

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МИНФИНА РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

Цель курса: на основе анализа современных теоретических подходов и международного опыта рассмотреть вопросы выработки и реализации экономической и фискальной (налогово-бюджетной) политики, проведения структурных реформ, повышения эффективности управления государственными финансами и функционирования общественного сектора экономики Российской Федерации.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1 (вводная). Государство и экономика.

Современная экономическая наука: предмет и методология исследований. Передний край науки. Развитие теоретических представлений о роли государства в экономическом развитии. Основные научные школы и направления. Функции государства. Провалы рынка и провалы государства. Возникновение и развитие политических и экономических институтов. Влияние политических институтов на экономические институты, экономическую политику и экономическое развитие.

Лектор: профессор С.М. Гуриев

Часть I. Основы макроэкономики и экономики развития

Тема 2. Основные понятия, теории и модели.

Базовые понятия макроэкономики. Развитие концепций и моделей макроэкономического анализа и прогнозирования. Взаимосвязи фискальной (налогово-бюджетной) и денежно-кредитной политики. Практическое применение макроэкономических теорий. Основные макроэкономические индикаторы и уравнения. Макроэкономические модели: возможности и ограничения.

Лектор: профессор О.А. Замулин

Тема 3. Долгосрочный экономический рост.

Классические теории долгосрочного развития. Накопления капитала и технический прогресс. Ограничения данных моделей. Современные направления теории эндогенного роста. Показатели экономического развития. Типология стран. Анализ экономического роста отдельных стран. Проблемы экономического роста и развития в развивающихся странах. Роль человеческого капитала, неравенства, природных ресурсов, открытости, финансового развития, политических и экономических институтов.

Лектор: профессор О.А. Замулин

Тема 4. Стабилизационная политика

Теории краткосрочных колебаний в условиях негибкости цен и отклонений от конкурентного равновесия. Современная денежная политика и ее сочетание с бюджетной политикой. Модель совокупного спроса и предложения, Макроэкономическая политика в развитых и развивающихся странах. Правило Тейлора, опыт Гринспена, таргетирование инфляции, фиксация обменного курса и валютные кризисы.

Лектор: профессор О.А. Замулин

Тема 5. Основы налогообложения

Основные подходы к анализу распределения налогового бремени. Сравнение результатов, основанных на концепциях частного и общего равновесия. Сравнение статического и динамического анализа налогообложения. Проблема динамической непоследовательности в налогообложении капитала. Прогрессивность/регрессивность налогов и систем социального обеспечения. Роль рынка и роль государства в налоговой системе и системе социального страхования

Лектор: профессор Р.С. Ениколопов

Тема 6. Инструменты и организация финансовых рынков

Роль финансовых рынков и их связь с реальной экономикой. Процентные ставки и денежный рынок. Облигации, акции, производные инструменты (форварды, фьючерсы, свопы, опционы), оценка, стратегии использования. Организация первичных и вторичных финансовых рынков. Коммерческие и инвестиционные банки. Инвестиционные (взаимные, пенсионные и хедж-) фонды. Регулирование банков и финансовых рынков.

Лектор: профессор А.П. Горяев

Тема 7. Основные понятия и модели экономического развития

Основные факты экономики развития. Догоняющее развитие: абсолютная и условная сходимость. Роль институтов и человеческого капитала. Модели роста и развития. Ловушки отставания в моделях экзогенного роста и в моделях эндогенного роста. Микроэкономические объяснения

ловушек бедности и ловушек отставания. Финансовые ограничения и индивидуальные ловушки бедности. Критическая масса человеческого капитала и ловушки отставания. Институциональные ловушки отставания. Следствия теории ловушек для социально-экономической политики.

Лектор: профессор С.М. Гуриев

Тема 8. Финансовое развитие

Как измеряется финансовое развитие стран. Финансовое развитие – причина или следствие экономического развития и роста? Доказательства и оценки влияния финансового развития на экономический рост. Необходимые и достаточные условия финансового развития. Происхождение правовой системы и финансовое развитие. Политические институты и финансовое развитие.

Лектор: профессор С.М. Гуриев

Тема 9. Финансовое развитие и глобализация рынка капиталов

Международная мобильность капитала. Оценки степени интегрированности рынков товаров и факторов. Особенности и формы движения капитала. Транснациональные корпорации и прямые иностранные инвестиции. Основные принципы и организационные формы. Глобальный рынок капитала: особенности и проблемы экономической политики. Особенности мировой торговли товарами: основные потоки, динамика во времени. Мобильность труда и экономика иммиграции

Лектор: Профессор Н.А. Волчкова

Тема 10. Глобализация рынков товаров и рабочей силы

Особенности мировой торговли товарами: основные потоки, динамика во времени. Международное передвижение труда и капитала. Основные факты о динамике мировых товарных потоков, география торговых потоков. Торговые товарные потоки России. Международные организации, экономическая интеграция. Мобильность труда и экономика иммиграции.

Лектор: Профессор Н.А. Волчкова

Часть II. Экономика и финансы общественного сектора

Тема 11. Основные понятия и модели

Основы экономики общественного сектора. Провалы рынка и способы их разрешения. Внешние эффекты (экстерналии). Общественные блага. Асимметрия информации. Роль государства в исправлении провалов рынка и перераспределении. Социальные программы (страхование, пенсионная система). Налоги, бюджет. Механизмы принятия решений. Оценка решений.

Лектор: Профессор С.Б. Измалков

Тема 12. Бюджетный федерализм

Достоинства и недостатки децентрализации государственного управления. Предоставление стимулов региональным и местным властям для обеспечения экономического развития. Динамическая непоследовательность в распределение ресурсов между уровнями государственной власти. Проблема мягких бюджетных ограничений. Принципы разграничения расходов и доходов. Основные виды межбюджетных трансфертов. Типы бюджетных систем

Лектор: профессор Е.В. Журавская

Тема 13. Оценка эффективности долгосрочных государственных программ

Количественные оценки издержек и выгод долгосрочных государственных программ. Метод приведенной стоимости. Сравнение с методом оценки программ в частных корпорациях. Проблема выбора дисконтирующего фактора при оценке государственных программ. Оценка стоимости времени и человеческой жизни.

Лектор: профессор Р.С. Ениколопов

Тема 14. Количественная оценка эффективности программ

Фундаментальная проблема выявления эффекта программ. Подходы к оценке эффекта. Проблема выбора группы сравнения и смещения отбора. Рандомизированные эксперименты. Пример оценки эффективности программ содействия занятости в США. Неэкспериментальные оценки: подбор пары, разность разностей, инструментальные переменные. Активные методы оценки эффективности программ.

Лектор: профессор Е.В. Журавская

Тема 15. Пенсионная система

Сравнение распределительной и накопительной систем пенсионного обеспечения. Распределение рисков в зависимости от типа пенсионной системы: экономические и демографические риски; общие и

идиосинкразические риски; краткосрочные и долгосрочные риски. Примеры реформирования пенсионных систем.

Лектор: профессор Р.С. Ениколопов

Тема 16. Образование

Экономическая роль образования. Оценка отдачи на образование. Программы развития образования. Оценка эффективности активных образовательных программ. Примеры оценок отдачи на образование в США. Человеческий капитал и инвестиции в образование. Образование как наращивание производительных способностей и образование как сигнал. Образовательные экстерналии. Отдача на образование. Образование как общественное благо. Примеры реформирования образования.

Лектор: профессор И.А. Денисова

Тема 17. Здравоохранение

Здоровье как экономическая категория. Модель Гроссмана. Здоровье как потребительское благо. Здоровье как инвестиционное благо. Детерминанты здоровья. Проблемы измерения здоровья. Сравнительный анализ систем здравоохранения стран ОЭСР: ресурсы, организация и результаты. Примеры реформирования здравоохранения.

Лектор: профессор И.А. Денисова

Тема 18. Социальная защита

Система социальной защиты: функции, принципы построения. Проблема измерения результативности системы социальной защиты. Бедность и подходы к измерению: абсолютная и относительная бедность, депривация. Системы социального обеспечения России и стран ОЭСР: сравнительный анализ. Примеры реформирования систем социальной защиты.

Лектор: профессор И.А. Денисова

Тема 19. Реструктуризация государственного сектора и частно-государственное партнерство

Структура и реформы государственного сектора. Министерства, агентства, государственные организации разных типов. Возможности аутсорсинга государственных функций. Проблемы, связанные с частно-государственным партнерством. Вопросы, социальной ответственности компаний с точки зрения государственных финансов.

Лектор: профессор Л.И. Полищук

Тема 20. Применение институциональных теорий в общественном секторе

Общественные блага в условиях асимметричной информации. «Нахлебничество». Механизм выявления информации Викри. Необходимость вливания денег. Роль государства. Эффективная приватизация. Роль асимметричной информации. Страхование как экономический механизм. Неблагоприятный отбор, дискриминация в страховании, провалы рынков. Оппортунистическое поведение (моральный риск). Системы государственного страхования.

Лектор: профессор С.Б. Измалков

Тема 21. Основы теории аукционов

Различные типы аукционов с примерами. Использование аукционов как механизм определения цены на товар. Пример: продажа Юганскнефтегаза. Аукцион как механизм распределения товаров. Аукцион как механизм выявления информации. Пример аукционов по продаже участков для дальнейшей разработки и добычи нефти и газа. Аукцион как механизм максимизации выручки от продажи. Примеры аукционов денежных средств, аукционов частот, приватизационных аукционов.

Лектор: профессор С.Б. Измалков

Часть III. Политическая экономика и экономические реформы

Тема 22. Основные понятия и теории

Задачи и методы политической экономики. Пример вопросов, стоящих перед исследователями. Проблемы экономического развития, связанные с политикой. Постановка вопроса об общественном выборе. Предпочтения и механизмы агрегации предпочтений. Всевозможные функции общественного выбора. Теорема Эрроу о невозможности демократии. Медианный избиратель в случае однопиковых предпочтений. Первые модели политической экономики.

Лектор: профессор К.И. Сонин

Тема 23. Экономические последствия конституций и законов

Проблемы эмпирического оценивания последствий конституций. Программа Перссона-Табеллини и критика Асемоглу. Обеспечение общественных благ в президентских и парламентских республиках. Сравнение темпов экономического развития автократических и демократических режимов. Последствия колониализма. Обеспечение общественных благ на местном уровне; зависимость от политической организации. Экономика федерализма.

Лектор: профессор К.И. Сонин

Тема 24. Защита прав собственности

Институты защиты прав собственности. Первые модели коррупции и борьбы за ренту. Множественные равновесия и "зависимость от пути". Политическая модель защиты прав собственности. Политическая роль экономического неравенства. Модель институциональной динамики. Приложение теории: экономические реформы в России начала 1990-х.

Лектор: профессор К.И. Сонин

Тема 25. Базовые понятия теории реформ

Становление теории экономических реформ. Основные задачи и методы. Естественный отбор и реформы. Институциональные траектории. Трансплантация и конструирование институтов. Институциональное экспериментирование. Переходная рента и перераспределительная активность. Издержки институциональной трансформации, их источники и классификация. Движущие силы институциональных изменений. Механизмы стабилизации норм поведения. Институциональная ловушка и гистерезис. Дисфункции институтов.

Лектор: профессор В.М. Полтерович

Тема 26. Стратегии реформ

Шоковая терапия, выращивание, стратегия промежуточных институтов: аргументы за и против. Трансформационный спад, его причины. Типичные ошибки реформирования. Институциональные реформы и стимулирование роста. Гражданская культура и издержки реформ. Перспективные институциональные траектории. Сопоставление стратегий перехода к рынку в России, Восточной Европе и в Китае.

Лектор: профессор В.М. Полтерович

Тема 27. Реформа экономической политики

Относительные стадии модернизации. Ошибки инерции и преждевременного переключения. Структура долгосрочных стратегий догоняющего развития: опыт успешных стран Азии и Европы. Основные разделы проекта реформы. Проект формирования ипотеки. Проблема формирования национальной инновационной системы

Лектор: профессор В.М. Полтерович

Тема 28 (заключение).

Уроки, проблемы и перспективы экономической и бюджетно-налоговой политики в Российской Федерации.