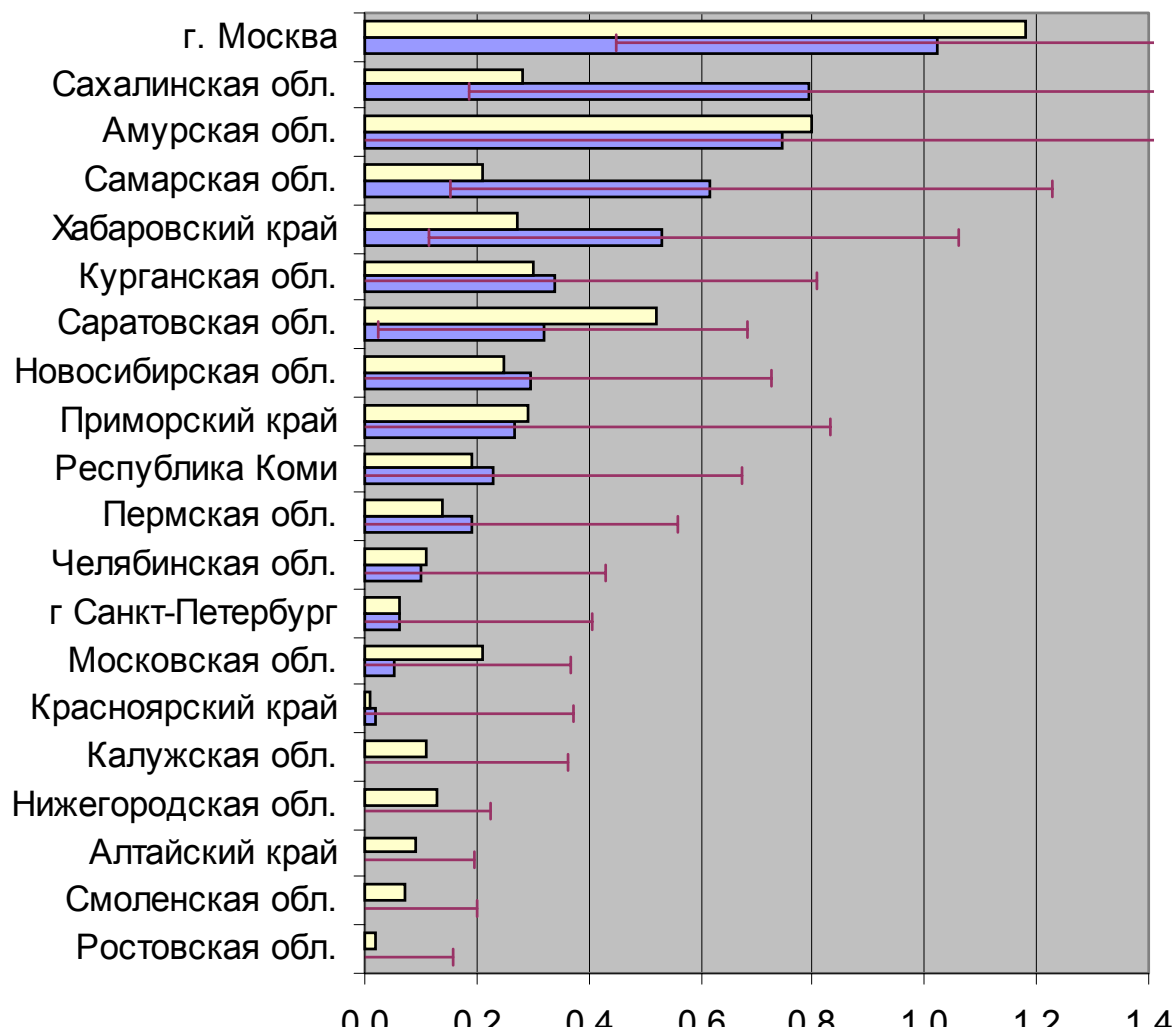
Количество инспекций лицензионных органов во 2-м полугодии 2001



с указанием стандартной ошибки

# Инспекции - региональный разрез

Количество экологических инспекций во 2-м полугодии 2001

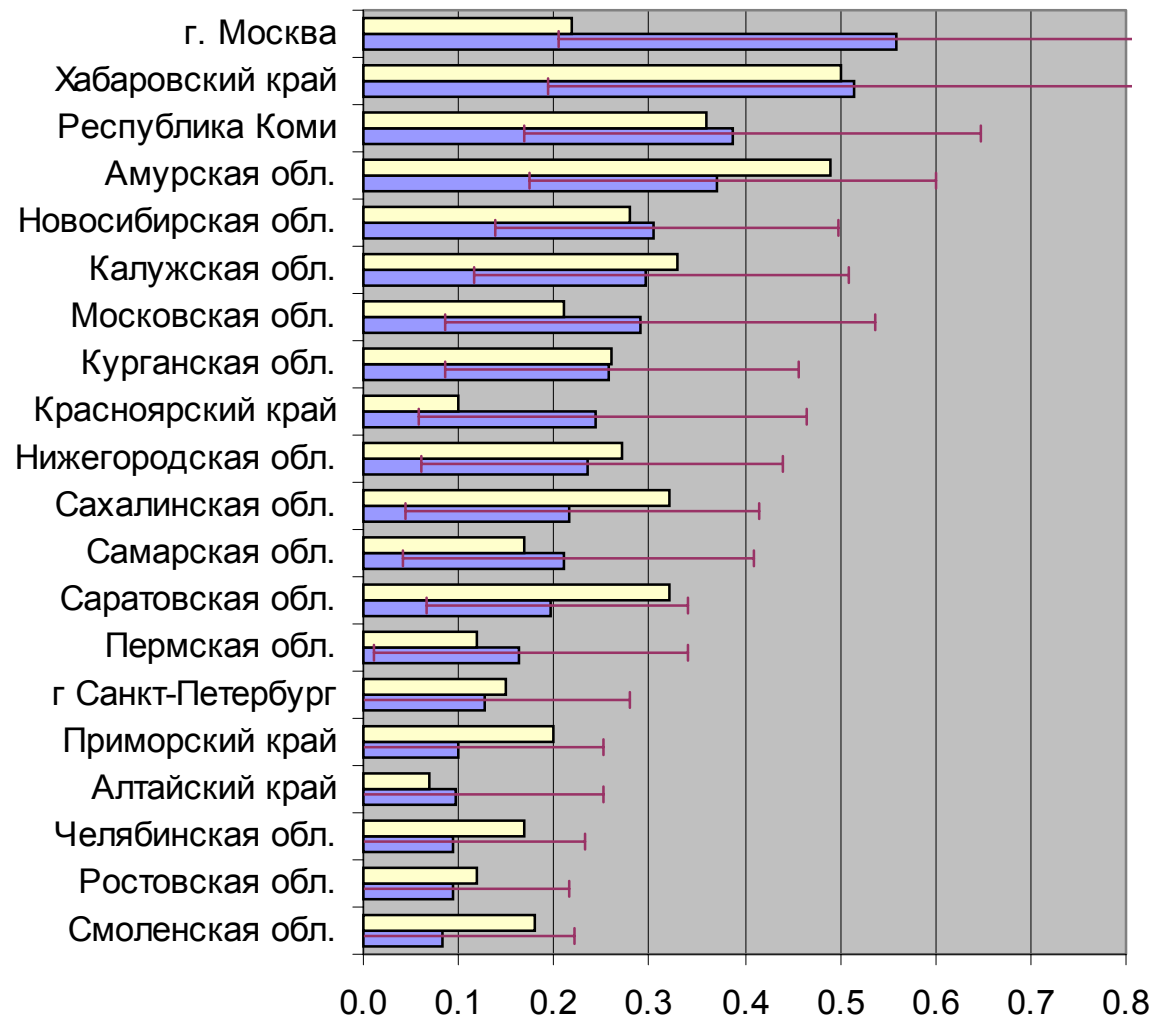


□ В среднем по региону

■ В среднем по региону с учетом размера, возраста и отраслевой принадлежности фирм  
с указанием стандартной ошибки

# Инспекции - региональный разрез

Количество инспекций охраны труда во 2-м полугодии 2001



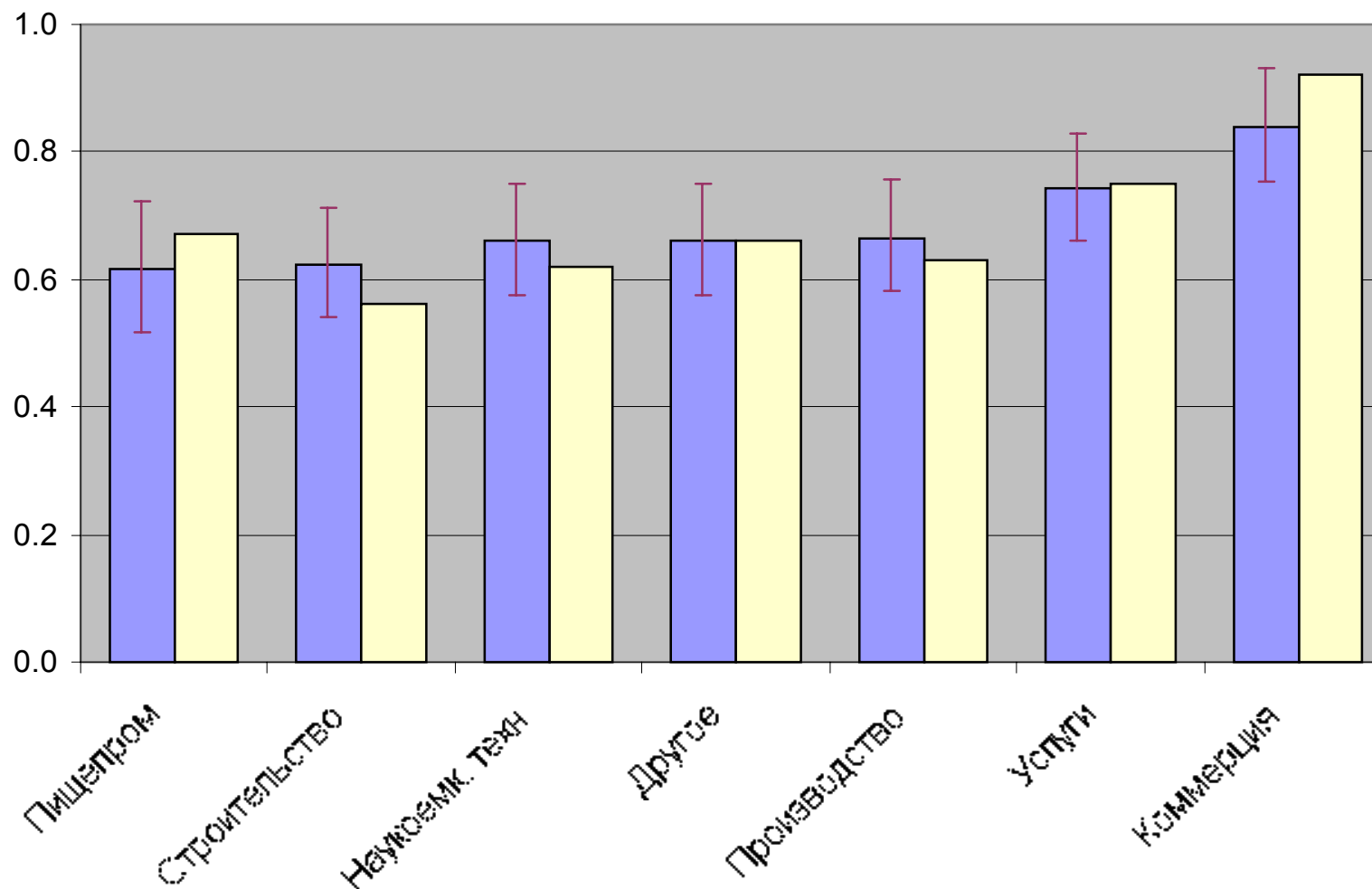
■ В среднем по региону

■ В среднем по региону с учетом размера, возраста и отраслевой принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки



# Инспекции - отраслевой разрез

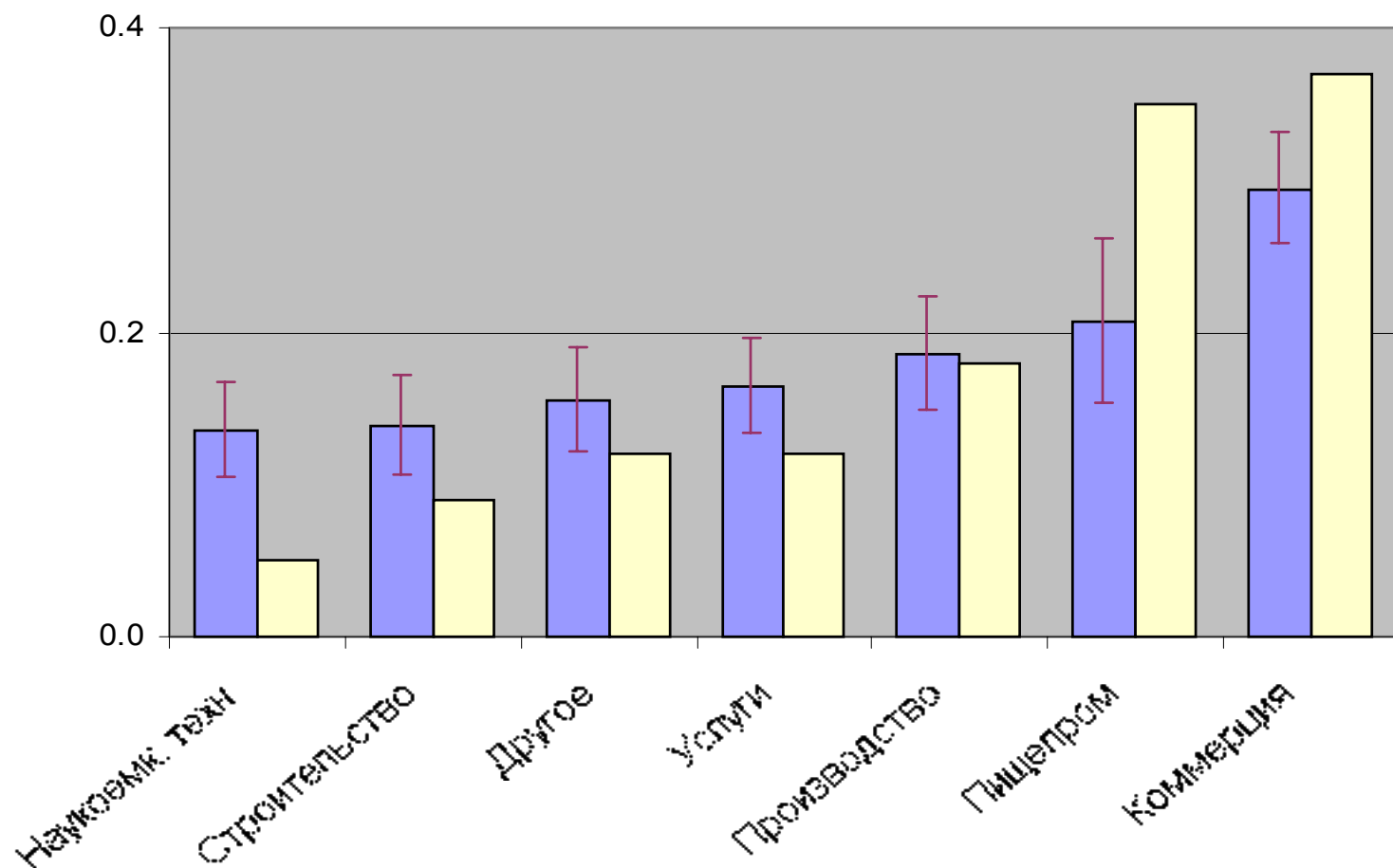
Количество налоговых инспекций во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

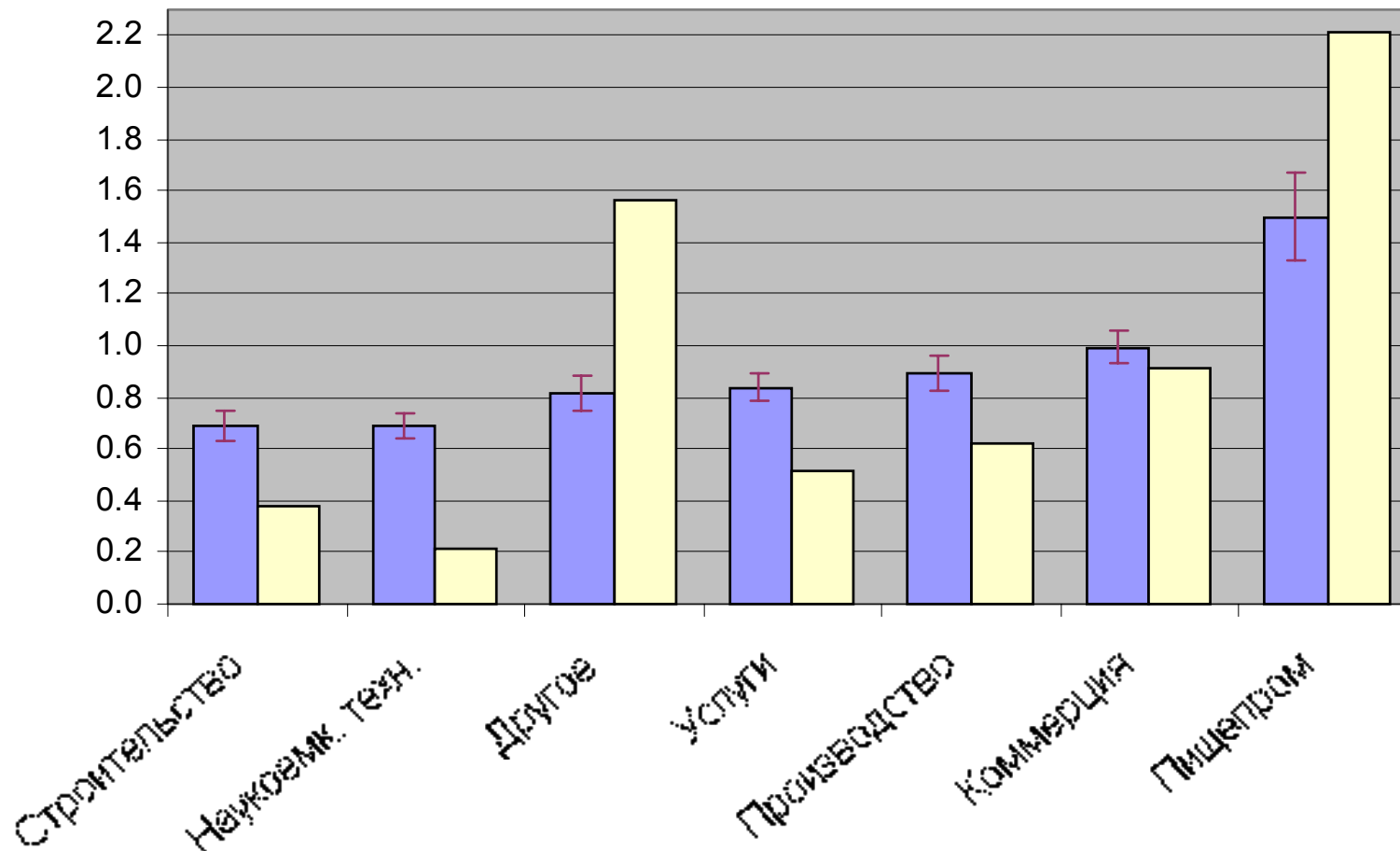
Количество инспекций налоговой полиции во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

Количество инспекций санэпиднадзора во 2-м полугодии 2001

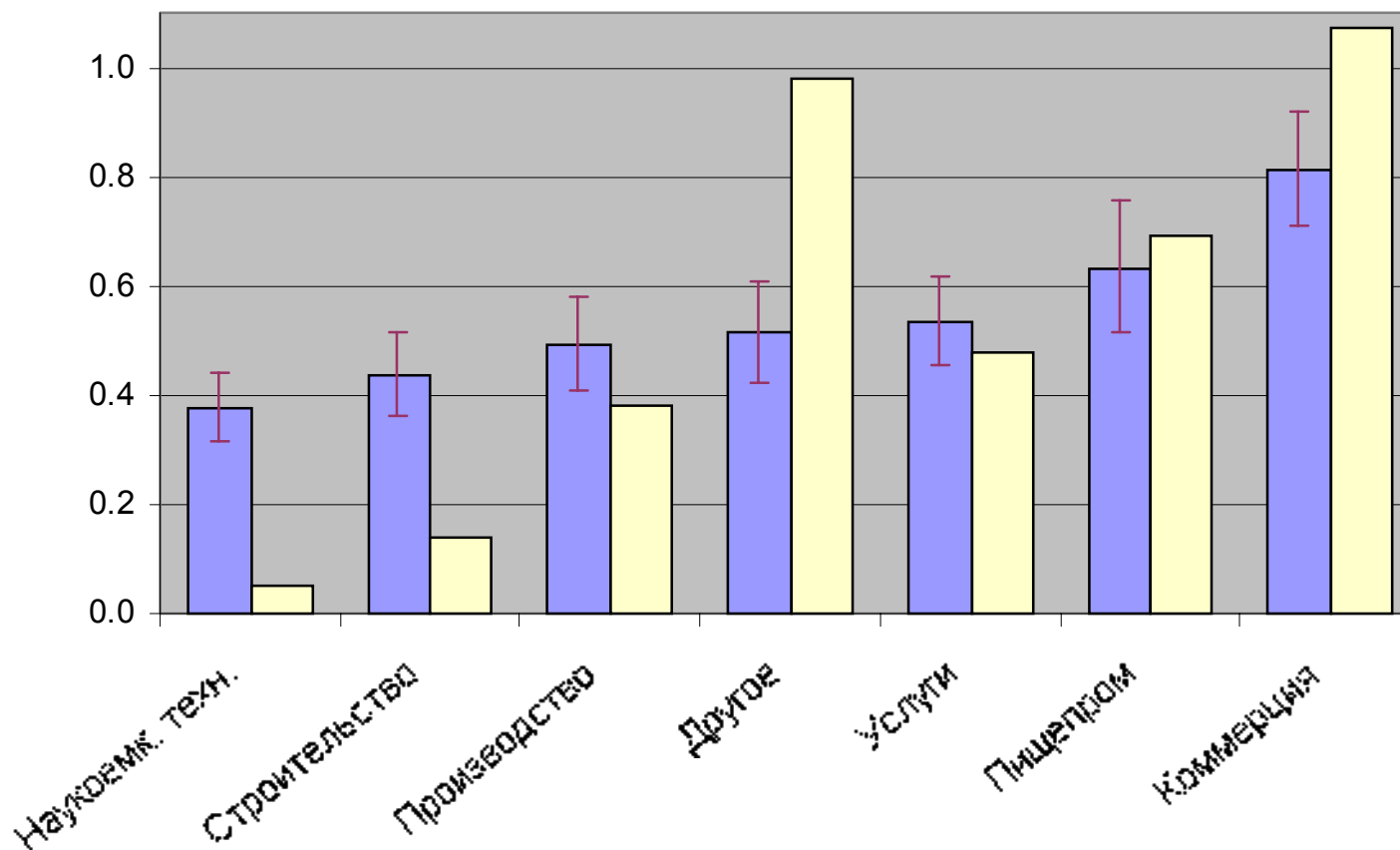


■ В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

■ В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

Количество инспекций, проведенных милицией во 2-м полугодии 2001

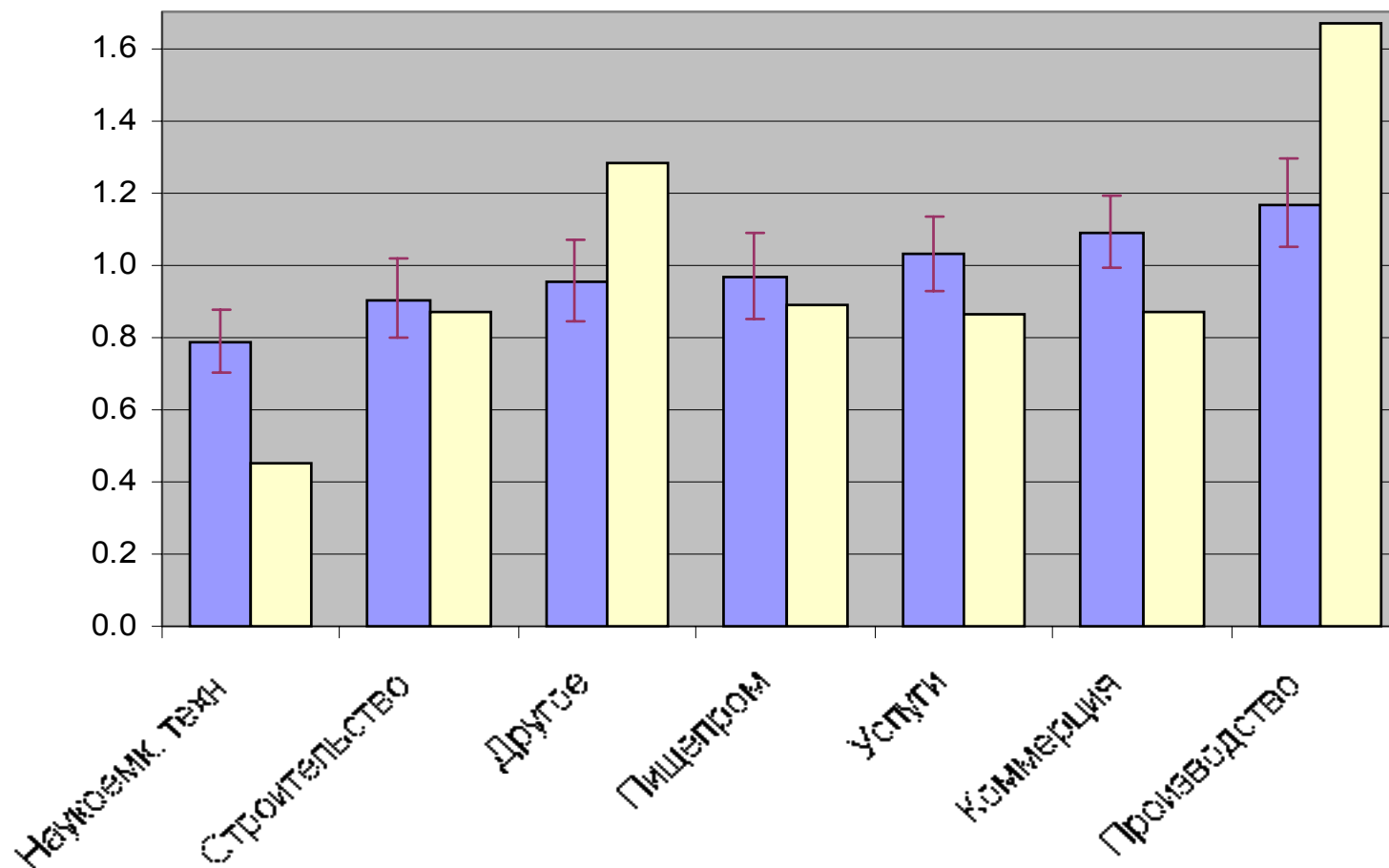


■ В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

■ В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

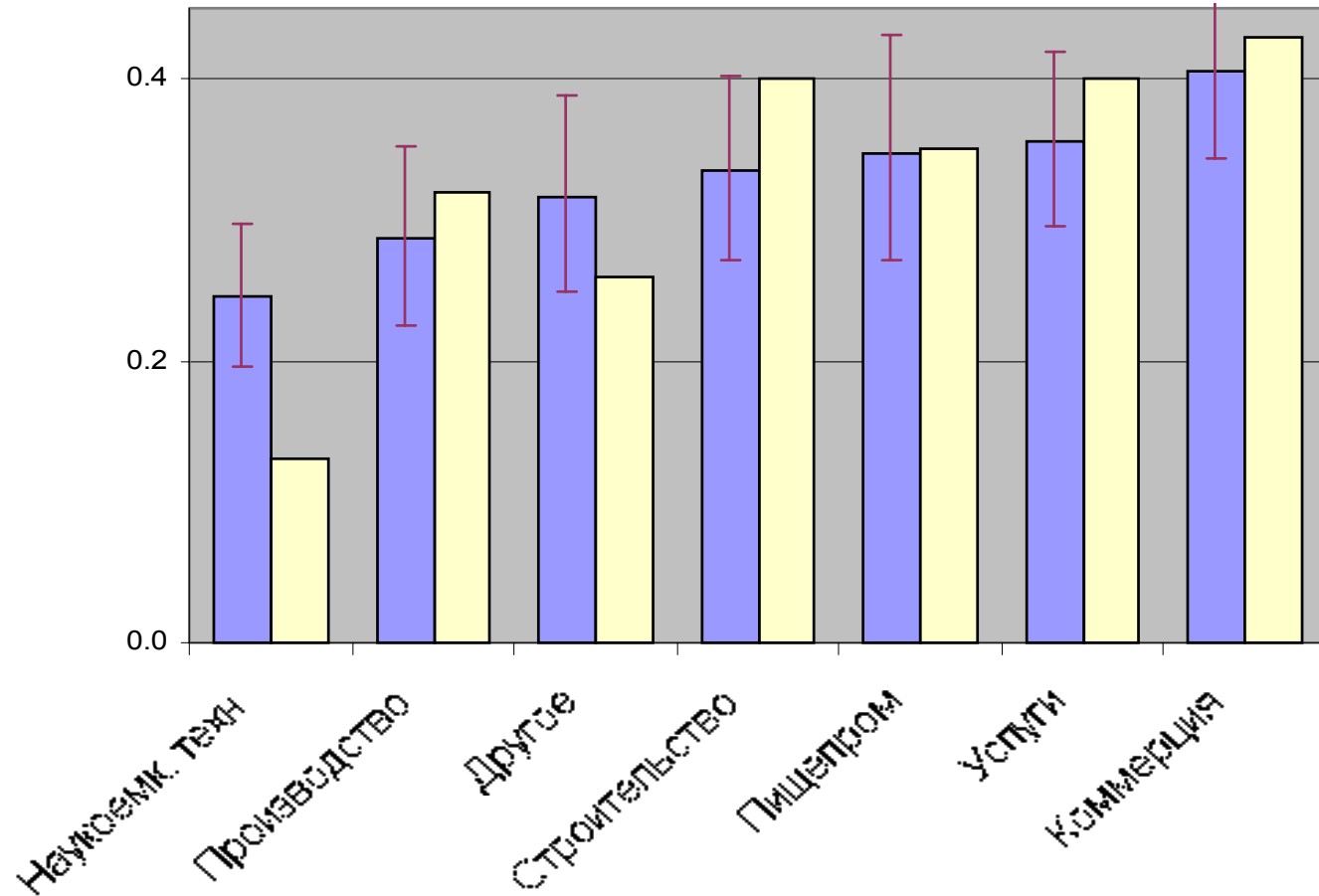
Количество пожарных инспекций во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

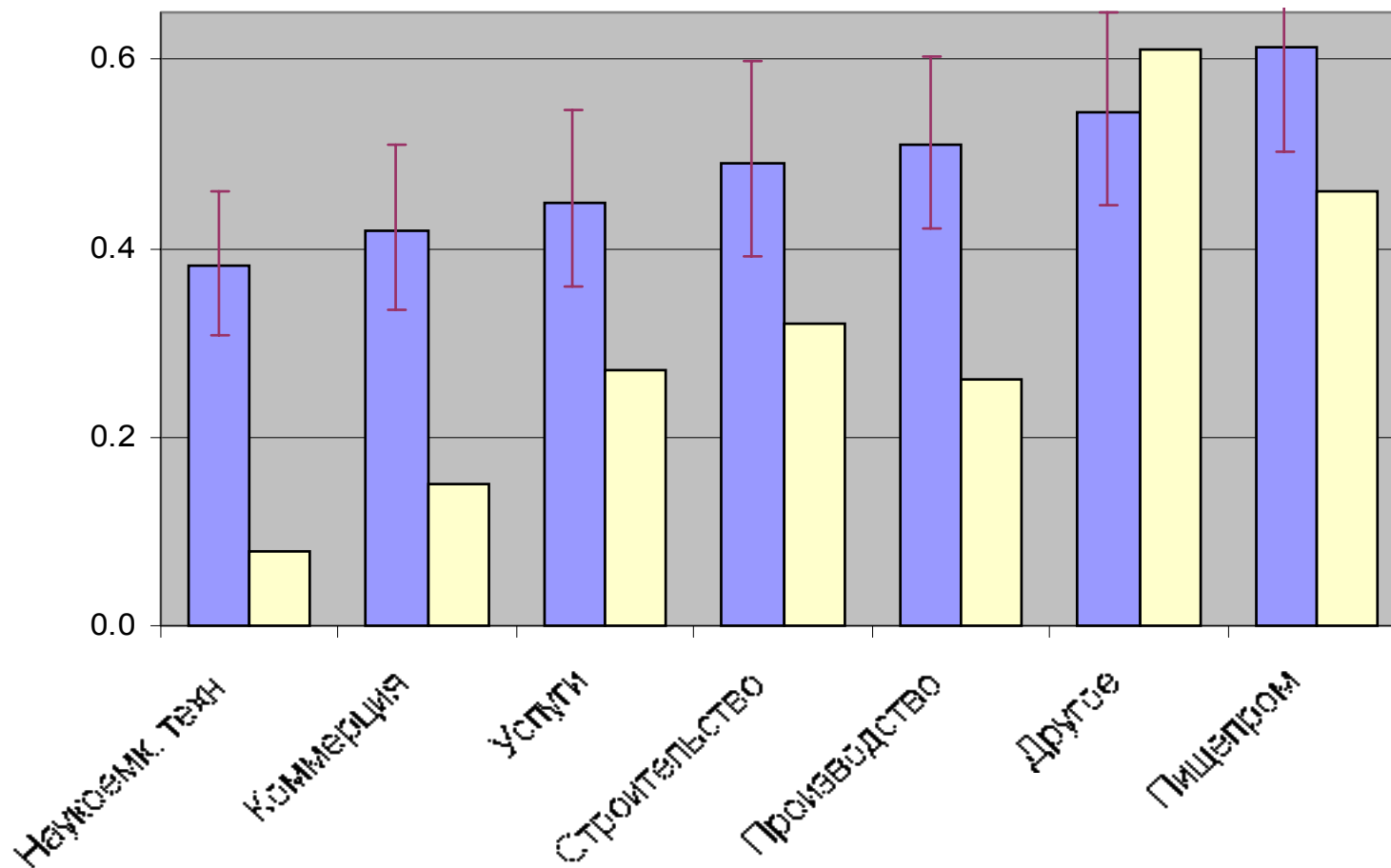
Количество административно-технических инспекций во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

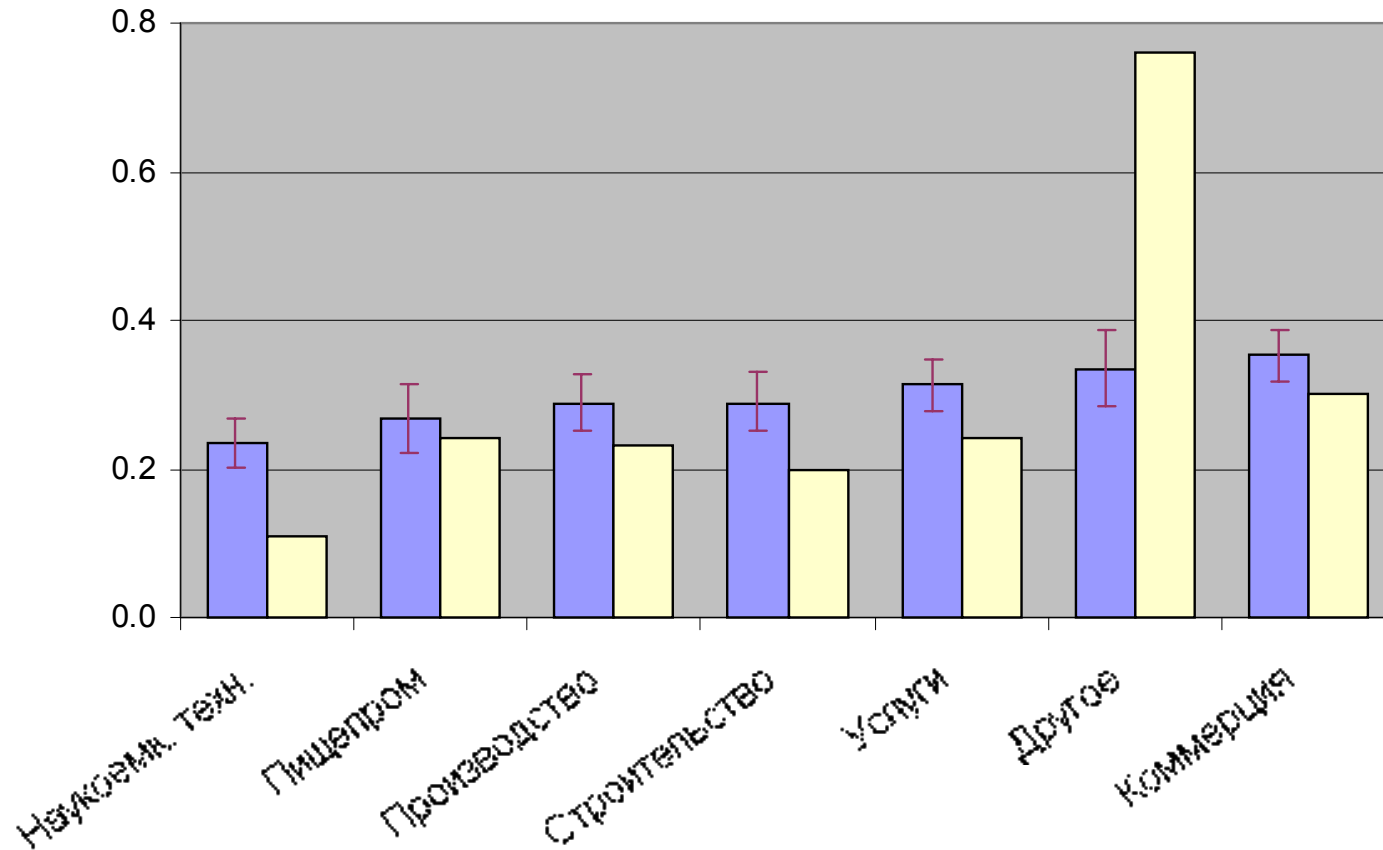
Количество экологических инспекций во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

Количество инспекций лицензионных органов во 2-м полугодии 2001

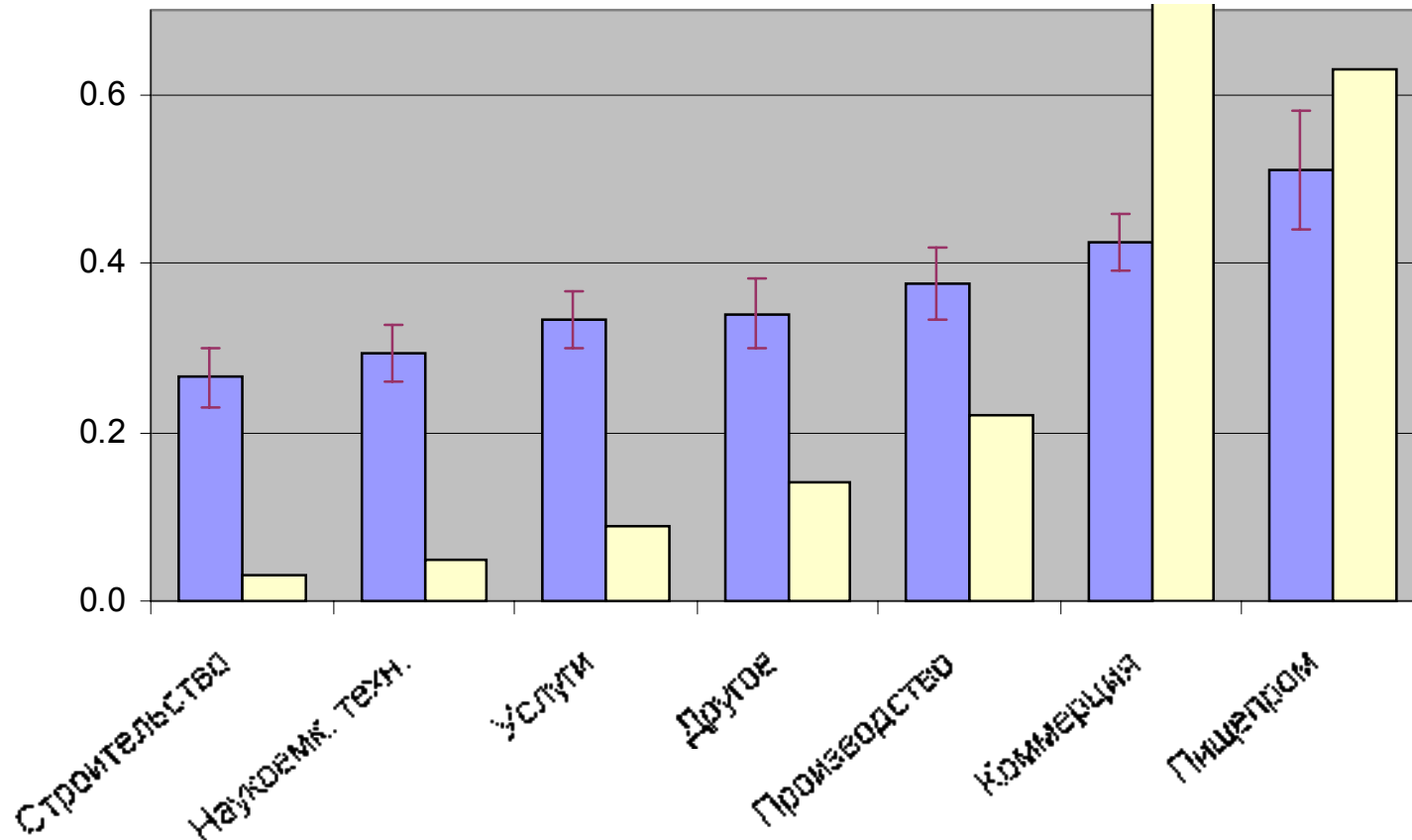


- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности



# Инспекции - отраслевой разрез

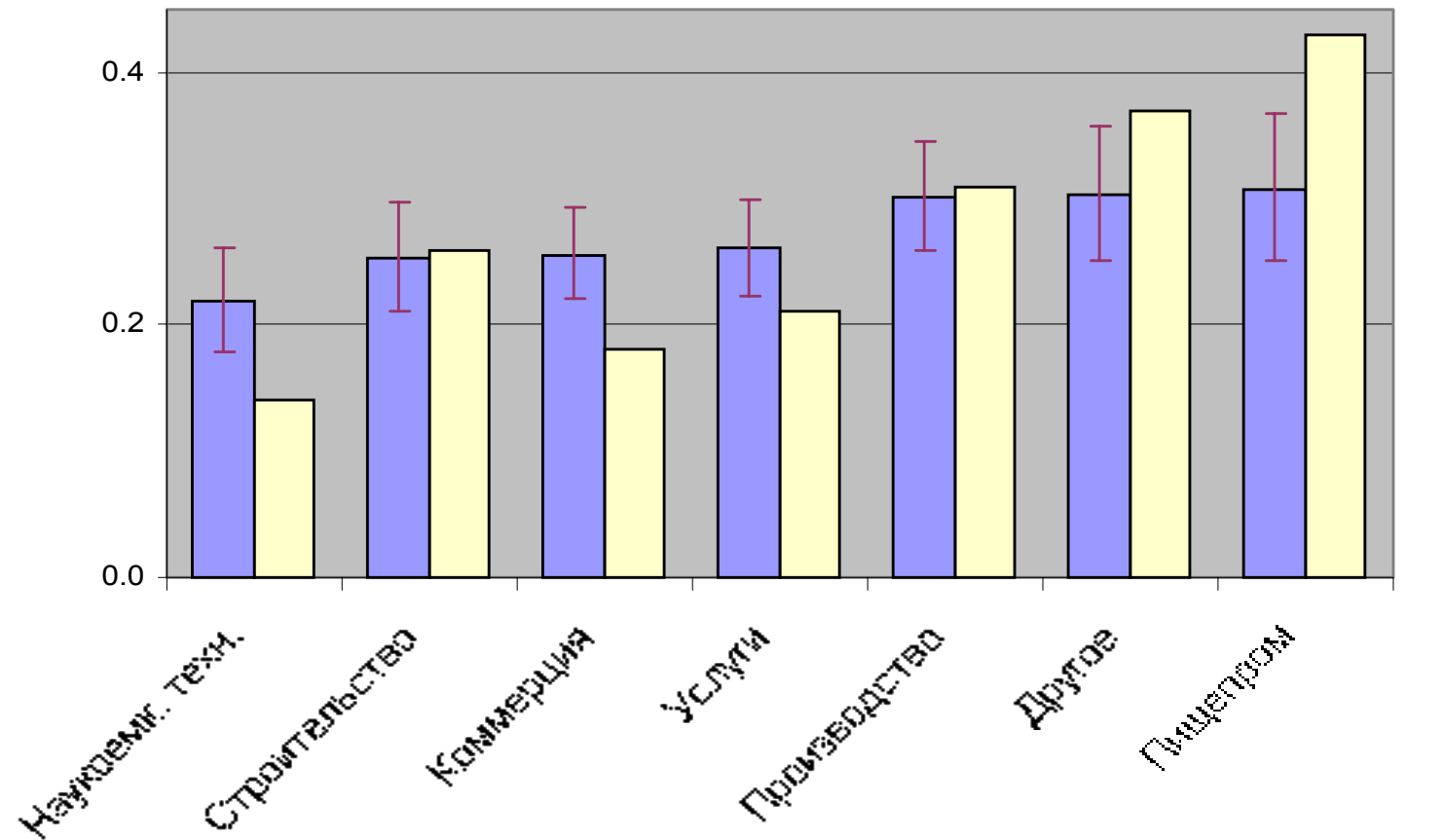
Количество инспекций сертификационных органов во 2-м полугодии 2001



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Инспекции - отраслевой разрез

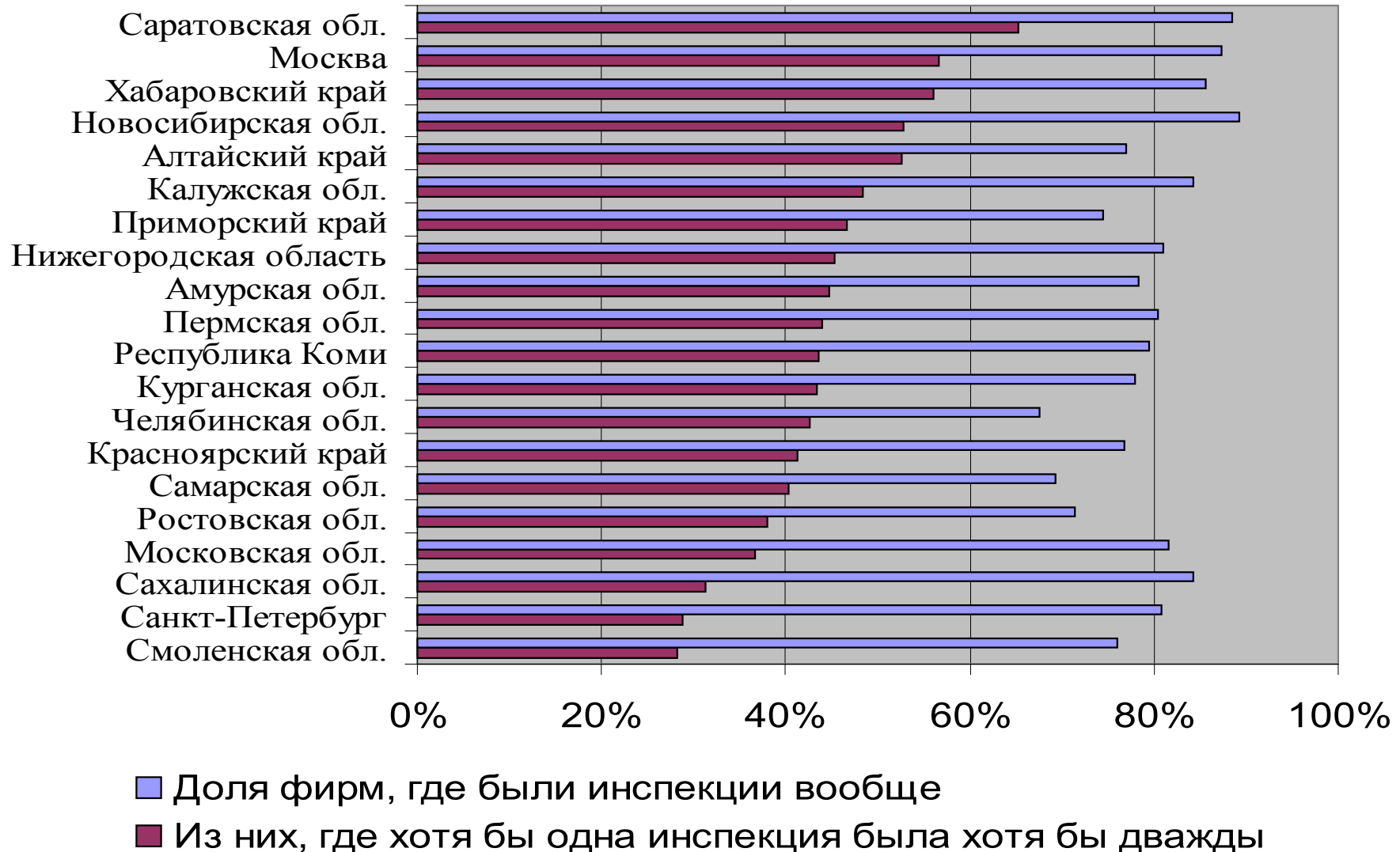
Количество инспекций органов охраны труда во 2-м полугодии 2001



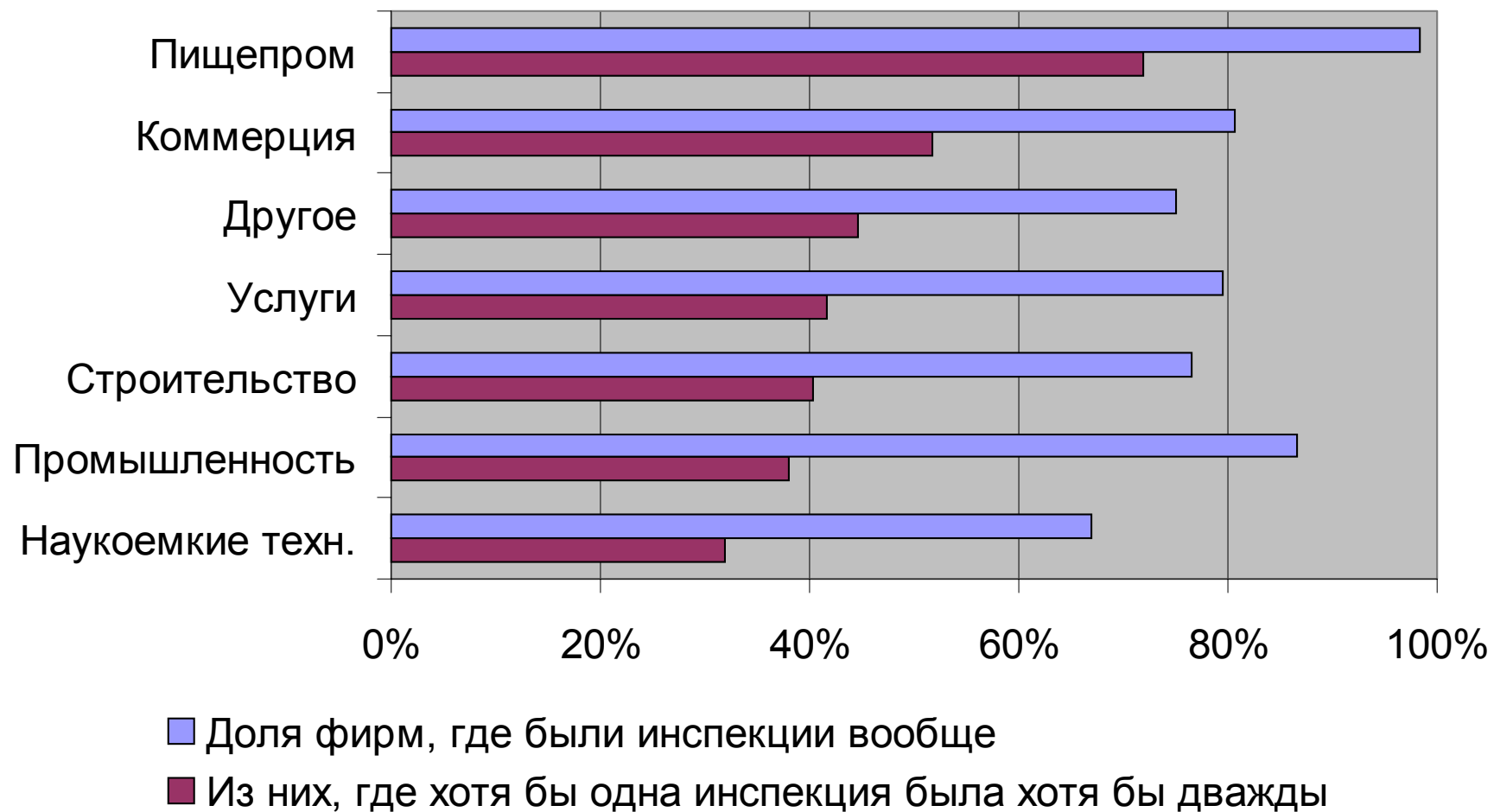
■ В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

■ В среднем по отраслевой принадлежности

## Доля фирм, в которых хотя бы один госорган провел две и более инспекции во второй половине 2001 года: региональный разрез



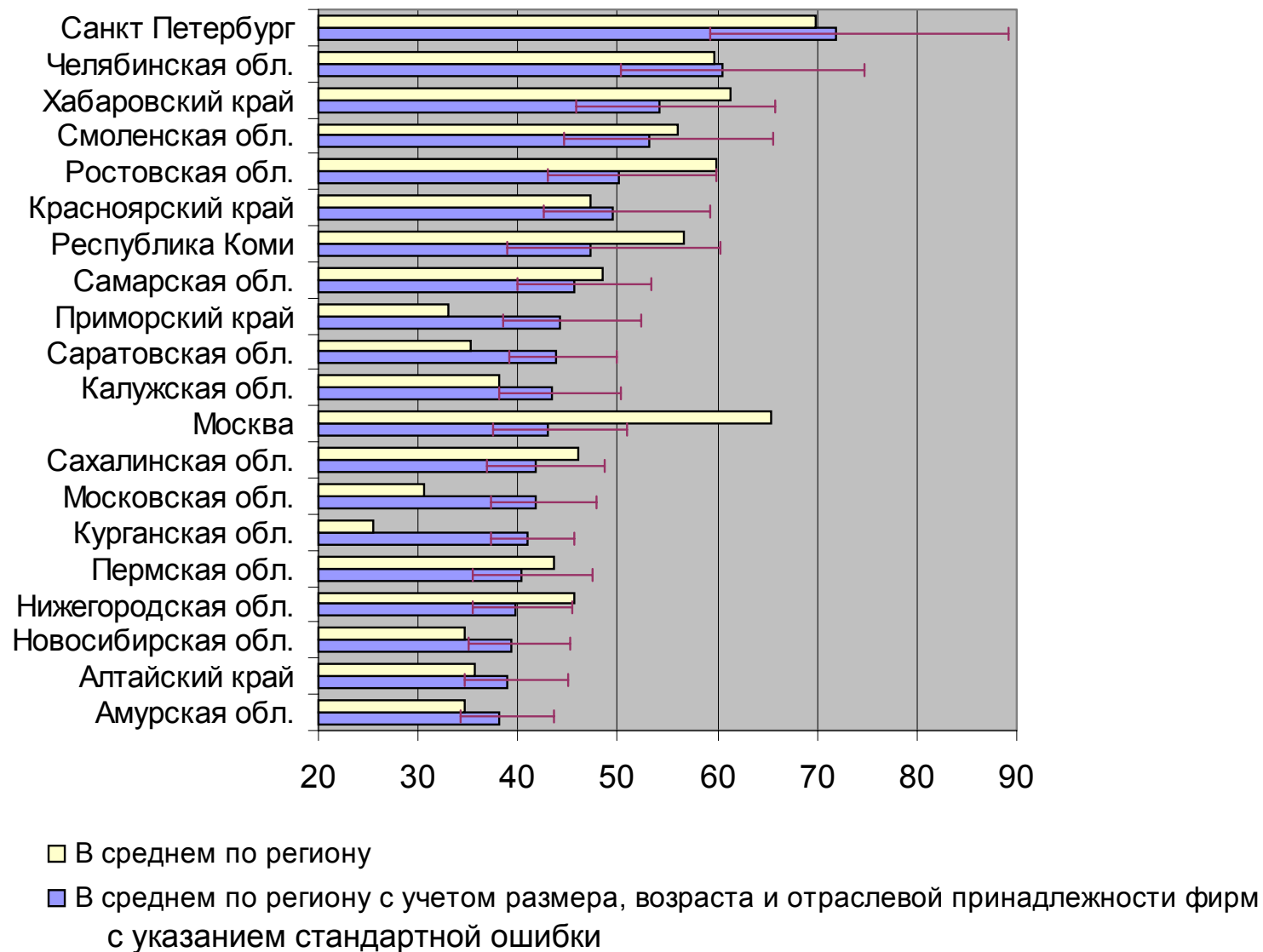
## Более одной инспекции одним госорганом за полгода: индустриальный разрез



# Лицензирование (приложение)

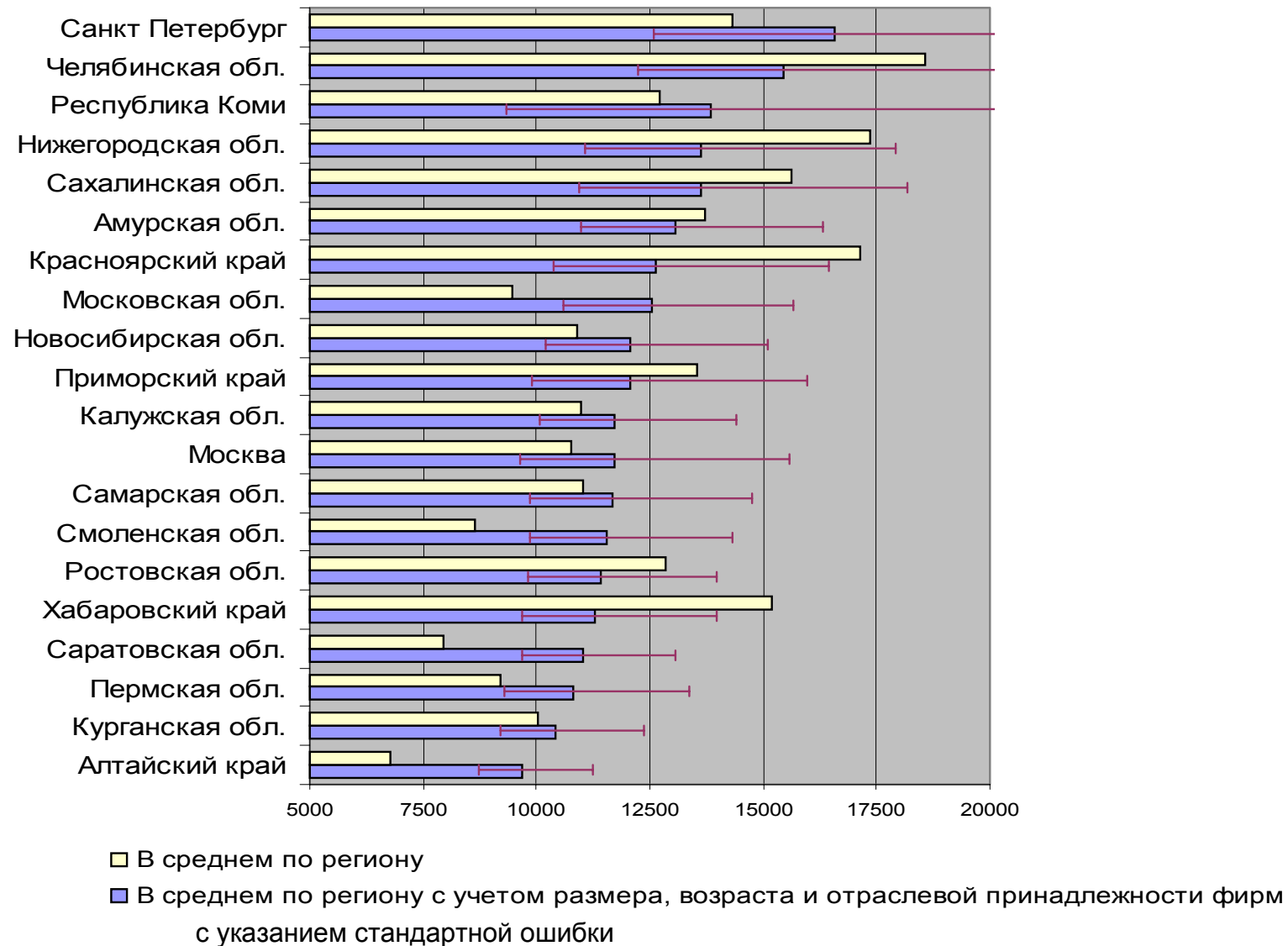
# Лицензирование - региональный разрез

## Время с подачи заявки до получения лицензии

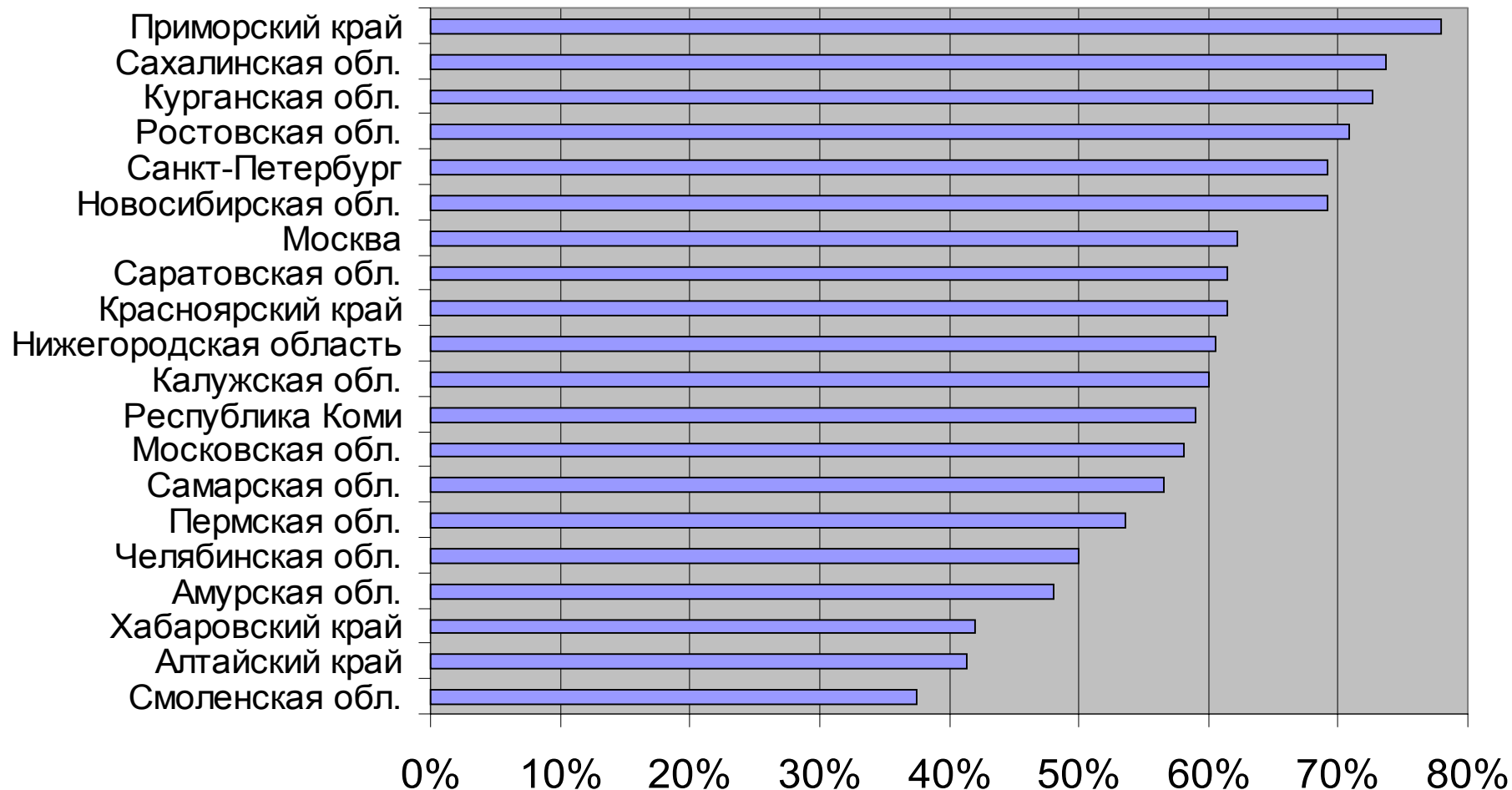


# Лицензирование - региональный разрез

## Общая стоимость получения лицензии



## Доля разрешений и нелегитимных лицензий: региональный разрез\*

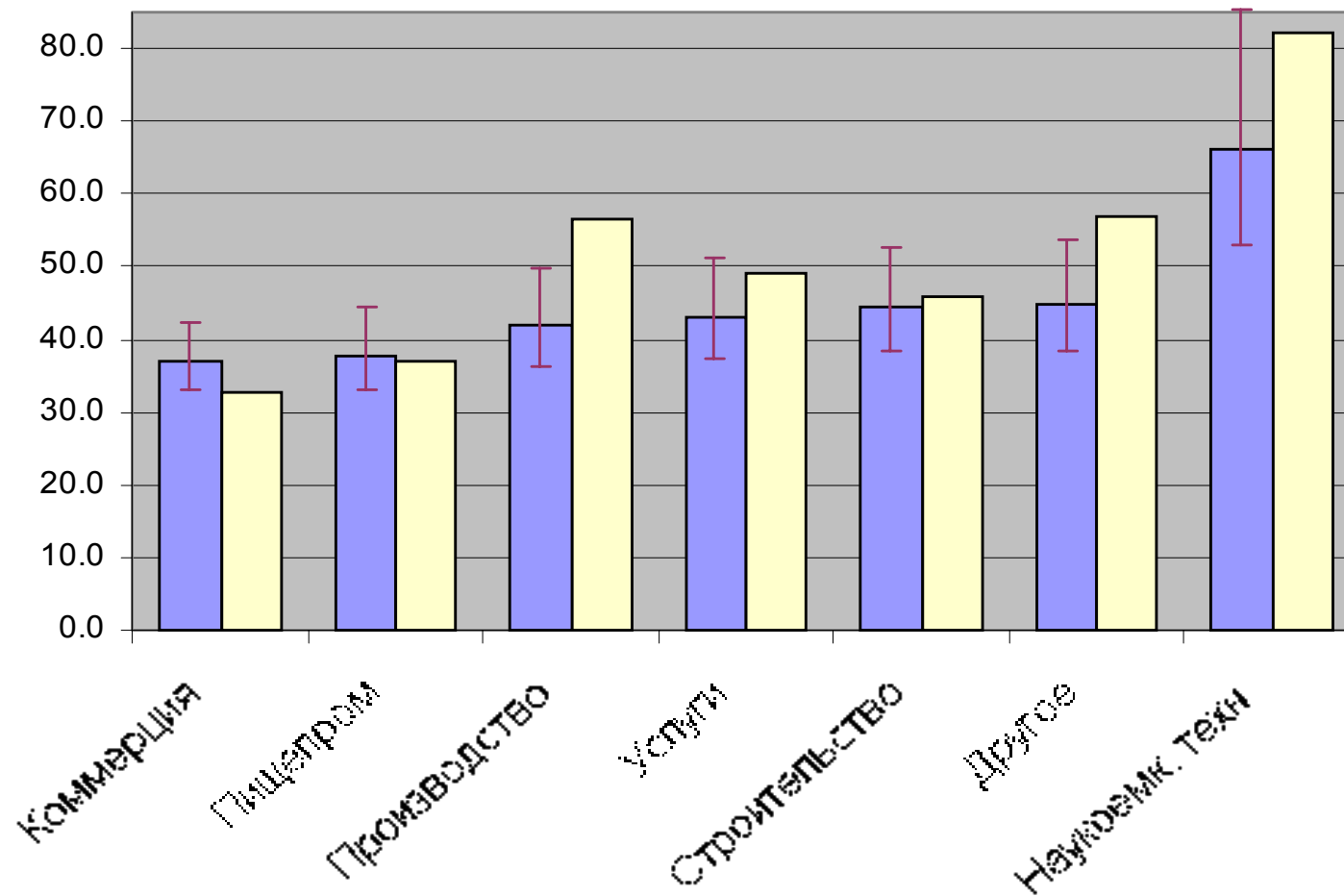


\*В процентах от всех лицензий и разрешений, на которые фирмы подавали заявки в июне-декабре 2001 года



# Лицензирование - отраслевой разрез

## Время с подачи заявки до получения лицензии

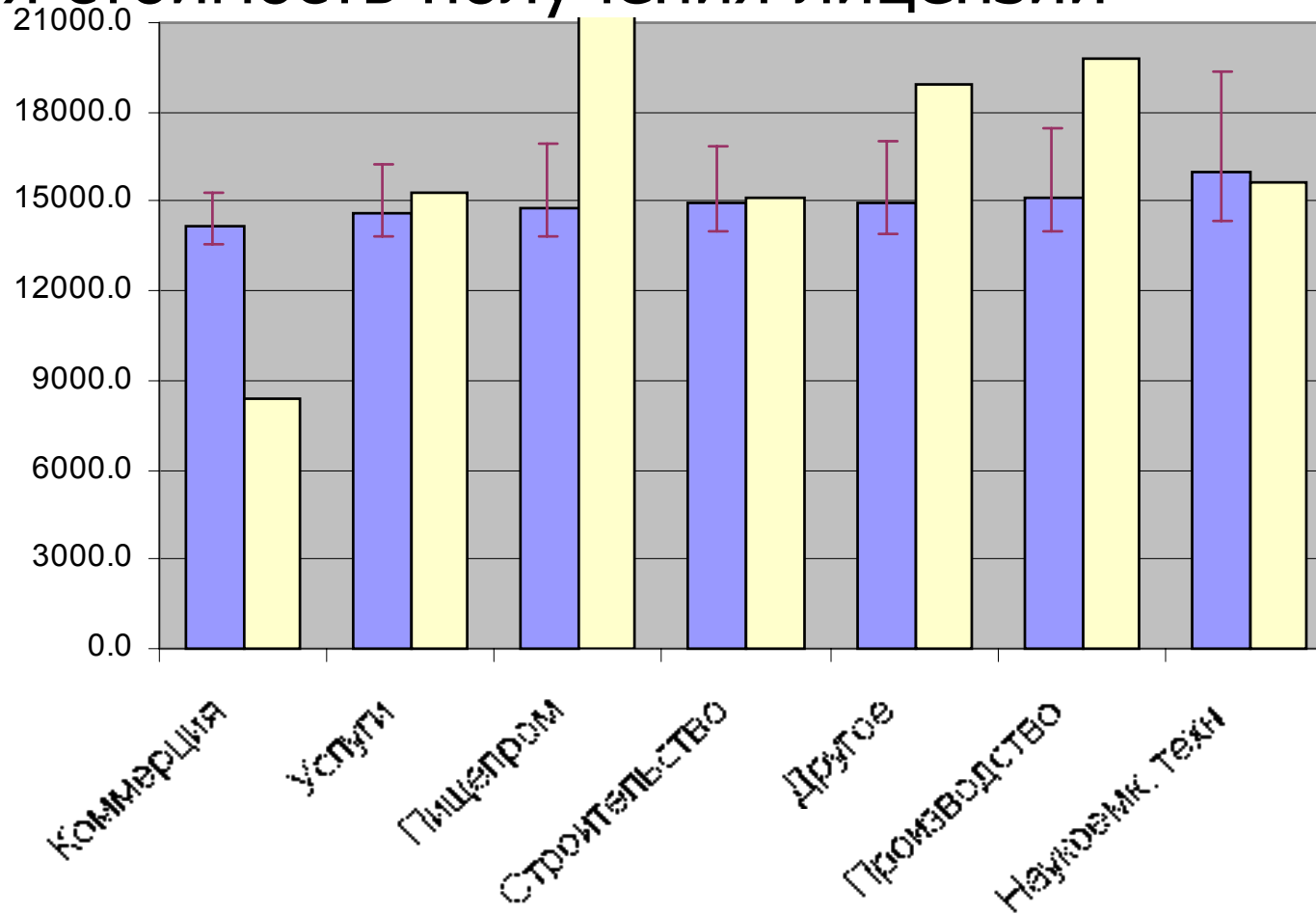


■ В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

■ В среднем по отраслевой принадлежности

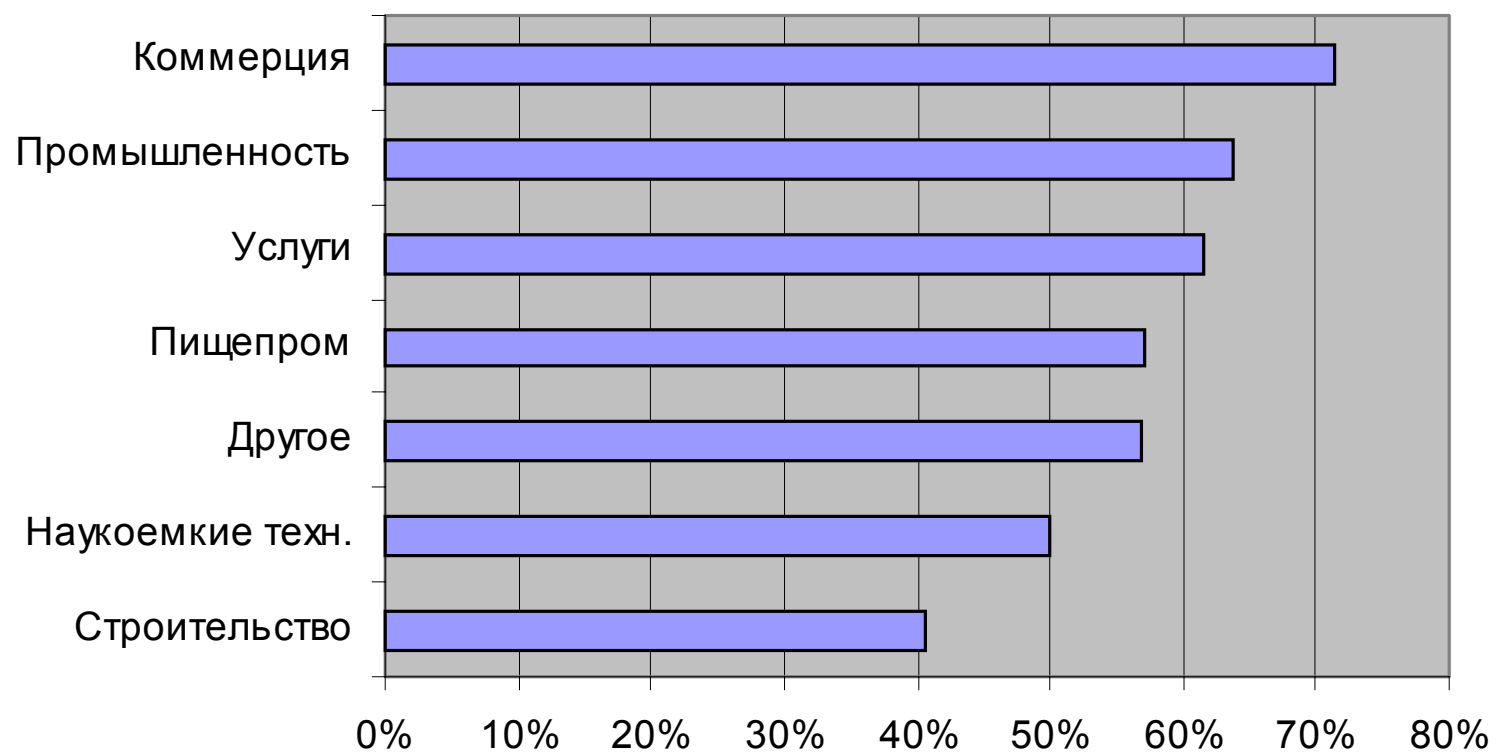
# Лицензирование - отраслевой разрез

## Общая стоимость получения лицензии



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

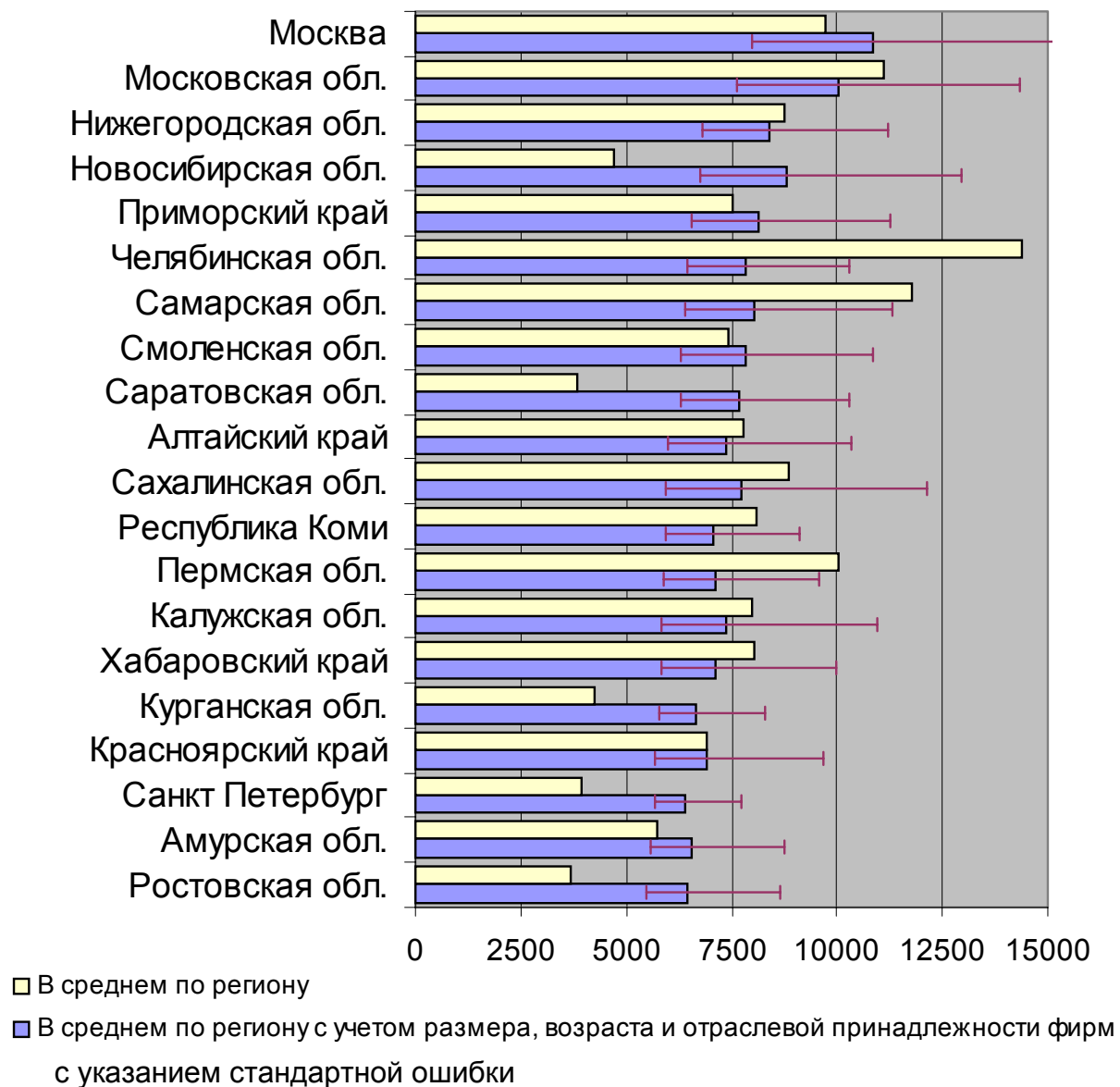
## Доля разрешений и нелегитимных лицензий: индустриальный разрез



# Сертификация (приложение)

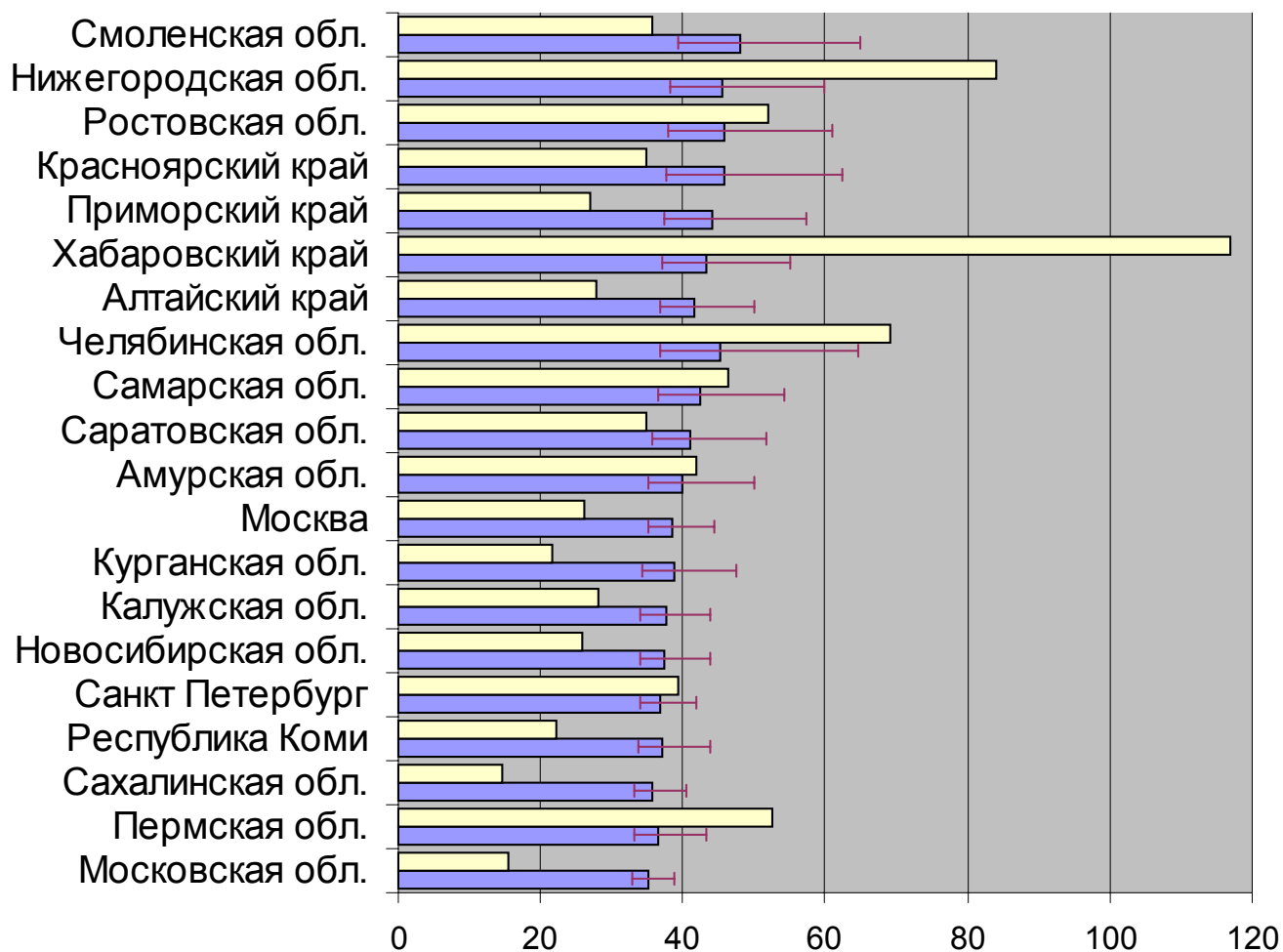
# Сертификация - региональный разрез

## Общая стоимость получения сертификата



# Сертификация - региональный разрез

## Время с подачи заявки до получения сертификата

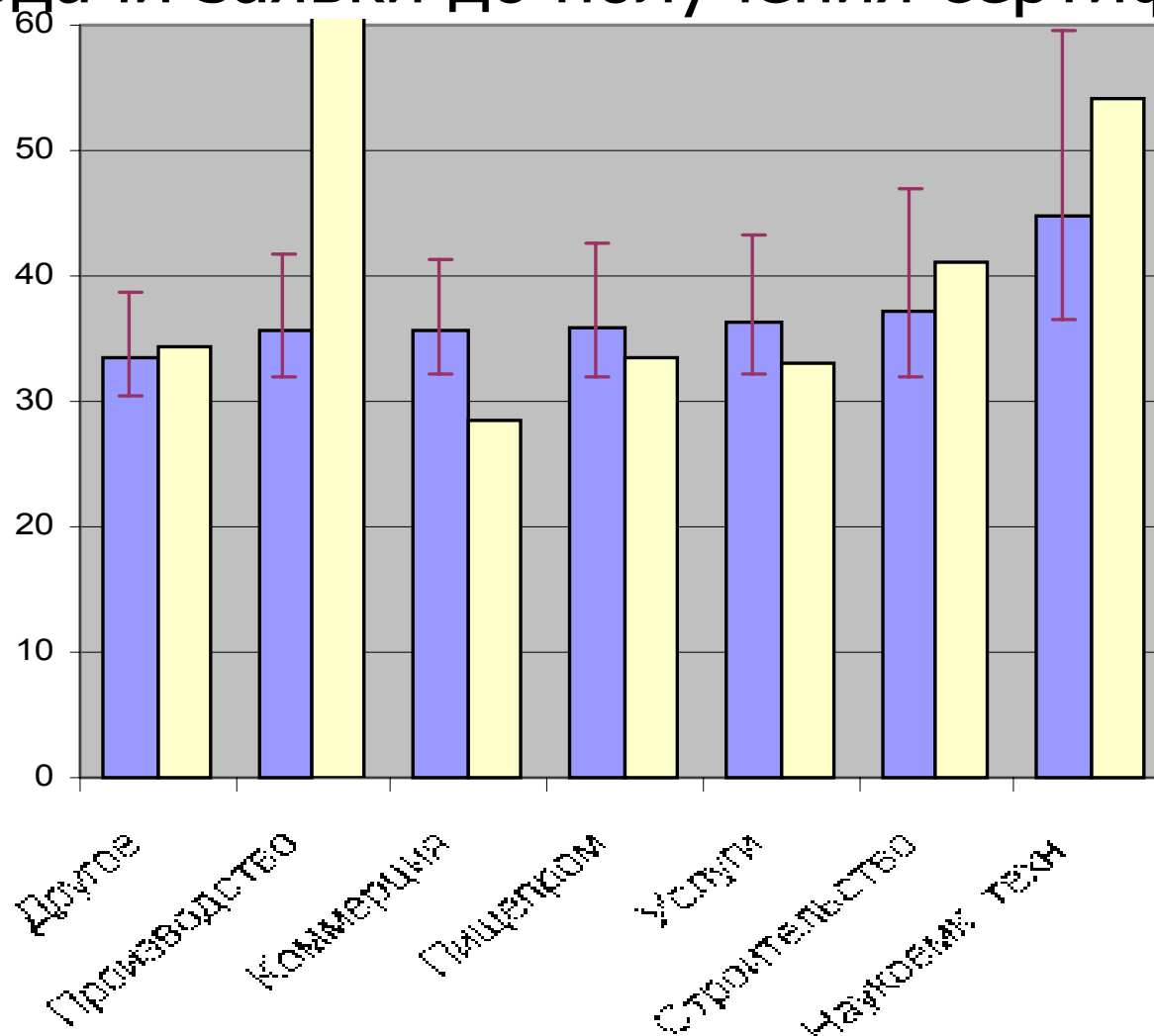


■ В среднем по региону

■ В среднем по региону с учетом размера, возраста и отраслевой принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки

# Сертификация - отраслевой разрез

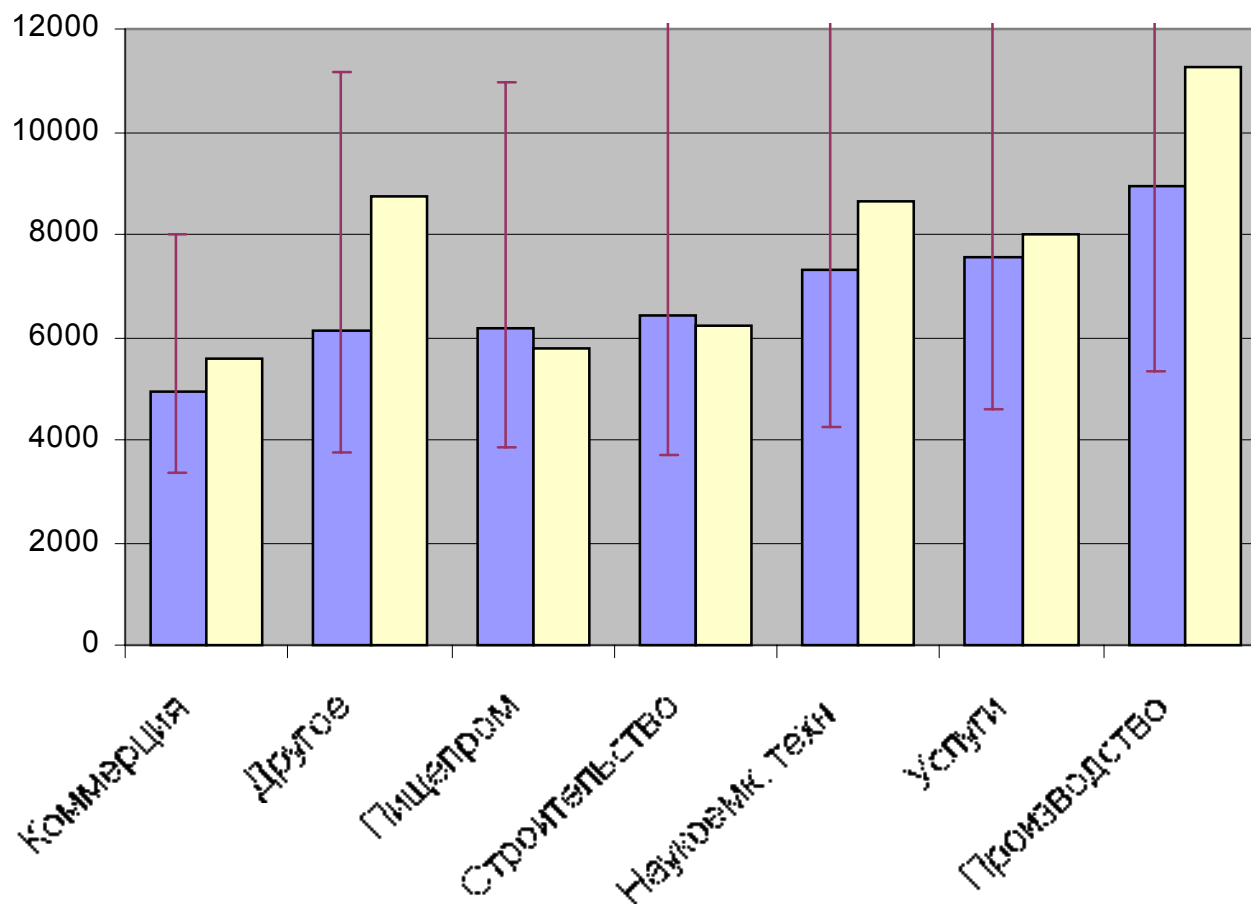
## Время с подачи заявки до получения сертификата



- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности

# Сертификация - отраслевой разрез

## Общая стоимость получения сертификата

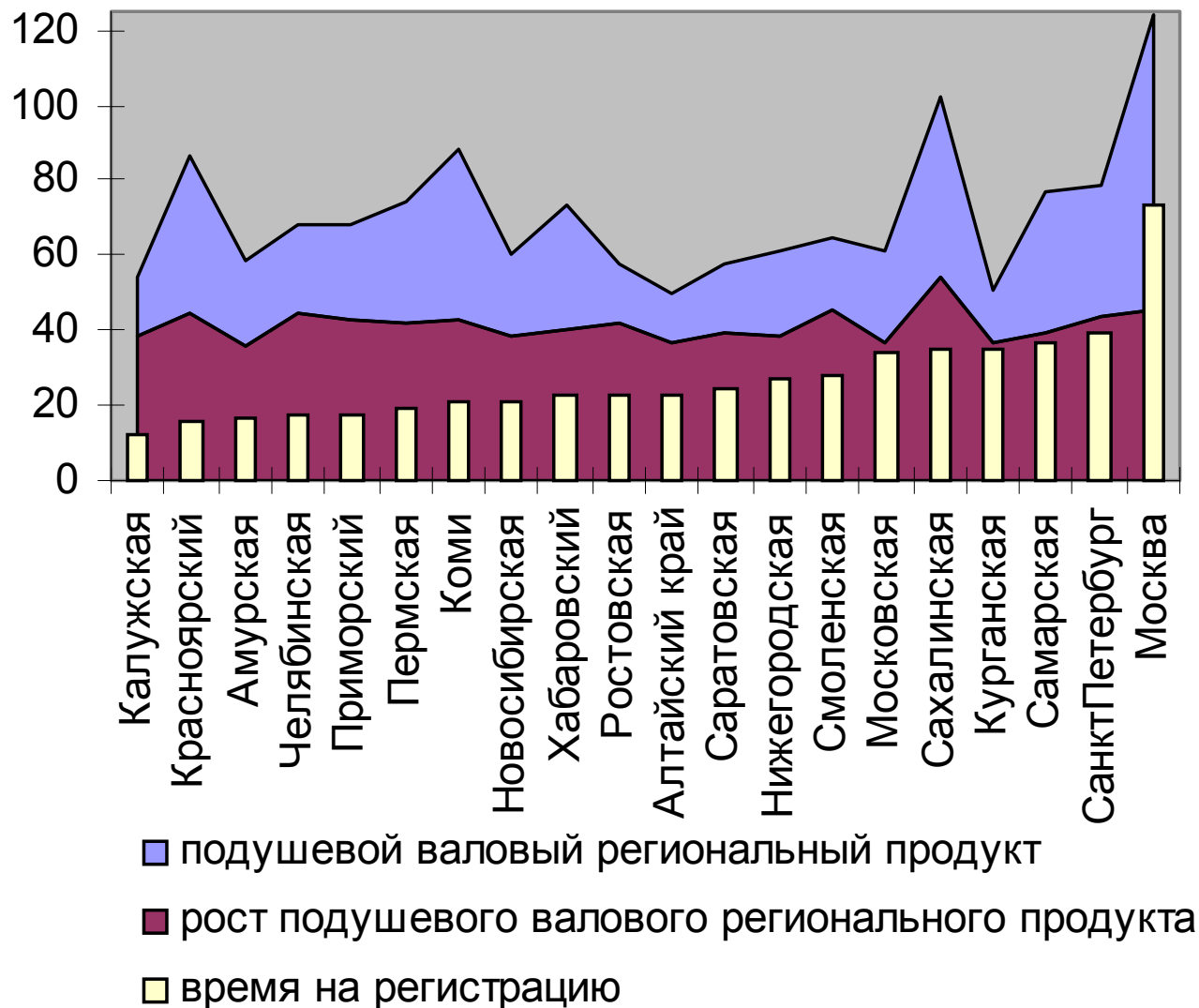


- В среднем по отраслевой принадлежности с учетом размера, возраста и региональной принадлежности фирм с указанием стандартной ошибки
- В среднем по отраслевой принадлежности



# Региональные различия (приложение)

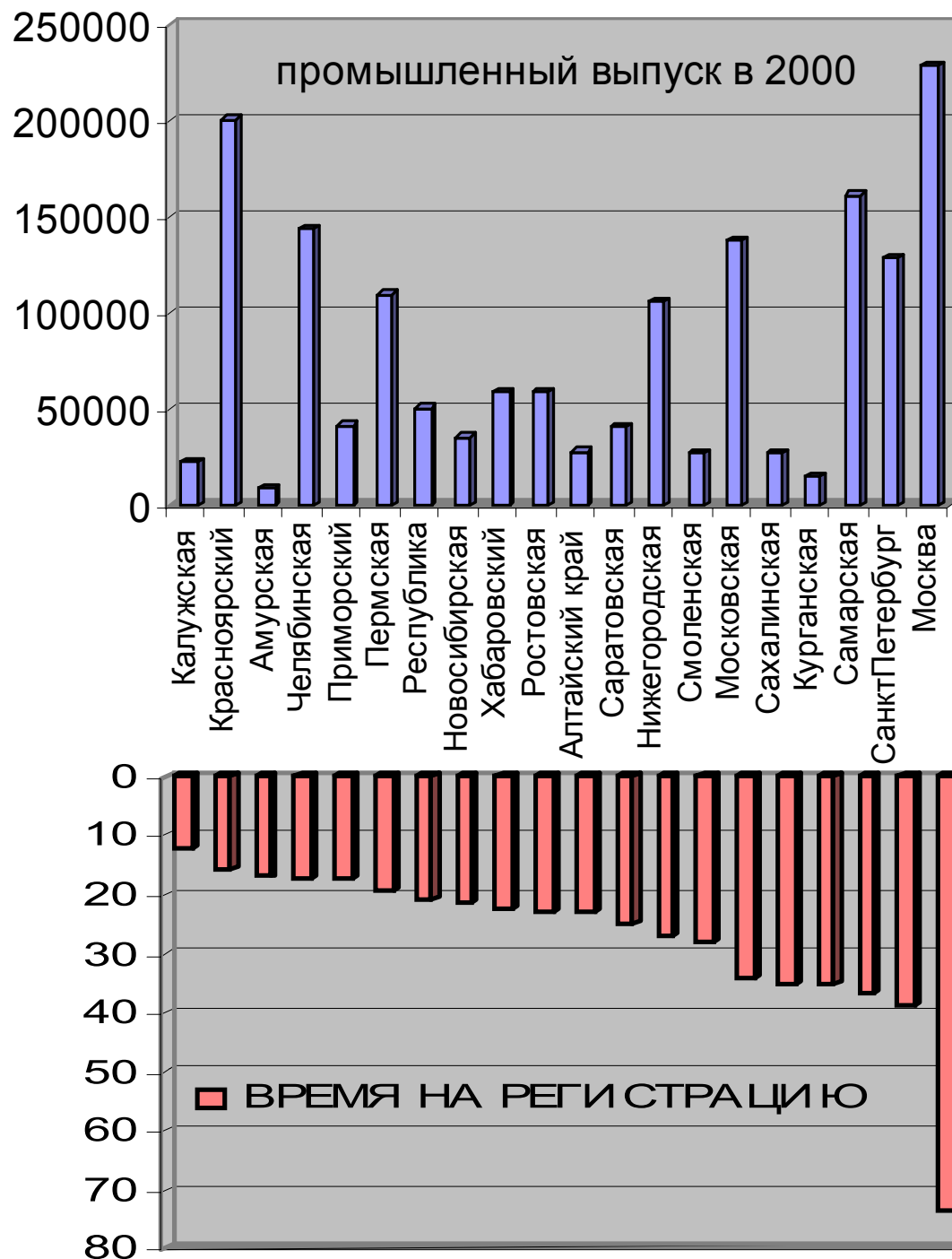
# Нет зависимости между издержками на регистрацию и промышленным выпуском/ ростом промышленного производства



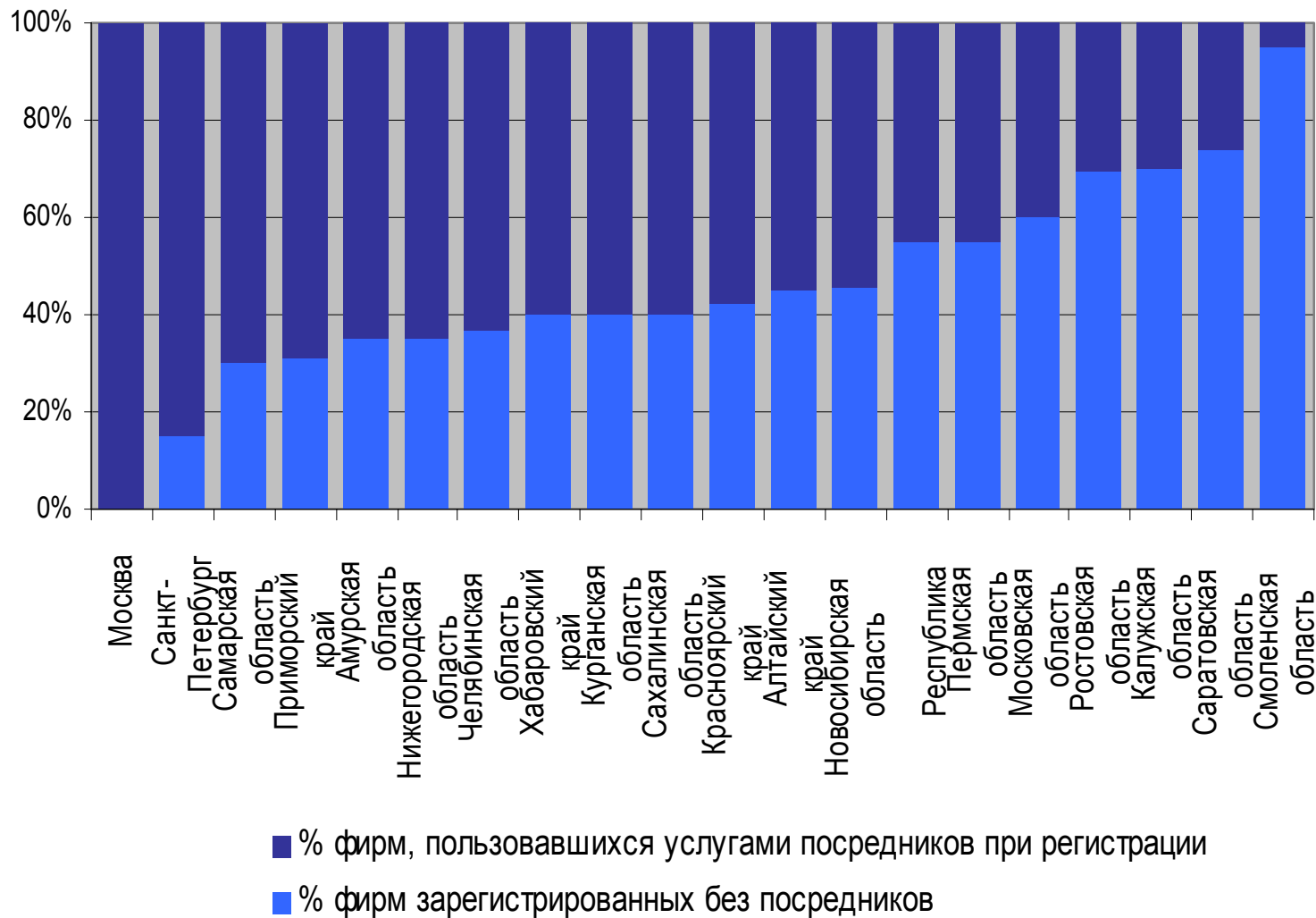
## 2 линейных зависимости наложенных, друг на друга

Убывающая зависимость означает, что бюрократия является связывающим ограничением для роста.

Возрастающая зависимость означает, что количество регистраторов является связывающим ограничением для роста.



# Услуги посредников при регистрации



## **Форма собственности и издержки административного регулирования. Резюме.**

- Контролируя на размер, возраст, региональную и отраслевую принадлежность не найдено значимых различий в издержках административного регулирования между фирмами с разной формой собственности
- Но: количество государственных фирм в выборке слишком мало для окончательных выводов

# Основные выводы (предыдущая версия)

- Регистрация, инспекции, лицензирование и сертификация представляют собой существенные барьеры для развития малого бизнеса. Текущие издержки регулирования значительно превышают заложенные в новых законах
- Административное давление имеет индивидуальный и несистематический характер – хотя в среднем барьеры значительные, у большинства фирм есть одна своя особая проблема, часто вызванная поведением каких-то конкретных чиновников
- Проблемы возникают главным образом у больших или растущих, а также новых фирм
- Выпуск половины и занятость четырех пятых всех опрошенных малых предприятий не росли в 2001-м году; даже при росте выпуска фирмы не наращивают занятость, боясь увеличения административного давления
- Концентрация производства в городе усложняет вход на рынок, но снижает бремя для фирм, которые все-таки вошли
- Власти, чьи бюджетные доходы больше зависят от собственной налоговой базы, проводят меньше инспекций