

Экономика общественного сектора

Весенний семестр 2014-15 учебного года

Профессор – Л.И. Полищук (lpolishchuk@hse.ru)

Предметом курса является роль государства в экономике. В программу включены как традиционные для подобных курсов вопросы – налоги, общественные блага, государственное регулирование, так и более современная тематика, в том числе агентские отношения между обществом и государством, предпосылки эффективности и возможные патологии государства, и стимулы в государственном секторе. Прослушав курс, студенты будут лучше представлять задачи государства в экономике, инструменты, используемые для решения этих задач, а также информационные, организационные и политические ограничения на деятельность государства.

Основная часть содержания курса будет изложена на лекциях и семинарах (соответственно 2/3 и 1/3 аудиторного времени), и в этом смысле курс является самодостаточным. Для студентов, заинтересованных в более глубоком освоении материала и чтении первоисточников, на лекциях и семинарах будут даваться библиографические ссылки.

Содержание двух первых разделов курса является стандартным и может быть в той или иной форме найдено в имеющихся учебниках Public Economics. Рекомендуемые учебники:

Atkinson, A., and J. Stiglitz. (1980) Lectures in Public Economics. McGraw-Hill

Hillman, A. (2003) Public Finance and Public Policies. Responsibilities and Limitations of Government. Cambridge University Press

Hindriks, J. and G.Myles (2013). Intermediate Public Economics. MIT Press

Библиография к остальным разделам курса приведена в конце программы.

Оценка за курс складывается из двух промежуточных (20% каждый) и одного итогового (60%) тестов.

При пропуске контрольной по уважительной причине веса остальных тестов пропорционально увеличиваются. Пересдача пройдет в формате письменного теста и будет рассматриваться как повторная сдача заключительного теста.

Содержание курса

1. Коррекция провалов рынка

Как и почему возникают провалы рынка. Основы теории общественных благ. Равновесия добровольных вкладов. Координация без принуждения: равновесие Линдаля и механизмы Гровса. Методы регулирования экстерналий. Издержки беспорядка и принуждения; граница институциональных возможностей.

2. Основы теории налогообложения

Цели налоговой политики и проблема общественного выбора. Налоговая оптимизация. Информационные ограничения. Акцизы и правило Рамсея. Теория подоходного налога. Экономика Мирлиса и оптимизация налоговой шкалы. Налоговое финансирование общественных благ. Проблема достоверности налоговых обязательств .

3. Экономика и право

Роль судебной власти. Разрешение конфликтов в гражданском праве. Регулирование гражданской ответственности и контрактов. Разрешение контрактных споров: модификация и неустойка.

Экономическое значение прав собственности. Судебная защита прав собственности.
Экономический анализ судебного процесса.

4. Агентские отношения между обществом и государством

Конфликт интересов между обществом и властью; проблема подотчетности власти. Налогово-бюджетная политика в демократиях и автократиях. Политические риски модернизации и реформ. Гражданская культура и качество государственного управления. Проблема коллективных действий в отношениях между обществом и властью.

5. Экономический дизайн государства I

Необходимость разделения властей. Оптимальная конституция. Ограничение государственных полномочий и выбора налогово-бюджетных инструментов. Насколько большим должно быть государство? Роль норм и ценностей населения. Аутсорсинг государственных функций. Частно-государственное партнерство.

6. Экономический дизайн государства II

Децентрализация государства. Локальное финансирование общественных благ и теорема Оутса о децентрализации. Налогово-бюджетная конкуренция или гармонизация: предотвращение «гонки ко дну». Экономические преимущества федерализма. Экономическая и политическая децентрализация.

7. Экономические патологии государства

Производительная и непроизводительная деятельность. Борьба за ренту и защита прав собственности. Эффективность государства и распределение талантов. Экономика лоббирования. Экономический анализ коррупции. Централизованная и децентрализованная коррупция. Симбиоз государства и частного сектора.

8. Факторы (не)эффективности государства

Исторические, географические и культурные предпосылки эффективности государства. Роль экономического и политического неравенства. Инклюзивные и эксклюзивные институты. Инвестиции в государство (state capacity). Общественные ожидания и стимулы бюрократии. Общественный спрос на эффективное государство: гипотеза модернизации.

Библиография

- Acemoglu, D., and J. Robinson. (2006) Economic Backwardness in Political Perspective. *American Political Science Review*, 100(1), 115-131.
- Acemoglu, D., and J. Robinson (2013). *Why Nations Fail? The origins of Power, Prosperity, and Poverty*. Random House LLC.
- Aghion, Ph., A. Alesina, and F. Trebbi. (2004) Endogenous Political Institutions. *Quarterly Journal of Economics*, 119(2), 565-611.
- Algan, Y., Cahuc, P., and M. Sangnier. (2011) Efficient and Inefficient Welfare States. CEPR Discussion Paper 8229.
- Besley, T., and S. Coate. (2003) Centralized vs. Decentralized Provision of Local Public Goods: A Political Economy Approach. *Journal of Public Economics*, 87 (12), 2611-2637.
- Besley, T., and T. Persson. (2011) *Pillars of Prosperity*. Oxford University Press.
- Bergstrom, T., L. Blume, and H. Varian. (1986). On the Private Provision of Public Goods. *Journal of Public Economics*, 29 (1), 25-49.

- Brennan, G., and J. Buchanan (2006) *The Power to Tax: Analytical Foundations of a Fiscal Constitution*. Cambridge University Press.
- Dewatripont, M., I. Lewitt, and J. Tirole. (1999) The Economics of Career Concerns, Part II: Application to Mission and Accountability of Government Agencies. *Review of Economic Studies* 66 (1), 199-217
- Djankov, S., et al. (2002). The Regulation of Entry. *Quarterly Journal of Economics*, 117(1), 1-37.
- Glaeser, E., and A. Shleifer. (2003) The Rise of Regulatory State. *Journal of Economic Literature*, 41(2), 401-425.
- Hart, O., A. Shleifer, and R. Vishny. (1997) The Proper Scope of Government: Theory and Applications to Prisons. *Quarterly Journal of Economics*, 112 (4), 1127-1161.
- La Porta, R., et al. The Quality of Government. *Journal of Law, Economics, and Organization*, 15(1), 222-279.
- McGuire, M., and M. Olson. (1996) The Economics of Autocracy and Majority Rule: The Invisible Hand and the Use of Force. *Journal of Economic Literature*, 34(1), 72-96.
- Micelli, Th. (2004) *The Economic Approach to Law*. Stanford University Press.
- Nannicini, T., A. Stella, G. Tabellini, and U. Troiano. (2013) Social Capital and Political Accountability. *American Economic Journal: Economic Policy* 5 (2), 222-250.
- North, D., J. Wallis, and B. Weingast. (2009). *Violence and Social Order*. Cambridge University Press.
- Shleifer, A., and R. Vishny. (1994) Politicians and Firms. *Quarterly Journal of Economics*, 109(4), 95-1025.
- Persson, T., and G. Tabellini. (2000). *Political Economics. Explaining Economic Policy*. MIT Press.
- Persson, T., G. Roland, and G. Tabellini. (1997) Separation of Powers and Political Accountability. *Quarterly Journal of Economics* 112 (4), 310-327.
- Polishchuk, L. Institutional Performance. (2013) In: M. Alexeev, Sh. Weber (eds.) *Handbook of Russian Economy*, Oxford University Press.
- Qian, Y., and G. Roland. (1998) Federalism and the Soft Budget Constraint. *American Economic Review*, 88(5), 1143-1162.
- Shleifer A. and R. Vishny. (1993) Corruption. *Quarterly Journal of Economics* 108(3): 599-617.